

МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ

ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН

ЗА ЗАТВОРАЊЕ НА БЛОКИРАНИ СМЕТКИ КОИ СЕ ПРЕЗЕМЕНИ ВО УПРАВАТА ЗА ЈАВНИ
ПРИХОДИ ОД ПОРАНЕШНАТА АГЕНЦИЈА ЗА БЛОКИРАНИ СМЕТКИ НА УЧЕСНИЦИТЕ ВО
ПЛАТНИОТ ПРОМЕТ, ЧИИ ИМАТЕЛИ СЕ СУБЈЕКТИ КОИ ПО ОРГАНИЗАЦИОНА ФОРМА НЕ СЕ
ТРГОВСКИ ДРУШТВА ИЛИ ТРГОВЦИ - ПОЕДИНЦИ

септември 2014 година

I. Оцена на состојбите во областа на и причини за донесување на законот

Согласно член 28 од Закон за платниот промет (“Сл. весник на РМ”, бр. 32/01,...42/03), учесниците во платниот промет беа должни своите жиро сметки од Заводот за платен промет да ги пренесат кај носителите на платниот промет до 31 декември 2001 година.

Врз основа на член 17-а од Законот за трансформација на Заводот за платен промет (“Службен весник на Р.М” бр. 32/01 и 50/01), Владата на Република Македонија донесе Одлука за основање на Агенција за работа со блокираните сметки на учесниците во платниот промет (“Сл. весник на РМ” бр. 64/01). Согласно Законот за трансформација на Заводот за платен промет, Агенција за работа со блокираните сметки на учесниците во платниот промет, со состојба 31.12.2001 година, ги презеде жиро сметките и останатата документација на учесниците во платниот промет, на чии сметки немаше средства за наплата на пристигнатите побарувања. Агенцијата требаше да започне со работа на 01.01.2002 година, а да престане на 31.12.2003 година. Со Одлуки за дополнување на Одлуката за основање на Агенција за работа со блокираните сметки на учесниците во платниот промет (“Сл. весник на РМ”, бр. 55/03 и “Сл. весник на РМ”, бр. 65/03) се уреди дека по престанување со работа на Агенцијата, целокупната евиденција на предмети од Агенцијата да се пренесе во Министерството за финансии – Управа за јавни приходи.

Почнувајќи од 2003 година па сè до денес, согласно оваа Одлука, Управата за јавни приходи сè уште ја води евиденција за блокираните сметки од поранешната Агенција.

Согласно член 31 од Законот за измени и дополнувања на Законот за трговски друштва од 15.07.2008 година, спроведено е бришење на дел од субјектите чии сметки се водат во евиденциите преземени од поранешната Агенција, и тоа правни лица, трговци-поединци и трговски друштва запишани во судскиот регистар кои не се усогласени со одредбите од Законот за трговски друштва и правни лица, трговци-поединци и трговски друштва кои се запишани во трговскиот регистар, а чии што сметки не се пренесени во деловните банки и не се блокирани.

Додека пак, со Законот за измени и дополнувања на Законот за трговски друштва (“Сл. весник на РМ” бр. 166/12) се уреди постапка за бришење и на трговците поединци и трговските друштва кои се водат како блокирани во Управата за јавни приходи од поранешната Агенција од соодветниот регистар, со исклучок на друштвата од посебен економски интерес за Република Македонија.

Со овие законски измени и дополнувања не беа опфатени и преостанатите субјекти чии сметки беа преземени во Управата за јавни приходи од поранешната Агенција, бидејќи истите по организациона форма не се трговски друштва или трговци поединци, од причини што:

- се работи за различни форми на субјекти (задруги, совети, работилници, комисији, дуќани, автопревозници, синдикални организации, куќни совети, СИЗ-ови, изборни комисији, станбени задруги, месни заедници и др.), формирани по закони кои сега не се во важност, или не е познат законскиот основ за нивното формирање. Истите не се преземени и не се евидентирани како субјекти во Централниот регистар и не е познато во кој регистар се водат,

- речиси сите субјекти немаат соодветна идентификација (околу 5.000 субјекти немаат ЕМБС, а имаат ЕДБ, околу 9.600 имаат ЕМБС, а немаат ЕДБ и околу 16.000 немаат ниту ЕМБС ниту ЕДБ). Истите не само што не се учесници во регуларниот платен промет во РМ, туку исто така не може да бидат учесници ниту во правниот промет во РМ и заради тоа затворањето на нивните сметки е само евиденциско и не може да има неповолен ефект за државните органи и останатите стопански субјекти кои биле нивни доверители;

- во изминатиот период од кога се водат овие сметки во поранешната Агенција а потоа во Управата за јавни приходи сè до денес, субјектите-иматели на сметките не ја исполниле својата законска обврска за пренесување на својата жиро-сметка кај носителите на платен промет и со тоа да станат учесници во регуларниот платен промет во РМ;

- во истиот тој период доверителите можеби извршиле наплата на своите побарувања во друга (судска/извршна) постапка, или пак дошло до застареност за наплата на побарувањата,

а Управата за јавни приходи за тоа нема информација затоа што не бил предвиден механизам за информирање на Управата за јавни приходи и

- бришењето на овие субјекти во посебна административна постапка ќе повлече дополнителни трошоци;

Поради тоа, се предлага постапка за затворање на сметките на овие субјекти кои се водат во Управата за јавни приходи, преку донесување на посебен Закон за затворање на сметките кои се преземени во Управата за јавни приходи од поранешната Агенција за работа со блокирани сметки на учесниците во платниот промет, чии иматели се субјекти кои по организациона форма не се трговски друштва или трговци-поединци.

II. Цели, начела и основни решенија на предлогот на закон

Така наречените "блокирани сметки" се резултат на транзицијата од еден во друг систем на платен промет, која се спроведе пред 13 години. Предложениот Закон за затворање на сметките кои се преземени во Управата за јавни приходи од поранешната Агенција за работа со блокирани сметки на учесниците во платниот промет, чии иматели се субјекти кои по организациона форма не се трговски друштва или трговци-поединци има за цел да обезбеди трајно завршување на преостанатите работи во врска со т.н. блокирани сметки на учесниците во платниот промет кои своите жиро сметки не ги пренесоа од Заводот за платен промет кај носителите на платниот промет до 31 декември 2001 година. За останатите субјекти кои имаат вакви сметки кои се водат во Управата за јавни приходи (кои по организациона форма се трговски друштва или трговци-поединци) трајно завршување на работите со нивните блокирани сметки се постигнува врз основа на одредби од Законот за трговски друштва. Со трајно завршување на работите со блокираните сметки ќе се намалат тековните трошоци за нивно администрирање (одржување на ИТ-систем, ангажирање на човечки ресурси), а генералната придобивка ќе биде и расчистување со "виртуелни" сметки и утврдување на реалната состојба на економските субјекти во Република Македонија.

Законот чие донесување се предлага се засновува на следното начело:

-обезбедување сигурност и стабилност во функционирањето на платниот систем на Република Македонија.

Основни решенија на Предлогот на Закон се:

- затворање на жиро сметките на субјектите кои по организациона форма не се трговски друштва или трговци – поединци а за кои не може да се спроведе постапка за нивно затворање по одредбите од Законот за трговски друштва и
- пренесување на преостанатите парични средства од блокираните сметки во Буџетот на Република Македонија.

III.Оцена на финансиските последици од предлогот на закон врз Буџетот и другите јавни финансиски средства

Предложениот Закон за затворање на сметките кои се преземени во Управата за јавни приходи од поранешната Агенција за работа со блокирани сметки на учесниците во платниот промет, чии иматели се субјекти кои по организациона форма не се трговски друштва или трговци-поединци нема да предизвика фискални импликации врз Буџетот на Република Македонија.

IV.Процена на финансиските средства потребни за спроведување на законот и начинот на нивното обезбедување, како и податоци за тоа дали спроведувањето на законот повлекува материјални обврски за одделни субјекти

За спроведувањето на Законот за затворање на сметките кои се преземени во Управата за јавни приходи од поранешната Агенција за работа со блокирани сметки на учесниците во платниот

промет, чии иматели се субјекти кои по организациона форма не се трговски друштва или трговци-поединци не е потребно обезбедување на финансиски средства и материјални обврски за физичко уништување на застарена опрема, уништување на документација во хартиена форма и за евентуално други тековни трошоци, кој би биле незначителни.

V. СКРАТЕНА ПОСТАПКА ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОН

/

VI. Усогласеност на предлогот на закон со правото на Европската унија

/

VII. Потреба од донесување на подзаконски акти врз основа на овој закон

/

ПРЕДЛОГ ЗАКОН
ЗА ЗАТВОРАЊЕ НА СМЕТКИТЕ КОИ СЕ ПРЕЗЕМЕНИ ВО УПРАВАТА ЗА ЈАВНИ ПРИХОДИ ОД
ПОРАНЕШНАТА АГЕНЦИЈА ЗА РАБОТА СО БЛОКИРАНИ СМЕТКИ НА УЧЕСНИЦИТЕ ВО
ПЛАТНИОТ ПРОМЕТ, ЧИИ ИМАТЕЛИ СЕ СУБЈЕКТИ КОИ ПО ОРГАНИЗАЦИОНА ФОРМА НЕ СЕ
ТРГОВСКИ ДРУШТВА ИЛИ ТРГОВЦИ – ПОЕДИНЦИ

Член 1

Со овој закон се уредува постапката на затворање на жиро сметките кои се водат во Управата за јавни приходи, а се преземени од поранешната Агенција за работа со блокирани сметки на учесниците во платниот промет и кои не беа пренесени кај носителите на платен промет до 31.12.2001 година.

Предмет на затворање се жиро сметките на субјектите кои по организациона форма не се трговски друштва или трговци-поединци (задруги, совети, работилници, комисии, дуќани, автопревозници, синдикални организации, куќни совети, СИЗ-ови, изборни комисии, станбени задруги, месни заедници и други субјекти) кои не се запишани во единствениот трговски регистар.

Член 2

Овој закон се применува на сите жиро сметки на субјектите од член 1 став 2 на овој закон, со и без евидентирани налози и извршни решенија на редослед за извршување и со и без преостанати парични средства на сметката.

Член 3

Управата за јавни приходи во рок од 60 дена од денот на влегувањето во сила на овој закон, на својата веб страница јавно го објавува затворањето на сметките со објавување на називот и седиштето, единствениот даночен број и/или единствениот матичен број на субјектот и бројот на жиро сметката на субјектот од член 1 став 2 на овој закон.

Член 4

Преостанатите парични средства од затворените жиро сметки на субјектите од член 1 став 2 на овој закон, Управата за јавни приходи ги пренесува во корист на Буџетот на Република Македонија, најдоцна во рок од 60 дена од денот на објавувањето на нивното затворање.

Член 5

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Македонија“.

Образложение

I. Објаснување на содржината на одредбите на предлогот на Законот

Во членот 1 се пропишани жиро сметките на субјектите кои се водат во Управата за јавни приходи, а се преземени од поранешната Агенција за работа со блокирани сметки на учесниците во платниот промет чии жиро сметки (блокирани сметки) не се пренесоа на носителите на платен промет до 31.12.2001 година односно задруги, совети, работилници, комисии, дуќани, автопревозници, синдикални организации, куќни совети, СИЗ-ови, изборни комисии, стамбени задруги, месни заедници и други субјекти кои не се запишани во единствениот трговски регистар.

Со членот 2 се уредува дека овој закон се применува на жиро сметките од член 1 став 2 на овој закон, со и без евидентирани налози и извршни решенија на редослед за извршување и со и без преостанати парични средства на сметката.

Со членот 3 се уредува начинот на затворање на жиро сметките на субјектите од член 1 став 2 на овој закон.

Со членот 4 се уредува пренесувањето на преостанатите парични средства од блокираните сметки на субјектите во Буџетот на Република Македонија.

Со членот 5 се уредува влегувањето на законот во сила.

II. Меѓусебна поврзаност на решенијата содржани во предложените одредби

/

III. Последици што ќе произлезат од предложените решенија

Со Предлогот на Закон ќе се обезбеди затворање на евиденцијата на блокирани сметки на субјекти кои по организациона форма не се трговски друштва или трговци – поединци а за кои не може да се спроведе постапка за нивно затворање по одредбите од Законот за трговски друштва