Република Северна Македонија

Министерство за животна средина и просторно планирање

Предлог на Закон за изменување и дополнување на Законот за квалитет на амбиентен воздух

Скопје, Септември 2019 година

**ВОВЕД**

I. ОЦЕНА HA СОСТОЈБИТЕ BO ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА СЕ УРЕДИ CO ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ HA ЗАКОНОT

Република Северна Македонија се соочува со значајни проблеми во однос на квалитетот на амбиентниот воздух. Секоја година концентрациите на одредени загадувачки супстанции ги надминуваат граничните вредности пропишани во националната законска регулатива. Проблемот е евидентен во целата земја, а во поголем обем е присутен во урбаните населби. Генерално од досегашните анализи, може да се каже дека појавата на надминување на граничните вредности за PM 10 (суспендирани честички од 10 микрометри) преставуваат најголем проблем, особено во зимскиот период каде што се забележува значително покачување, односно концентрации за десетина и повеќе пати поголеми од пропишаната среднодневнa граничнa вредност. За таа цел неопходно е спроведување на краткорочни и среднорочни мерки за намалување на загадувањето и подобрување на квалитетот на воздухот.

Постоечкиот начин на подготовка на плановите за квалитет на воздух на ниво на зона/агломерација е практично неприменлив, и поради тоа со измените и дополнувањата на законот се појаснуваат надлежностите и процедурите за изготвување и усвојување на планови за квалитет на воздухот и на краткорочните акциски планови. Воедно се утврдуваат критериумите за тоа кои ЕЛС се должни да подготвуваат и спроведуват вакви планови.

Исто така измените и дополнувањата на законот дефинираат и надлежности на одредени органите на државна управа со цел да се олесни спроведувањето на одредени краткорочни мерки за подобрување на квалитетот на воздухот при надминување на прагот на алармирање. Дополнително, се даваат овластувања на други државни инспекторати за вршење надзор во спроведување на краткорочните мерки за подобрување на квалитетот на воздухот.

Дополнително, со измените и дополнувањата на Законот за квалитет на амбиентиот воздух се врши и усогласување на прекршочните одредби од овој закон со новиот Закон за прекршоците (“Службен весник на Република Северна Македонија” бр. 96/19).

**II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА**

Предлогот на законот се заснова на истите начела врз основа на кои е донесен Законот за квалитет на амбиентниот воздух.

Главна цел на Законот за изменување и дополнување на Законот за квалитет на амбиентниот воздух е воспоставување на јасен начин на подготовка на плановите за квалитет на воздухот и на краткорочните акциски планови, како и ефикасно спроведување на мерките за подобрување на квалитетот на воздухот.

Дополнителна цел е усогласување на прекршочната политика и овозможување на одмерувањето и изрекувањето на глобите.

**III. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА**

Измените и дополнувањата на Законот немаат финансиски импликации врз буџетот и другите јавни финансиски средства.

**IV. ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ, НАЧИН НА НИВНО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, ПОДАТОЦИ ЗАТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ**

За спроведувањето на предложените измени и дополнувања на законот не е потребно обезбедување на финансиски средства, ниту материјални обврски за одделни субјекти.

Донесувањето на измените и дополнувањата на Законот не предизвикуваат дополнителни трошоци во однос на администрацијата и засегнатите субјекти.

V. ПРЕГЛЕД НА ПРОПИСИ ШТО ТРЕБА ДА СЕ ДОНЕСАТ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

1. Правилник за деталната содржина на краткорочниот акциски план.

 **ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА КВАЛИТЕТ НА АМБИЕНТНИОТ ВОЗДУХ**

**Член 1**

Во Законот за квалитет на амбиентниот воздух („Службен весник на РМ“ бр. 67/04, 92/07, 35/10, 47/11, 59/12, 163/13, 10/15, 146/15), во членот 4, став 1, по точката 43 се додаваат две нови точки 44 и 45, кои гласат:

“44) „Фиксни мерења" се мерења извршени на фиксни локации, со контиунирано или дисконтиунирано земање на проба за да се одредат нивоата во согласност со бараниот критериум за квалитет на податоци;

45) „Индикативни мерења” се мерења чиј критериум за квалитет на податоци е понизок од критериумот кој се однесува на фиксните мерења.”

**Член 2**

Во членот 18 по зборовите „државната мрежа“ се додаваат зборовите: „и индикативните мерења“.

**Член 3**

Во членот 25 во став (1) точката 7 се брише.

Точките 8 и 9 стануваат точки 7 и 8.

**Член 4**

Членот 26 се менува и гласи:

“Член 26

План за квалитет на воздухот

1. Во зоните и агломерациите, каде што нивоата на загадувачки супстанции во амбиентниот воздух ги надминуваат граничните или целните вредности, како и која и да било релевантна маргина на толеранција, се изготвува план за квалитет на воздухот за тие зони и агломерации, со цел да се постигне соодветна гранична или целна вредност определени во прописите од членовите 10 и 12 од овој закон.
2. Органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на животната средина еднаш годишно, најдоцна до 31 март во тековната година, објавува Листа на зони и агломерации, кај кои биле констатирани надминувања од став (1) од овој член во претходната година, во која се наведуваат и општините односно градот Скопје во чии подрачја биле утврдени надминувања согласно оценката на квалитетот на воздухот од член 18 од овој закон.
3. Листата од став (2) од овој член се објавува на веб страната на органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на животната средина, како и се доставува до градоначалниците на општините, општините во градот Скопје и на градот Скопје.
4. Општините односно градот Скопје кои се определени со Листата од став (2) од овој член, имаат обврска за подготовка на План за квалитет на амбиентниот воздух.
5. Обврска за подготовка на План од став (4) на овој член имаат и општините на чии што подрачја има повеќе од 35.000 жители без оглед дали има надминувања од став (2) на овој член.
6. Градоначалникот на општините односно на градот Скопје од став (4) и (5) од овој закон, се должни да ги изготват плановите за квалитет на воздухот за подрачјето за кое тие се надлежни, најдоцна во рок од 18 месеци по завршување на годината во која било констатирано првото надминување.
7. Општините односно градот Скопје од став (4) и (5) се должни при подготовка на планот за квалитет на воздух да ги поканат соседните општини да се вклучат во подготвувањето на плановите, како и да достават податоци што можат да послужат во утврдување на мерки за подобрување на квалитетот на воздухот.
8. Градоначалникот на општината односно градоначалникот на градот Скопје е надлежен за координирање на активностите за подготовка на Планот за квалитет на воздухот. За координација на активностите градоначалникот може да формира координативно тело кое ќе биде задолжено за давање помош и консултации во изготвувањето на планот за квалитет на воздухот и ќе врши мониторинг на неговата имплементација.
9. Општините кои се наоѓаат во иста зона или агломерација, можат да донесат заеднички план.
10. Општините кои се соседни на општините односно на градот Скопје од став (4) и (5) од овој член, може да побараат да бидат вклучени во подготовката на планот, како и да предложат мерки за подобрување на квалитетот на воздухот.
11. Во подготвувањето на Планот за квалитет на воздухот градоначалникот на општините односно на градот Скопје е должен да обезбеди учество на јавноста согласно Законот за животна средина.
12. Планот за квалитет на воздухот го усвојува советот на општината односно советот на Градот Скопје на предлог од градоначалникот по претходно добиена согласност од државниот орган надлежен за вршење на работите од областа на животната средина и од државниот орган надлежен за вршење на работите во областа на здравството.
13. Заедничкиот план од став (9) од овој член го усвојуваат советите на општините односно на градот Скопје кои се вклучени во планот.
14. Планот за квалитет на воздухот се носи за период од пет години, истиот може да се ревидира по потреба по најмалку една година од неговото спроведување.
15. Планот се објавува во службено гласило на општината односно градот Скопје и на интернет страницата на општината и на градот Скопје во рок од 15 дена од денот на неговото усвојување.
16. Градоначалникот е одговорен за спроведувањето на Планот за квалитет на воздухот, како и го следи неговото спроведувањето за што најмалку секоја втора година подготвува извештај за спроведување на планот кој го усвојува советот на општината односно на градот Скопје, како и го доставува до органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на животната средина.
17. Градoначалникот извештајот за спроведување на планот од ставот 16 на овој член го изготвува најдоцна до 31 март од тековната година за двете претходни години.
18. Во планот за квалитет на воздухот се определуваат соодветните мерки со цел периодот во кој биле надминати граничните вредности да биде што е можно пократок.
19. Планот за квалитет на воздухот содржи и конкретни мерки за заштита на чувствителните групи на населението, вклучувајќи ги и децата.
20. Во случај кога планот за квалитет на воздухот се изготвува за повеќе загадувачки супстанции, мерките коишто ќе бидат утврдени во планот треба да обезбедат целите на планот да бидат остварени на интегриран начин што ќе ги опфати сите загадувачки супстанции.
21. При изготвувањето на плановите за квалитет на воздухот, задолжително се земаат предвид другите плански документи кои се однесуваат на управување со воздухот и животната средина.
22. Органот на државната управа надлежен за работите од областа на животната средина усвоениот план за квалитет на воздухот од општината односно градот Скопје ќе го достави до Европската комисија без одлагање, но најдоцна во рок од две години по завршувањето на годината во која било забележано првото надминување.”

**Член 5**

1. Во членот 27 во ставот (1) точките 8) и 9) се менуваат и гласат:

“8) детали за донесените мерки или проекти со цел намалување на загадувањето;

 9) детали за мерките или за проектите кои се планираат или кои се во фаза на истражување за подолг рок и ”

По точката 9) се додава нова точка која гласи:

“10) Листа на публикации, извештаи, документи, научни истражувања и слично кои биле користени во подготовката на планот.”

**Член 6**

Членот 27-a се менува и гласи:

“Член 27-a

Краткорочни акциски планови

1. Во зоната или агломерацијата каде што постои ризик нивоата на загадувачки супстанции да надминат еден или повеќе од праговите за алармирање согласно прописот од членот 10 од овој Закон, се изготвуваат краткорочни акциски планови, во кои се утврдуваат мерките кои што треба да се преземат на краток рок со цел намалување на ризикот или времетраењето на таквото надминување. Во зоните и агломерациите каде што овој ризик се однесува на една или повеќе гранични вредности или целни вредности определени во прописите од членовите 10 и 12 од овој закон, се подготвуваат краткорочни акциски планови. Краткорочни акциски планови исто така ќе бидат изготвени во случај на надминување на праговите за информирање во една зона или агломерација.
2. Во зоната или агломерацијата во која постои ризик од надминување на праговите за алармирање за озон определени во прописот од членот 10 од овој закон, краткорочни акциски планови ќе се подготват во случаите кога, според мислењето на органот на државната управа надлежен за работите од областа на животната средина, постои значителна можност, земајќи ги предвид националните географски, метеоролошки и економски состојби, да се намали ризикот, времетраењето или сериозноста на таквото надминување со донесувањето на плановите.
3. Органот на државната управа надлежен за работите од областа на животната средина секоја година објавува Листа на зони и агломерации кај кои, врз основа на резултатите од мониторингот, е констатирано постоење на ризик од надминувања од ставовите (1) и (2) од овој член, вклучувајќи и листа на општините односно градот Скопје за секоја зона и агломерација кај кои биле констатирани ваквите ризици, согласно оценката на квалитетот на воздухот од член 18 од овој Закон.
4. Листата од ставот (3) од овој член, органот на државната управа надлежен за работите од областа на животната средина ја објавува најдоцна до 31 март во тековната година и истата е составен дел на Листата од член 4 став (2) од овој закон.
5. Во случај резултатите од мониторингот да укажуваат на ризик од надминувања на праговите за алармирање или надминување на праговите за информирање во зоните или агломерациите кои не биле вклучени во последната објавена Листа од ставот (3) од овој член, органот на државната управа надлежен за работите од областа на животната средина веднаш ќе објави листа на тие зони или агломерации, вклучувајќи и листа на општините односно градот Скопје за секоја зона и агломерација кај кои биле констатирани ваквите ризици.
6. Општините односно градот Скопје од овој член, веднаш и без одлагање, но најдолго во рок од 3 месеца од објавувањето на Листата од став (3) од овој член, ќе изготват краткорочни акциски планови од ставот (1) на овој член на подрачјето кое е под нивна надлежност. Краткорочниот акциски план се спроведува кога постои надминување на праговите за алармирање или праговите за информирање, врз основа на информациите добиени од државната мрежа за мониторинг.
7. Градоначалникот на општината односно на градот Скопје е одговорен за спроведувањето на Краткорочните акциски планови од овој член, за што може да формира координативно тело кое ќе биде задолжено за давање помош и консултации во изготвувањето на краткорочните акциски планови како и во нивното спроведување.
8. Општините односно градот Скопје во кои биле констатирани надминувања, а кои се наоѓаат во истата зона или агломерација, можат да изготват заеднички краткорочен план.
9. Краткорочните акциски планови ги донесува градоначалникот на општината односно на градот Скопје.
10. Градоначалникот е должен донесениот краткорочен акциски план да го достави до органот на државната управа надлежен за работите од областа на животната средина и органот на државната управа надлежен за работите од областа на здравството во рок од 8 дена од денот на неговото донесување.
11. Краткорочниот акциски план во рок од 8 дена од денот на неговото усвојување се објавува во службено гласило на општината односно градот Скопје и на интернет страницата на општината односно градот Скопје.
12. Заедничкиот краткорочен акциски план од ставот (8) на овој член се донесува од страна на секој градоначалник чија општина односно град Скопје учествувале во изготвувањето на планот.
13. Надлежен за спроведување на донесениот кратокорочен акциски план е градоначалникот на општината односно на градот Скопје.
14. Во краткорочните акциски планови од став (1) од овој член во зависност од поединечните случаи, се предвидува преземање на ефективни мерки за контрола и кога е неопходно, забрана за преземање на одредени активностите, кои придонесуваат кон надминување на ризикот од надминување на соодветните гранични вредности или целните вредности или прагови за алармирање. Краткорочни акциски планови можат да содржат мерки за ограничување/забрана на: сообраќајот со моторни возила, градежните активности, работата на индустриските капацитети или производи и домашно загревање, како и конкретни активности наменети за заштита на чувствителните групи на население, вклучувајќи ги и децата.
15. Советот на општината на предлог на градоначалникот на општината односно на градот Скопје, во случаите на надминување на праговите на алармирање пропишани со прописот од член 10 на овој закон, a со цел реализација на краткорочниот акционен план заради намалување на емисиите на загадувачките супстанци, можат на одредено или неодредено време да донесат одлука со која на подрачјето на општината се:
* забранува, ограничува или реорганизира сообраќајот на определени места во урбани и/или рурални подрачја;
* ограничува/намалува работното време на одредена категорија на граѓани;
* ограничува работното време или се забранува на определено време работа на вршители на одделни дејности и/или активности кои допринесуваат во загадувањето на воздухот за чиј надзор е надлежна општината односно градот Скопје;
* намалува капацитетот на производство или се забранува на определено време работата на инсталациите кои имаат влијание врз квалитетот на воздухот за чиј надзор е надлежна општината односно градот Скопје;
* забранува организирање на културни, спортски и други манифестации на отворено;
* зголемува и/или намалува работното време на здравствени, социјални, образовни и други установи во надлежност на општината односно градот Скопје;
* реорганизирање на работата на инспекциските служби во општината;
* ограничува/намалува употребата на возниот парк во јавните институции и организации на нејзина територија и во нејзина надлежност;
* забранува употреба на производи за затоплување на домаќинствата и просториите кои придонесуваат за загадување на воздухот и
* други активности кои се одвиваат на локално ниво и ќе се утврди дека се неопходни заради подобрување на квалитетот на воздухот, а кои се предвидени во Краткорочните акциски планови.
1. Одлуката од став (15) од овој член се објавува на веб страната на општината односно градот Скопје како и во нејзиното службено гласило.
2. Во одлуката од став (15) од овој член, мерките се утврдуваат според степенот на надминување на праговите на алармирање пропишани со прописот од член 10 на овој закон, при што на градоначалникот му се дава овластување да ги преземе и стави во сила веднаш штом ќе настанат надминувањата.
3. Министерот кој раководи со државниот орган надлежен за работите од областа животната средина, во согласност со министерот кој раководи со органот надлежен за работите од областа на здравството поблиску ја пропишува деталната содржина на краткорочниот акциски план.
4. Градоначалникот на општината и на градот Скопје, во определени случаи, а заради реализација на мерките и активности предвидени во краткорочниот акциски план може да остварат итна соработка со органот на државната управа надлежен за работите од областа на животната средина, органот на државната управа надлежен за работите од областа на здравството и органот на државната управа надлежен за работите за управување со кризи и други релевантни органи за спроведување на Планот за краткорочни мерки.
5. Градоначалникот на општината односно на градот Скопје е должен да ја информира јавноста и соодветните организации, како што се организациите за животна средина, организациите на потрошувачи, организациите кои ги застапуваат интересите на чувствителните групи на население, други релевантни тела задолжени за здравствена заштита и релевантните индустриски здруженија и сојузи преку средствата за јавно информирање , како и преку интернет страната на општината односно градот Скопје, за планираните и преземените мерки и активности, за рокот на нивната примена, за резултатите од спроведените контроли и инспекциски надзори како и за содржината на конкретните краткорочни акциски планови, и информации за спроведување на овие планови.
6. Градоначалникот на општината односно градот Скопје е должен, најдоцна до 30 јуни во тековната година, да подготви извештај за спроведувањето на краткорочниот акциски план за периодот од месец мај од претходната година до месец април во тековната година.
7. Извештајот се подготвува за секој период во кој се применувале мерки утврдени во краткорочниот акциски план.”

**Член 7**

Членот 29 се брише.

**Член 8**

Во членот 34 точката на крајот од реченицата се брише и се додаваат зборовите: „како и да ги објави на интернет страницата на општината односно на градот Скопје.“

**Член 9**

Во член 39 во ставот (1) зборовите “претходно добиено претходно мислење” се заменуваат со зборовите “претходно добиено писмено мислење”.

По ставот (1) се додава нов став (2), кој гласи:

“(2) Општините односно градот Скопје можат, врз основа на сопствени проценки, да вршат индикативни мерења заради следење на квалитетот на амбиентниот воздух.”

**Член 10**

По членот 54 се додава нов член 54-а кој гласи:

„Член 54-а

(1) Заради заштита на животот и здравјето на луѓето и на животната средина, Владата на Република Северна Македонија на предлог на министерот кој раководи со органот на државната управа надлежен за работите од областа на животната средина, а во согласност со министерот кој раководи со органот на државната управа надлежен за работите од областа на економијата, министерот кој раководи со органот на државната управа надлежен за работите од областа на внатрешни работи, министерот кој раководи со органот на државната управа надлежен за работите од областа на здравството, министерот кој раководи со органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на трудот и социјалната работа, како и со друг релевантен орган на државната управа доколку е потребно, во случаите на надминување на праговите на алармирање пропишани со прописот од член (10) на овој закон, можат на одредено или неодредено време на целата територија на Република Северна Македонија или на одреден дел од територијата, за намалување на емисиите на загадувачките супстанци да донесат одлука/наредба , со која се:

* ограничува, забранува или пренасочува сообраќајот на определени подрачја;
* ограничува/намалува работното време на одредена категорија на граѓани;
* забранува/ограничува/намалува работното време за определен период на вршители на одделни дејности и/или активности кои допринесуваат во загадувањето на воздухот;
* намалува капацитетот на производство на инсталациите кои имаат влијание врз квалитетот на воздухот;
* забранува/ограничува организирање на културни, спортски и други манифестации на отворено;
* зголемува/намалува или менува работното време на здравствени, социјални, образовни и други установи;
* реорганизира работата на инспекциските служби на централно ниво;
* ограничува/намалува/забранува употребата на возниот парк во јавниот и приватниот сектор;
* забранува/ограничува употребата на производи за затоплување на домаќинствата, приватниот и јавниот сектор кои придонесуваат за загадување на воздухот и
* други активности кои ќе се утврди дека се неопходни заради подобрување на квалитетот на воздухот, а кои се предвидени во планските документи за воздух.

(2) При определување на мерките од став (1) на овој член, се земаат во предвид технолошките и работните процеси на вршителите на дејностите и активностите, како и на инсталациите, при што се внимава со ограничувањата да не се прекине или намали технолошки процес кој се одвива континуирано или дејноста или активноста врши производство кое доколку би се намалило или прекинало ќе доведе значителна штета за правниот субјект или за јавното снабдување со добра.

(3) Доколку е можно, со актот од став (1) од овој член ќе бидат конкретно определни субјектите кои се опфатени со истиот.

(4) Со актот со кој се преземаат мерките од став (1) од овој член, задолжително се наведува подрачјето на кое се применуваат мерките и временскиот период во кој истите важат.

**Член 11**

Во член 59 ставот (2) се брише.

**Член 12**

Во членот 60 во ставот (2), зборовите „точките 1 и 2“ се заменуваат со зборовите “точките 1, 2 и 3”.

**Член 13**

Во членот 63 во ставот (2), по зборовите „Програма за мониторинг на квалитетот на амбиентниот воздух“ се додаваат додаваат зборовите: „мерките и активностите утврдени во планските документи од членовите 26 и 27-а од овој Закон за чие спроведување се надлежни органите на државната управа, како”.

Ставот (3) се брише.

Ставот (4) станува став (3).

**Член 14**

Во членот 64 ставот (2) се менува и гласи:

„Со средствата од ставот (1) на овој член се обезбедува реализација на планските документи од членовите 26 и 27 – а од овој закон и на други мерки кои се преземаат врз основа на овој закон“.

 **Член 15**

Во член 65 ставот (7) се менува и гласи:

„Контрола на квалитетот на горивата во однос на пропишаните гранични вредности за содржина на штетни супстанции и други барања за квалитет на горивата како и надозор над исполнување на обврските од член 4 и член 10 врши Државниот пазарен инспекторат во рамките на овластувања утврдени со закон.“

По ставот (7) се додава нов став (8) кој гласи:

„(8) Надзор над исполнување на обврските од Планот за квалитет на воздухот како и акциските краткорочни планови од член 4 овој закон и краткорочните акциски планови од член 10 од овој закон, како и надзор над член 56–а од овој закон врши Државниот комунален инспекторат кој инспекцискиот надзор го врши согласно овој закон, Законот за јавна чистота и Законот за комунални дејности.

(9) Надзор над исполнувањето на спроведувањето на Планот за квалитет на воздухот од член 6 од овој закони како и акциските краткорочни планови од член 10 од овој закон врши Државниот инспекторат за труд, кој инспекцискиот надзор го врши согласно овој закон или друг закон.

(10) Надзор над спроведувањето на Планот за квалитет на воздухот од член 6 од овој закони како и акциските краткорочни планови од член 10 од овој закон врши полицискиот службеник кој службените дејствија ги врши согласно овој закон и Законот за безбедност во сообраќајот.

Ставовите (8) и (9) станува ставови (10) и (11).

**Член 16**

Во членот 75 во ставот (3) зборовите „50 до“ се бришат.

Ставовите (5),(6),(7),(8), (9) и (10) се бришат.

**Член 17**

Во членот 75-а во ставот (1) во точката 2) буквата „и“ на крајот од реченицата се заменува со точка и запирка.

По точката 3) се додава нова точка 4) која гласи:

„4) не ги постапува согласно наредбите односно одлуките усвоени согласно член 27 – а и 54 –а од овој закон“.

Во ставот (3) зборовите „100 до“ се бришат.

**Член 18**

Во членот 76 ставот (1) се менува и гласи:

„Глоба во износ од 2.000 до 2.500 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на микро трговец односно од 2.500 до 3.000 евра на мал трговец односно од 5.000 до 6.000 евра на среден трговец односно од 15.000 до 20.000 евра на голем трговец ќе му се изрече за прекршок на правно лице, доколку:“

Ставот ( 2) се менува и гласи:

„На одговорното лице во правното лице односно трговец поединец за дејствијата од став (1) од овој член ќе му се изрече глоба за сторен прекршок во износ од 700 евра во денарска противвредност за прекршок на микро трговец односно трговец поединец 800 на мал трговец односно 900 евра на среден трговец односно од 1000 евра на голем трговец од одмерената глоба за правното лице ќе му се изрече на одговорното лице во правното лице за дејствијата од став (1) од овој член .“

Во ставот (3) зборовите „300 до“ се бришат.

Во ставот (4) зборовите „Прекршочната комисија“ се заменува со зборовите „надлежениот суд“.

**Член 19**

Во членот 77 првата реченица ставот (1) се менува и гласи:

„Глоба во износ од 2500 до 3000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на микро трговец од 4000 до 6000 евра на мал трговец односно од 8000 до 10 000 евра односно од 25 000 до 30 000 евра ќе му се изрече на прекршок на правно лице односно трговец поединец, доколку:“

Ставот ( 2) се менува и гласи:

„На одговорното лице во правното лице односно трговец поединец за дејствијата од став (1) од овој член ќе му се изрече глоба за сторен прекршок во износ од 1000 евра во денарска противвредност за прекршок на микро трговец односно 1200 на мал трговец односно 1400 евра на среден трговец односно од 1500 евра на голем трговец за дејствијата од став (1) од овој член .“

Во ставот (3) зборовите „1000 до 1.500“ се заменува со бројот „ 750“.

Ставот (4) се менува и гласи:

„За прекршокот од ставот (1) на овој член на правното лице покрај глобата може да му се изрече и прекршочна санкција забрана за вршење на одделна дејност најмногу до една година.“

Член 20

Членот 77 – а се менува и гласи:

„(1) За прекршоците утврдени во членот 75-а и 76, надлежните инспектори од член 65 од овој закон се должни на сторителот на прекршокот да му предложат постапка за порамнување со издавање на прекршочен платен налог пред да поднесат барање за прекршок согласно Законот за прекршоците.

1. За прекршоците утврдени во членот 77 од овој закон, надлежните инспектори можат на сторителот на прекршок да му предложат постапка за спогодување пред да поднесат барање за поведување на прекршочна постапка.
2. Постапките за спогодување и порамнување се водат согласно одредбите од Законот за животната средина.

Член 21

Член 77 – б се менува и гласи:

„Прекршочната постапка за прекршочните одредби од овој закон се води согласно со одредбите на Законот за животната средина и Законот за прекршоци.“

Член 22

 Член 77 – в се брише.

Член 23

Подзаконските акти кои произлегуваат од одредбите на овој закон ќе се донесат во рок од шест месеци од неговото влегување во сила.

Во членот 4 со кој се менува членот 26, ставот (22) започнува да се применува по влегување на Република Северна Македонија во Европска унија.

Член 24

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавување во „Службен весник на Република Северна Македонија“.

I. ОБРАЗЛОЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОГ НА ЗАКОНОТ

Предложените измени на Законот за квалитет на амбиентниот воздух ги појаснуваат надлежностите и процедурите за изготвување и усвојување на планови за квалитет на амбиентниот воздух и краткорочните акциски планови согласно препораките содржани во Програмата за реформи во рамките на проектот: „Зајакнување на капацитетите за имплементација на законодавството за животна средина на локално ниво“, EuropeAid/134079/D/SER/MK.

Во прв ред, измените јасно ја определуваат надлежноста за изготвување и усвојување на планови за квалитет на амбиентниот воздух и на краткорочните акциски планови на локално ниво врз основа на два кумулативни критериуми – надминување на граничните вредности (или на целните вредности) и бројноста на населението. Сите единици на локалната самоуправа кај кои загадувачките супстанции ги надминале било кои гранични или целни вредности, плус евентуална релевантна маргина на толеранција, и сите единици на локалната самоуправа кај кои постои ризик од надминување на праговите на алармирање – во двата случаи ако имаат повеќе од 35.000 жители, ќе имаат обврска да изготват планови за квалитет на амбиентниот воздух или краткорочни акциски планови (членови 3 и 5 од овој Закон, со кои се менуваат членовите 26 и 27-a од Законот за квалитет на амбиентниот воздух). Сепак, оваа опција не ги опфаќа општините кои имаат помалку од 35.000 жители и кај кои постојат надминувања, па од тие причини се препорачува општините кај кои индикативните мерења покажале надминувања на вредностите исто така да имаат обврска да изготват планови за квалитет на амбиентниот воздух или краткорочни акциски планови за да го решаваат проблемот со таквите надминувања. Индикативните мерења се дадени како алатка за општините кај кои нема податоци за квалитетот на амбиентниот воздух, било поради тоа што не биле опфатени во државната мрежа за мониторинг или поради тоа што немаат воспоставено локална мрежа за мониторинг.

Се предлага Градоначалникот на Општината да ги координира активностите за подготовка на плановите за квалитет на амбиентниот воздух и на краткорочните акциски планови. Градоначалникот може да формира координативно тело кое ќе биде задолжено за давање помош и консултации во изготвувањето и мониторингот на имплементацијата на плановите за квалитет на амбиентниот воздух и на краткорочните акциски планови.

Во процесот на изготвување и имплементација на плановите за квалитет на амбиентниот воздух и на краткорочните акциски планови, единиците на локалната самоуправа треба да бидат поддржани во прв ред од МЖСПП. Имено, МЖСПП ќе биде и понатаму задолжено за одржување на државната мрежа за мониторинг, за анализа и објавување на податоци за квалитетот на амбиентниот воздух по загадувачки супстанции, како што се бара согласно постојното законодавство. Врз основа на овие податоци, МЖСПП ќе ги информира единиците на локалната самоуправа за констатираните надминувања на вредностите, и ќе ги идентификува оние единици на локалната самоуправа кај кои биле констатирани надминувања и кои имаат повеќе од 35.000 население. За целите на прибирање на информации за квалитетот на воздухот во сите единици на локалната самоуправа со повеќе од 35.000 жители каде во моментов нема станици за мониторинг, се предлага како алатка да се користат индикативните мерења. За оваа цел се предлага во Законот за квалитет на амбиентниот воздух да бидат вклучени дефиниции за фиксни и индикативни мерења, заедно со индикативните мерки за проценка и за можноста општините да вршат индикативни мерења на подрачјето под нивна надлежност (членови 1, 2 и 9 од овој Закон, со кои се менуваат членовите 4, 18 и 39 од Законот за квалитет на амбиентниот воздух).

Измените исто така даваат можност за единиците на локалната самоуправа кои се наоѓаат во истата зона или агломерација кај кои дошло до надминување на вредностите, или кај кои постои ризик од нивно надминување, меѓусебно да соработуваат, преку меѓуопштинска соработка, во изготвувањето на заеднички план за квалитет на воздухот, во рамките на постојното законодавство. Оваа опција повторно ја потенцира важноста од меѓуопштинска соработка како практична алатка за единиците на локалната самоуправа заеднички да се справуваат со загадувањето на воздухот.

Измените на Законот за квалитет на амбиентниот воздух предлага плановите за квалитет на амбиентниот воздух и краткорочните акциски планови да ги усвојува советот на единицата на локалната самоуправа, по претходно добиена согласнот од МЖСПП и МЗ (членови 4 и 6 со кои се менуваат членовите 26 и 27-а од Законот за квалитет на амбиентниот воздух).

Освен тоа, членовите 4 и 5 од овој Закон (со кои се менуваат членовите 26, 27 и 27-a од Законот за квалитет на амбиентниот воздух) придонесуваат кон понатамошно транспонирање на членовите 23 и 24 од Директивата 2008/50/EC на Европскиот парламент и Советот од 21 мај 2008 година за квалитет на амбиентниот воздух и почист воздух за Европа, со воведување на дефиниција која е поблиска до дефиницијата која се користи во Директивата.

Со член 6 од Законот со кој се менува член 27 – а се доуредува донесувањето на краткорочните акциони планови. Со измените и дополнувањата на Законот се дава можност градоначалникот на општината на својата територија за работите од своја надлежност да може да донесе наредби за имплементација на краткорочни мерки во случаите на надминување на праговите на алармирање пропишани со прописот од член (10) на Законот за квалитет на амбиентниот воздух, заради намалување на емисиите на загадувачките супстанци, а со цел подобрување на квалитетот на воздухот. Краткорочните мерки се однесуваат на ограничување на сообраќајот и ограничување на работнотото време на ранливите групи на граѓани, зголемен инспекциски надзор и др.

Со членот 7 од овој Закон се брише членот 29, додека пак со членот 3 од овој Закон се брише точка 7 став 1 од членот 25 од Законот за квалитет на амбиентен воздух. Овие членови се однесуваат на изготвување на програма за „зони и агломерации од приоритетна важност“. Имено, во интерес на сите граѓани на нашата држава е секаде каде што има појава на надминување на граничните вредности на одредени загадувачки супстанци да се подготвуваат планови за квалитет на воздух, со цел превземење на мерки за намалување на загадувањето и подобрување на квалитетот на воздухот.

Членот 7 од овој Закон ја воведува обврска за објавување на годишен извештај за имплементацијата на планот за квалитет на воздухот на интернет страницата на општината и на градот Скопје.

Членот 9 од овој Закон воведува обврска за општините и за градот Скопје кај кои не постои мониторинг преку државни или локални мрежи за мониторинг, да вршат индикативни мерења на квалитетот на амбиентниот воздух.

Членот 10 од овој Закон додава нов член 54-а, со кој се овозможува Владата на Р.М. на предлог на Министерот за животна средина и просторно планирање, Министерот за здравство, Министерот за внатрешни работи и Министерот за економија на одредено или неодредено време да донесе наредби за имплементација на краткорочни мерки во случаите на надминување на праговите на алармирање пропишани со прописот од член (10) на Законот за квалитет на амбиентниот воздух, заради намалување на емисиите на загадувачките супстанци, а со цел подобрување на квалитетот на воздухот. Краткорочните мерки се однесуваат на ограничување на сообраќајот и работа на индустриските капацитети, ограничување на работнотото време на ранливите групи на граѓани, зголемен инспекциски надзор и др.

Членот 11 од овој Закон го брише членот 59, став 2 од Законот за квалитет на амбиентниот воздух, бидејќи истиот е вклучен во краткорочните мерки наведени во член 10 од овој Закон.

Членот 12 од овој Закон со кој се менува членот 60, став 2 од Законот за квалитет на амбиентниот воздух, ги проширува обврските на операторите на инсталациите да ги информираат единиците на локалната самоуправа за хаварии или инциденти кај инсталациите кои би можеле да го загрозат квалитетот на воздухот на нивната територија и да овозможат неограничен пристап за овластените инспектори за животна средина до стационарните извори на загадување. Ова е неопходно за да имаме подобро информирани единици на локалната самоуправа кои ќе можат да ги имплементираат своите обврски за изготвување, усвојување и имплементација на планови за квалитет на амбиентниот воздух и краткорочни акциски планови.

Членовите 13 и 14 од овој Закон (со кои се менуваат членовите 63 и 64 од Законот за квалитет на амбиентниот воздух) го појаснуваат правилото дека финансирањето на мерките и активностите идентификувани во плановите за квалитет на амбиентниот воздух и во краткорочните акциски планови на разни нивоа ќе треба да го вршат органи на разни ниво. Во прв ред, единиците на локалната самоуправа треба да бидат задолжени за обезбедување на финансиски средства од нивните локални буџети или од други извори кои постојат на локално ниво за целите на имплементација на мерки и активности идентификувани во усвоените планови за квалитет на амбиентниот воздух и краткорочните акциски планови со оглед на фактот дека и за двата планови се задолжени единиците на локалната самоуправа. Истото правило се однесува и на органите на централно ниво. Освен тоа, се брише управувањето на финансиите неопходни за имплементација на програмата во приоритетните зони и агломерации во членот 29.

Водичот за изготвување на планови за квалитет на воздухот и Водичот за општините за нивните надлежности согласно законската рамка за квалитет на воздухот (и двата изготвени во рамките на овој проект) беа земени како основа за изготвување на оваа законска измена.

Членот 15 од овој Закон, предлага измена и дополнување во однос на делокруг на надзор на инспекциски органи и полициски службеник врз примената на наредба донесена согласно член 54-а од овој Закон. Имено, државниот инспектор за животна средина, државниот пазарен инспектор, државниот инспектор за труд, државниот комунален инспектор и полициски службеник имаат право да утврдат дали се почитуваат одредбите од наредбата донесена врз основа на член 54 – а од овој Закон.

Членот 16 од овој Закон со кој се дополнува членот 75-а од Законот за квалитет на амбиентниот воздух, се дополнува со цел премена на казнените одредби од овој член за непочитување на одредбите во наредбата донесена соглсно член 54-а од овој Закон.

Исто така во делот на прекршочните одредби се врши усогласување на истите со новиот Закон за прекршоци („Службен весник на РСМ“ бр. 96/2019). Предложените прекршочни санкции во законот се во согласност со пропишаните граници дадени во Законот за прекршоци.

II.МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ

Предложените решенија во законот се меѓусебно поврзани и се надополнуваат.

III.ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА

Донесувањето на Законот ќе овозможи превземање на задолжително превземање на краткорочни мерки на централно и локално ниво како и можност за нивно задолжително почитување на место истите да бидат дадени само во форма на препорака. Дополнително спроведувањето на истите ќе се следи од повеќе надлежни инспектори.