## Иницијална проценка на влијание на регулативата

**Чекор 1: Опис на проблемите, целите што ќе се остварат со нивно решавање и можните опции за решавање на проблемите**

**1.Опис на проблемите**

Измените во Законот за јавен долг се потребни заради дорегулирање на постапката за задолжување и предвидување на минумум потребни домкументи заедно со барањето за задолжување, конзистентност на податоците кои ја дефинираат фискалната рамка и јавниот долг, како и за вградување на мерките за унапредување на казнената политика во РМ.

**2. Опис на целите што се планираат да се постигнат со решавање на проблемите**

Ефектите кои се очекуваат од донесувањето на Измената на Законот за јавен долг се:

- имплементацијата на мерките за унапредување на казнената политика кои ќе придонесат за надминување на проблемите на кои најчесто наидува бизнис заедницата во текот на секојдневното работење.
- политиката за управување со јавен долг ќе биде дел од Фискалната стратегија со што ќе се обезбеди целосна конзистентност на податоците кои ја дефинираат фискалната рамка и јавниот долг.

Дополнување на членовите 16 и 25 кои го пропишуваат задолжувањето на општините како единици на локалната самоуправа и јавните претпријатија кои се во целосна или доминантна сопственост на државата или на општините ќе бидат дополнети со минимално потребните податоци неопходни за Министерството за финансии да формира предмет за задолжување врз основа на кој ќе ги засновува мислењата за задолжување.

**3. Идентификација на можни решенија (опции)**

**Чекор 2: Идентификација на трошоци, придобивки и влијанија**

**Предложено решение (опција):**
Предлог на закон за изменување и дополнување на Законот за јавен долг.

**Опис:**
Основни решенија на предложениот Закон за изменување и дополнување на Законот за јавен долг се:
-намалување на износот на глобите предвидени во прекршочните одредби;
-целосна конзистентност на податоците кои ја дефинираат фискалната рамка и јавниот долг;
-јасна и недвосмислена постапка за задолжување на носителите на јавен долг.

**1. Трошоци**

Законот за изменување и дополнување на Законот за јавен долг нема да предизвика финансиски импликации врз Буџетот на Република Македонија.

**2. Придобивки**

Со предложените решенија во Законот за јавен долг се очекува да се остварат следниве придобивки:
-унапредување на казнената политика и подобрување на деловната клима;
-поедноставување на постапката за задолжување на носителите на јавен долг;
-конзостентни податоци за фискалната рамка и политиката за управување со јавниот долг на Република Македонија.

**3. Ризици и претпоставки**

Со измените во прекршочните одредби од Законот се унапредува казнената политика во Република Македонија. Дополнително се овозможува транспарентно и поедноставено задолжување на носителите на јавен долг и усогласеност на податоците за фискалната рамка и податоците за јавниот долг на Република Македонија.

Главен ризик од недонесувањето на Предлогот на закон е високи глоби за сторен прекршок согласно Законот за јавен долг и несеопфатна законска регулација на постапката за задолжување на носителите на јавен долг

**4. Останати влијанија**

| **Тип на влијание проценето во проценка на влијание на регулативата** | **Резултати приложени во материјалот** | **Резултати приложени во прилог** |
|---|---|---|
| Влијание врз национална конкурентност | ДА / **НЕ** | ДА / **НЕ** |
| Влијание врз социјално исклучените и ранливи групи | ДА / **НЕ** | ДА / **НЕ** |
| Влијание врз животната средина | ДА / **НЕ** | ДА / **НЕ** |
| Влијание/значителна политичка промена на пазарната економија вклучувајќи испитување на влијанието врз потрошувачите и конкурентноста | ДА / **НЕ** | ДА / **НЕ** |
| Влијание врз правата на граѓаните | ДА / **НЕ** | ДА / **НЕ** |
| Дали предложените решенија вклучуваат значителни тешкотии за усогласување | ДА / **НЕ** | ДА / **НЕ** |

**Чекор 3: Консултации**

Извршени се консултации со Секретаријатот за законодавство и Министерство за правда.

**Резиме на иницијалната проценка на влијание на регулативата**

**1. Краток осврт на преферираното решение/опција:**

Со донесувањето на Предлогот на закон за изменување и дополнување на Законот за јавен долг се врши дорегулирање на постапката за задолжување и сразмерно намалување на глобите за сторен прекршок согласно Законот за прекршоци. Истовремено се врши групирање на прекршоците пропишани со овој закон во зависност од тежината на сторениот прекршок.

**2. Имиња и презимиња на лицата одговорни за подготовка на иницијалната проценка на влијанието на регулативата и предлог законот:**

Сања Манасијевиќ- Манчева, Ана Тодоровска

**3. Повереници на Владата на Република Македонија кои ќе се вклучат во презентирање на предлог законот во Собранието на Република Македонија:**

**Изјава од министерот**
**за иницијалната проценка на влијание на регулативата**

Изјавувам дека предложениот материјал за иницијална проценка на влијанието на регулативата/ предлогот за донесување на закон

| | | |
|---|---|---|
| | Има / **Нема влијание** | врз Буџетот на Република Македонија во висина поголема од 600.000.000 денари. |
| | Има / **Нема влијание** | врз усогласеноста со законодавството на Европска Унија |
| | Има / **Нема влијание** | врз постапките или работењето на јавната администрација / врз судството при работа со странки (правни и физички лица) или задолжување на странките од јавната администрација со дополнителен административен товар |
| | Има / **Нема влијание** | врз економијата и врз обемот на државна помош |
| | Има / **Нема влијание** | врз животната средина |
| | Има / **Нема влијание** | врз социјалната положба на граѓаните |

| | | |
|---|---|---|
| | Направено е претходно објавување на текстот на предлогот за донесување на закон во Единствениот електронски регистар на прописи и јавно се спроведени консултации со заинтересирани страни.<br><br>Датум на објавување: 28/01/2011<br>Вклучени организации и претставници:<br>Свое мислење дадоа следниве организации: | **ДА** / НЕ<br><br><br><br><br>/ |
| | Сите забелешки и предлози од заинтересираните страни се земени во предвид, | ДА/**НЕ** |
| | Предлогот за донесување на закон е лекториран. | ДА/**НЕ** |
| | Спроведени се меѓуресорски консултации. | **ДА**/НЕ |
| | Дали предлогот за донесување на закон предвидува управна постапка? | ДА/**НЕ** |
| | Доколку предлогот за донесување на закон предвидува управна постапка, дали може да се вгради начелото “молчењето значи одобрување“? | ДА/**НЕ** |

**Изјава од Заменик претседателот на Владата и министер за финансии**

Јас, м-р Зоран Ставрески, изјавувам дека ја проучив Иницијалната проценка на влијанија на регулативата и сметам дека дава реален преглед на очекуваните придобивки и потребните трошоци врзани со секоја од идентификуваните опции за решавање на проблемот.

Потпис на Заменик претседателот на Владата и
министер за финансии:

м-р Зоран Ставрески Датум:27.01.2011 година

Изготвил: Ана Тодоровска
Согласна: Сања Манасијевиќ- Манчева