

**План за спроведување
на проценка на влијание на регулативата**

Наслов на предлог законот:	Предлог на Закон за изменување и дополнување на Законот за извршување
Министерство:	Министерство за правда
Лице за контакт/одговорно лице:	Здравка Скалова- Раководител на Сектор
Очекуван датум за усвојување на предлог законот:	декември 2010
Поврзаност со ЕУ директиви	/

Дел 1: Почетна проценка на влијанието на регулативата и планирање на работата

A. Почетна проценка на влијанието на регулативата

1. Кои се главните проблеми?

Со Законот за изменување и дополнување на Законот за здравствено осигурување („Службен весник на Република Македонија“ бр.50/10) предвиден е систем на финансирање на јавните здравствени установи за остварување на правата на здравствено осигурување, како и формирање на трезор во рамките на Фондот за здравствено осигурување на Република Македонија, како организациона единица за управување со здравствената трезорска сметка и другите сметки на јавните здравствени установи. Уште повеќе со Законот за измени и дополнување на Законот за платниот промет („Службен весник на РМ “ бр. 145/10) создаден е основ во рамките на Фондот за здравствено осигурување на Македонија да се формира Трезор за јавни здравствени установи, како посебен носител на платниот промет во РМ и негово директно учество во реализацијата на налозите за плаќање од трезорската сметка. Одредбите кои се однесуваат на Трезорско работење на Фондот ќе почнат да се применуваат од 1 јануари 2011 година. Со оглед на тоа, бидејќи во Законот за извршување со одредбата од членот 202 уреден е начинот на извршувањето на налозите кои ја задолжуваат трезорската сметка на Трезорот при Министерството за финансии за буџетски корисници потребно е усогласување на Законот за извршување со Законот за здравствено осигурување („Службен весник на Република Македонија бр. 25/00, 34/00, 96/00, 50/01, 11/02, 31/03, 84/05, 37/06, 18/07, 36/07, 82/08, 98/08, 6/09, 67/09, 50/10) и Законот за платниот промет („Службен весник на Република Македонија бр. 113/07, 22/08, 159/08, 133/09, 145/10), така што би се уредил и начинот на извршувањето на налозите кои ја задолжуваат здравствената трезорска сметка на Трезорот при Фондот за здравствено осигурување.

- 1. Кои се можните решенија (опции)? Кои регулаторни или нерегулаторни мерки би можеле да се разгледаат?**

Донесување на Закон за изменување и дополнување на Законот за извршување со предложените решенија од Министерство за правда со што ќе се уреди начинот на извршувањето на налозите кои ја задолжуваат трезорската сметка на Трезорот при Министерството за финансии за буџетски корисници, како и начинот на извршувањето на налозите кои ја задолжуваат здравствената трезорска сметка на Трезорот при Фондот за здравствено осигурување.

2. Кои се засегнатите страни кои ќе бидат вклучени во процесот на проценка на влијанието на регулативата?

Б. Планирање на потребната работа за проценка на влијанието на регулативата

1. Кои информации и податоци се веќе достапни?
2. Кои дополнителни информации и податоци треба да се соберат?
3. Кој тип и ниво на проценка е потребно (Иницијална или Комплетна проценка на влијание на регулативата - принцип на пропорционална анализа)
Иницијална проценка на влијание на регулативата.
4. Дали ќе се формира меѓуресорска работна група за спроведување на проценка на влијание на регулативата и кои институции ќе се вклучат?
НЕ

Дел 2: Подетално планирање, вклучително со време и ресурси
(забелешка: овој дел е за интерна употреба на Владата на Република Македонија)

В. Временска рамка

1. Кога ќе започнат активностите за проценка на влијанијата на регулативата?
2. Ако се планира вклучување на надворешни консултанти (на пример за аналитички студии, собирање на информации, итн.), која е временската рамка предвидена за процесот на набавка и договарање?
3. Кога предлог законот и проценката на влијанието на регулативата ќе бидат поднесени до Генералниот секретаријат?
Во декември 2010 година.

Г. Ресурси

1. Кои се планираните човечки и/или финансиски ресурси за спроведување на проценката на влијанието на регулативата и финализирање на предлог законот ?

Иницијална проценка на влијание на регулативата

Чекор 1: Опис на проблемите, целите што ќе се остварат со нивно решавање и можните опции за решавање на проблемите

1. Опис на проблемите

Со Законот за изменување и дополнување на Законот за здравствено осигурување („Службен весник на Република Македонија“ бр.50/10) предвиден е систем на финансирање на јавните здравствени установи за остварување на правата на здравствено осигурување, како и формирање на трезор во рамките на Фондот за здравствено осигурување на Република Македонија, како организациона единица за управување со здравствената трезорска сметка и другите сметки на јавните здравствени установи. Уште повеќе со Законот за измени и дополнување на Законот за платниот промет („Службен весник на РМ “ бр. 145/10) создаден е основ во рамките на Фондот за здравствено осигурување на Македонија да се формира Трезор за јавни здравствени установи, како посебен носител на платниот промет во РМ и негово директно учество во реализацијата на налозите за плаќање од трезорската сметка. Одредбите кои се однесуваат на Трезорско работење на Фондот ќе почнат да се применуваат од 1 јанури 2011 година. Со оглед на тоа, бидејќи во Законот за извршување со одредбата од членот 202 уреден е начинот на извршувањето на налозите кои ја задолжуваат трезорската сметка на Трезорот при Министерството за финансии за буџетски корисници потребно е усогласување на Законот за извршување со Законот за здравствено осигурување („Службен весник на Република Македонија бр. 25/00, 34/00, 96/00, 50/01, 11/02, 31/03, 84/05, 37/06, 18/07, 36/07, 82/08, 98/08, 6/09, 67/09, 50/10) и Законот за платниот промет („Службен весник на Република Македонија бр. 113/07, 22/08, 159/08, 133/09, 145/10), така што би се уредил и начинот на извршувањето на налозите кои ја задолжуваат здравствената трезорска сметка на Трезорот при Фондот за здравствено осигурување.

2. Опис на целите што се планираат да се постигнат со решавање на проблемите

Целта на предложените законски решенија е создавање на систем за ефикасно извршување. Со Предлог на Законот за изменување и дополнување на Законот за извршување ќе биде уреден начинот на извршувањето на налозите кои ја задолжуваат трезорската сметка на Трезорот при Министерството за финансии за буџетски корисници како и начинот на извршувањето на налозите кои ја задолжуваат здравствената трезорска сметка на Трезорот при Фондот за здравствено осигурување.

Во Законот покрај оваа измена се вршат технички подобрувања на текстот, прецизирање на две дисциплински повреди со цел да се обезбеди законито работење на извршителите.

3. Идентификација на можни решенија (опции)

Донесување на Закон за изменување и дополнување на Законот за извршување со предложените решенија од Министерство за правда со што ќе се уреди начинот на извршувањето на налозите кои ја задолжуваат трезорската сметка на Трезорот при Министерството за финансии за буџетски корисници, како и начинот на извршувањето на налозите кои ја задолжуваат здравствената трезорска сметка на Трезорот при Фондот за здравствено осигурување.

Чекор 2: Идентификација на трошоци, придобивки и влијанија

Предложено решение :

- **Донесување на Закон за изменување и дополнување на Законот за извршување**

Опис: Донесувањето на Законот се предлага поради потребата од усогласување со Законот за здравствено осигурување и Законот за измени и дополнување на Законот за платниот промет.

1.Трошоци

- Дали опцијата предвидува воведување на нови формалности во смисла на обврска за правните или физичките лица да обезбедат уверенија, пријави, решенија, одобренија, овластувања, согласности, сертификати, дозволи, барања, изјави и други обрасци? Ако да, наведи ги формалностите.
НЕ
- Дали опцијата ќе предизвика иницијални трошоци за министерствата, другите органи на државната управа? Ако да, образложи ги трошоците.
НЕ
- Дали опцијата ќе предизвика континуирани трошоци за министерствата и другите органи на државната управа. Ако да, образложи ги трошоците.
НЕ
- Дали опцијата ќе предизвика иницијални трошоци за правните или физичките лица? Ако да, образложи ги трошоците.
НЕ
- Дали опцијата ќе предизвика оперативни трошоци за правните или физичките лица. Ако да, образложи ги трошоците.
НЕ

1. Придобивки

-Опис и опсег на финансиските придобивки за засегнатите страни
Нема

-Други нефинансиски придобивки за засегнатите страни

Подобрување на системот на извршување.

2. Ризици и претпоставки

Доколку Владата на Република Македонија одлучи да не предложи донесување на Предлог на закон за изменување и дополнување на Законот за извршување останува да се применува постојниот Закон за извршување кој не е усогласен со Законот за здравствено осигурување и Законот за измени и дополнување на Законот за платниот промет.

3. Останати влијанија

Тип на влијание проценето во проценка на влијание на регулативата		Анализи приложени во прилог
Влијание врз националната конкурентност	ДА / НЕ	ДА / НЕ
Влијание врз социјално исклучените и ранливи групи	ДА / НЕ	ДА / НЕ
Влијание и ефекти на регулативата врз родовите аспекти и еднаквоста	ДА / НЕ	ДА / НЕ
Влијание врз животната средина	ДА / НЕ	ДА / НЕ
Влијание/значителна политичка промена на пазарната економија вклучувајќи испитување на влијанието врз потрошувачите и конкурентноста	ДА / НЕ	ДА / НЕ
Влијание врз правата на граѓаните	ДА / НЕ	ДА / НЕ
Дали предложените решенија вклучуваат значителни тешкотии за усогласување	ДА / НЕ	ДА / НЕ

Чекор 3: Консултации

Спроведени се консултации со Министерство за финансии, Министерство за здравство, Фондот за здравствено осигурување и Комората на извршители на Република Македонија.

Резиме на иницијалната проценка на влијание на регулативата

1. Краток осврт на преферираното решение/опција:

Со Предлог на законот за изменување и дополнување на Законот за извршување ќе биде уреден начинот на извршувањето на налозите кои ја задолжуваат трезорската сметка на Трезорот при Министерството за финансии за буџетски корисници, како и начинот на извршувањето на налозите кои ја задолжуваат здравствената трезорска сметка на Трезорот при Фондот за здравствено осигурување.

Имиња и презимиња на лицата одговорни за подготовка на иницијалната проценка на влијанието на регулативата и предлог законот:

- Здравка Скалова-Раководител на Секторот за надзор на работата на нотарите, извршителите и медијаторите

2. Повереници на Владата на Република Македонија кои ќе се вклучат во презентирање на предлог законот во Собранието на Република Македонија:

-Билјана Бришкоска-Бошковски -Државен секретар
 -Здравка Скалова-Раководител на Секторот за надзор на работата на нотарите, извршителите и медијаторите

**Изјава од министерот
за иницијалната проценка на влијание на регулативата**

Изјавувам дека предложениот материјал за иницијална проценка на влијанието на регулативата/ предлог закон

1.	Има / Нема влијание	врз Буџетот на Република Македонија во висина поголема од 600.000.000 денари.
2.	Има / Нема влијание	врз усогласеноста со законодавството на Европска Унија.
3.	Има / Нема влијание	врз постапките или работењето на јавната администрација / врз судството при работа со странки (правни и физички лица) или задолжување на странките од јавната администрација со дополнителен административен товар.
4.	Има / Нема влијание	врз економијата и врз обемот на државна помош.
5.	Има / Нема влијание	врз животната средина.
6.	Има / Нема влијание	врз социјалната положба на граѓаните.

7.	Направено е претходно објавување на текстот на предлогот за донесување на закон во Единствениот електронски регистар на прописи и јавно се спроведени консултации со заинтересирани страни. Датум на објавување: / Вклучени организации и претставници: / Свое мислење дадоа следниве организации: /	ДА / НЕ
8.	Сите забелешки и предлози од заинтересираните страни се земени во предвид.	ДА/НЕ
9.	Предлог законот е лекториран.	ДА/НЕ
10	Спроведени се меѓуресорски консултации.	ДА/НЕ
11	Дали предлог законот предвидува управна постапка?	ДА/НЕ
12	Доколку предлог законот предвидува управна постапка, дали може да се вгради начелото “молчењето значи одобрување“?	ДА/НЕ

Изјава од министерот

Јас, *име и презиме на министерот*, изјавувам дека ја проучив Иницијалната проценка на влијанието на регулативата и сметам дека дава реален преглед на очекуваните придобивки и потребните трошоци врзани со секоја од идентификуваните опции за решавање на проблемот.

Потпис на министерот:

.....

Датум: