

**План за спроведување
на проценка на влијание на регулативата**

Наслов на предлог законот:	Закон за изменување и дополнување на Законот за супервизија на осигурување
Министерство:	Министерство за финансии
Лице за контакт/одговорно лице:	Ленче Тагасовска
Очекуван датум за усвојување на предлог законот:	31.12.2010
Поврзаност со ЕУ директиви	Не

Дел I: Почетна проценка на влијанието на регулативата и планирање на работата
(забелешка: овој дел е јавен и ќе се објави во Единствениот електронскиот регистар на прописи)

A. Почетна проценка на влијанието на регулативата

I. Кои се главните проблеми?

- Потребата од усогласување Закон за изменување и дополнување на Законот за супервизија на осигурување со утврдените мерки за унапредување на казнената политика и подобрување на бизнис климата во Република Македонија.
- Изменувањето и дополнувањето на Законот за супервизија е во насока на усогласување со предлозите на Владата во рамки на проектот регулаторна гилотина. Со што ќе се овозможи друштвата слободно да ги вложуваат средствата од капиталот било за купување недвижности за сопствени потреби било за вложување во недвижности.
- унапредување на осигурителниот пазар во делот за застапниците, зголемена заштита на потрошувачот-корисникот на осигурувањето,

- терминологско усогласување на законот во делот на водење трговски книги и изготвување финансиски извештаи со одредбите од Законот за трговски друштва и
- терминологско прилагодување на категоријата дозволени вложувања со цел усогласување со позитивната законска регулатива, праксата во земјата и моменталната состојба на финансискиот пазар .

2. Кои се можните решенија (опции)? Кои регулаторни или нерегулаторни мерки би можеле да се разгледаат?

Опција **1:** Не прави ништо . Опцијата “не прави ништо” се користи како параметар за споредба на трошоците и користите од останатите опции (baseline);

Опција **2:** Донесување на упатство или друг акт со кој ќе се даде насока за подобро спроведување на законот; и

Опција **3:** Донесување на Закон за изменување и дополнување на Законот за супервизија на осигурување и усогласување со утврдените мерки за унапредување на казнената политика и подобрување на бизнис климата во Република Македонија

3. Кои се засегнатите страни кои ќе бидат вклучени во процесот на проценка на влијанието на регулативата?

А. Бизнис субјекти :

- друштва за осигурување,
- осигурително брокерски друштва,
- друштва за застапување во осигурувањето.

Б. Јавноста:

- граѓаните,
- здружение за заштита на потрошувачите,
- НВО.

Ц. Органи на државната и локалната власт:

-Министерство за финансии,

-Агенција за супервизија на осигурување.

Б. Планирање на потребната работа за проценка на влијанието на регулативата

1. Кои информации и податоци се веќе достапни?

Достапни се следните податоци:

Насоките и мерките за унапредување на казнената политика и бизнис климата во Република Македонија донесени од страна на Владата на Република Македонија.

2. Кои дополнителни информации и податоци треба да се соберат?

Потребни се следните податоци:

Нема потреба од дополнителни информации

3. Кој тип и ниво на проценка е потребно (Иницијална или Комплетна проценка на влијание на регулативата - принцип на пропорционална анализа)?

Ќе се спроведе иницијална проценка на влијанието на регулативата .

4. Дали ќе се формира меѓуресурска работна група за спроведување на проценка на влијание на регулативата и кои институции ќе се вклучат?

Нема да се формира меѓуресурска група, проценката на влијанието за Закон за изменување и дополнување на Законот за супервизија на осигурување ќе се прави од вработените на Министерството за финансии.

В. Временска рамка

1. Кога ќе почнат активностите за проценка на влијанијата на регулативата?

Активностите за РИА ќе почнат во август 2010 година со формирање на работната група. Активностите на работната група ќе бидат дефинирани на нејзината иницијална средба.

2. Ако се планира вклучување на надворешни консултанти (на пример за аналитичките студии, собирање информации итн.), која е временската рамка предвидена за процесот на набавка и договарање?

Надворешни консултанти нема да бидат вклучени при подготовка на Предлог законот за изменување и дополнување на Законот за супервизија на осигурување.

- 3. Кога предлог законот и проценката на влијанието на регулативата ќе бидат донесени до Генералниот секретаријат?**

Ноември 2010 година

Г. Ресурси

- 1. Кои се планираните човечки и/или финансиски ресурси за спроведување на проценката на влијанието на регулативата и финализирање на предлог законот?**

За спроведување на РИА-та ќе се вклучат претставници од надлежните органи на РМ и претставници од Министерството за финансии.

За спроведување на потребните анализи не се планирани дополнителни финансиски ресурси.

Работењето на работната група ќе биде поддржано од Министерството за финансии.

Иницијална проценка на влијание на регулативата

Чекор 1: Опис на проблемите, целите што ќе се остварат со нивно решавање и можните опции за решавање на проблемите

1. Опис на проблемите

Согласно заклучокот од Сто педесеттата седница на Владата на Република Македонија одржана на 07.04.2010 година, Владата усвои пакет мерки за унапредување на казнената политика и подобрување на бизнис климата во Република Македонија. На Сто и шеесеттата седница на Владата на Република Македонија, одржана на 18.05.2010 година, по однос на Информацијата за статусот на имплементација на мерките за унапредување на казнената политика во Република Македонија, Владата на Република Македонија усвои динамика за поднесување на предлог-законите за измена и дополнување на законите согласно мерките за унапредување на казнената политика.

Согласно заклучокот на Владата на Република Македонија на Сто седумдесет и втората седница на Владата на Република Македонија, изменувањето и дополнувањето на Законот за супервизија е во насока на усогласување со предлозите на Владата во рамки на проектот регулаторна гилотина. Со што ќе се овозможи друштвата слободно да ги вложуваат средствата од капиталот било за купување недвижности за сопствени потреби било за вложување во недвижности.

Со цел унапредување на осигурителниот пазар, постоечкиот закон се изменува и дополнува во делот на застапувањето, заштитата на осигурениците, како и терминологички се усогласува во делот на водење трговски книги и изготвување финансиски извештаи со одредбите од Законот за трговски друштва.

2. Опис на целите што се планираат да се постигнат со решавање на проблемите

1. Со донесувањето на Предлогот на закон за изменување и дополнување на Законот за супервизија на осигурување се прецизираат глобите што се изрекуваат за прекршоците пропишани со овој закон, висината за дел од глобите се намалува и се пропишува единствен износ на глобата за прекршоците за кои е надлежна Агенцијата за супервизија на осигурување, со цел да се одбегне можноста од пристрасност во одредувањето на казните, односно се постигнува исто ниво на казна за сторен ист прекршок од страна на различни субјекти, се овозможува друштвата слободно да ги вложуваат средствата од капиталот било за купување недвижности за сопствени потреби било

за вложување во недвижности, се воведува поголема заштита на потрошувачот-осигуреникот, и термилошки се усогласува со Законот за трговски друштва.

2.

3. Идентификација на можни решенија (опции)

Чекор **2:** Идентификација на трошоци, придобивки и влијанија

Предложено решение (опција):

Предлог на закон за изменување и дополнување на Законот за супервизија на осигурување.

Опис:

Основни решенија на предложениот Закон за изменување на Законот за супервизија на осигурување се:

- намалување на висината за дел од глобите,
- единствен износ на глобата за прекршоците за кои е надлежна Агенцијата за супервизија на осигурување,
- групирање на прекршоците според нивната тежина и според големината на субјектот што го сторил прекршокот,
- овозможување на осигурителните компании да инвестираат било за купување недвижности за сопствени потреби било за вложување во недвижности.
- поголема информираност и заштита на осигурениците,
- термилошко усогласување на законот во делот на водење трговски книги и изготвување финансиски извештаи,
- термилошко прилагодување на категоријата дозволени вложувања со цел усогласување со позитивната законска регулатива, праксата во земјата и моменталната состојба на финансискиот пазар.

1. Трошоци

Намалувањето на висината на глобите за прекршоците што се предлага со Законот за изменување и дополнување на Законот за супервизија на осигурување нема да ги намали приходите во Буџетот на Република Македонија, од причина што до сега не е изречена ниедна парична казна од страна на Агенцијата за супервизија на осигурување.

2. Придобивки

Со предложените решенија во Законот за супервизија на осигурување се очекува да се остварат следниве придобивки:

- намалување на висината за дел од глобите,
- унифицираност на изречените глоби и одбегнување на можноста од појава на пристрасност во доредувањето на казните за прекршоците за кои е надлежна Агенцијата за супервизија на осигурување ;
- со горе наведените придобивки се очекува да се унапреди казнената политика, да се зголеми процентот на плаќање на глобата од страна на субјектите, особено во постапката на порамнување.
- поголема информираност и заштитеност на осигурениците,
- можност осигурителните компании да инвестираат било за купување недвижности за сопствени потреби било за вложување во недвижности.

3.Ризици и претпоставки

Главна мотивација за донесување на Предлогот на закон за изменување и дополнување на Законот за супервизија на осигурување е унапредување на казнената политика во Република Македонија.

Главен ризик од недонесувањето на Предлогот на закон е да остане во примена несоодветната висина на глобите што се изрекуваат за различни типови на прекршоци по исти критериуми со што нема да се постигне целта за унапредување на казнената политика и подобрување на бизнис климата во Република Македонија.

4.Останати влијанија

Тип на влијание проценето во проценка на влијание на регулативата	Резултати приложени во материјалот	Резултати приложени во прилог
Влијание врз национална конкурентност	ДА / НЕ	ДА / НЕ
Влијание врз социјално исклучените и ранливи групи	ДА / НЕ	ДА / НЕ
Влијание врз животната средина	ДА / НЕ	ДА / НЕ
Влијание/значителна политичка промена на пазарната економија вклучувајќи испитување на влијанието врз потрошувачите и конкурентноста	ДА / НЕ	ДА / НЕ
Влијание врз правата на граѓаните	ДА / НЕ	ДА / НЕ
Дали предложените решенија вклучуваат значителни тешкотии за усогласување	ДА / НЕ	ДА / НЕ

Чекор 3: Консултации

Консултации се извршени со Агенцијата за супервизија на осигурување

Резиме на иницијалната проценка на влијание на регулативата

1. Краток осврт на преферираното решение/опција:

Со измените и дополнувањата на Законот за супервизија на осигурување се врши групирање на пропишаните прекршоци, намалување на висината за дел од глобите и се пропишува единствен износ на глоба за прекршоците за кои е надлежна Агенцијата за супервизија на осигурување, со што се врши унапредување на казнената политика во Република Македонија, се овозможува друштвата слободно да ги вложуваат средствата од капиталот било за купување недвижности за сопствени потреби било за вложување во недвижности, се воведува поголема заштита на потрошувачот-осигуреникот, и терминологски се усогласува со Законот за трговски друштва.

2. Имиња и презимиња на лицата одговорни за подготовка на иницијалната проценка на влијанието на регулативата и предлог законот:

Виолета Стојановска Петровска, Ленче Тагасовска, Бисера Јаковчевска

3. Повереници на Владата на Република Македонија кои ќе се вклучат во презентирање на предлог законот во Собранието на Република Македонија:

Изјава од министерот за иницијалната проценка на влијание на регулативата

Изјавувам дека предложениот материјал за иницијална проценка на влијанието на регулативата/ предлогот за донесување на закон

	Има / Нема влијание	врз Буџетот на Република Македонија во висина поголема од 600.000.000 денари.
	Има / Нема влијание	врз усогласеноста со законодавството на Европска Унија
	Има / Нема влијание	врз постапките или работењето на јавната администрација / врз судството при работа со странки (правни и физички лица) или задолжување на странките од јавната администрација со дополнителен административен товар
	Има / Нема	врз економијата и врз обемот на државна помош

	влијание	
	Има / Нема влијание	врз животната средина
	Има / Нема влијание	врз социјалната положба на граѓаните

	Направено е претходно објавување на текстот на предлогот за донесување на закон во Единствениот електронски регистар на прописи и јавно се спроведени консултации со заинтересирани страни. Датум на објавување: Вклучени организации и претставници: Свое мислење дадоа следниве организации:	ДА / НЕ /
	Сите забелешки и предлози од заинтересираните страни се земени во предвид,	ДА/ НЕ
	Предлогот за донесување на закон е лекториран.	ДА/ НЕ
	Спроведени се меѓуресорски консултации.	ДА/ НЕ
	Дали предлогот за донесување на закон предвидува управна постапка?	ДА/ НЕ
	Доколку предлогот за донесување на закон предвидува управна постапка, дали може да се вгради начелото “молчењето значи одобрување“?	ДА/ НЕ

Изјава од Заменик претседателот на Владата и министер за финансии
 Јас, м-р Зоран Ставрески, изјавувам дека ја проучив Иницијалната проценка на
 влијанија на регулативата и сметам дека дава реален преглед на очекуваните
 придобивки и потребните трошоци врзани со секоја од идентификуваните опции за
 решавање на проблемот.

Потпис на Заменик претседателот на Владата и
 министер за финансии:

м-р Зоран Ставрески

Датум: _____.2010 година

