

Иницијална проценка на влијание на регулативата

Чекор 1: Опис на проблемите, целите што ќе се остварат со нивно решавање и можните опции за решавање на проблемите

1. Опис на проблемите

Република Македонија се стреми да го зголеми својот економскиот раст и за таа цел особено е круцијално земјата да ја развие конкурентноста на својот приватен сектор. Подобрувањето на конкурентноста преку знаење и иновации е клучно за остварување на оваа цел. Во таа насока Владата на Република Македонија усвои Стратегија за иновации 2012-2020 година. Оваа стратегија цели кон започнување на трансформација на земјата во економија заснована на знаења способна да биде конкурентна на меѓународните пазари преку нејзината обучена работна сила и иновативни компании. Имајќи ја предвид ограничената расположливост на ресурси и потребата за развој на критична маса на ресурси и компетенции за постигнување на конкурентност на меѓународно ниво, стратегијата креира политики за здрава основа за изградба на национален систем за иновации.

Сепак, стратегијата препознава дека успешниот економски развој не секогаш се поклопува со зголеменото учество на производството во високо технолошките сектори. Активности со висока новосоздадена вредност може да се најдат и во традиционалните сектори и иновациите може да им помогнат на фирмите да преминат од активности со ниска новосоздадена вредност кон активности со висока новосоздадена вредност. Така, наместо да се обидува вештачки да развива високо технолошки сектори, политиката за иновации ќе заземе неутрален став во однос на секторите. Комплементарните политики (поврзани со областите како образование, наука, индустрија, кластери и регионален развој) се оние кои треба да ги насочат ресурсите кон секторите во кои надареноста и способностите нудат најголем потенцијал за напредување во синџирот на вредности, на тој начин олеснувајќи ја паметната специјализација.

Исто така, Стратегијата за иновации посветува особено внимание на зголемувањето на иновативните способности на малите и средните претпријатија и според тоа е во согласност со националната политика за мали и средни претпријатија заснована на европскиот „Закон за мали бизниси“. Стратегијата за иновации ја надополнува новата Програма за стражување и развој. Додека оваа програма се фокусира на истражувачките институции, Стратегијата за иновации ги опфаќа истражувачките институции во контекст на развој на човечките ресурси за иновации и воспоставување на врски со бизнис секторот и пренесување на знаења кон него.

Стратегијата е подготвена во рамките на Иницијативата за регионална конкурентност, проект спроведен од страна на Инвестициската спогодба на ОЕЦД за Југоисточна Европа со финансиска поддршка од Европската Унија.

Во октомври 2012 година Владата на Република Македонија усвои Акциски план за периодот од 2013 до 2015 година. Мерките и активностите предложени во Стратегијата се однесуваат на следниве четири области на дејствување:

- Зајакнување на склоноста на бизнис секторот за внесување иновации
- Зајакнување на човечките ресурси за иновации
- Создавање на регулаторно окружување за поддршка на иновациите
- Зголемување на протокот на знаење помеѓу актерите во иновациите

Со имплементирањето на овие мерки се очекува да се зајакне конкурентноста и да се поттикне економски развој заснован на знаење и иновации, што всушност претставува една од целите на Стратегијата за Европа 2020. Истовремено, Стратегијата за иновации ќе придонесе за создавање на ефективен систем за иновации за сите инволвирани страни (бизнис заедницата, академскиот сектор и државните органи).

Оттука, се цени дека е потребно донесување на Законот за иновациската дејност.

2. Опис на целите што се планираат да се постигнат со решавање на проблемите

Основна цел на Законот за иновациската дејност е да се уредуваат принципите, целите и организацијата на примената на резултатите од научно-истражувачката дејност, техничките и технолошките знаења, пронајдоците и иновациите, како и основањето, статусот, надлежностите, управувањето и раководењето, финансирањето, надзорот над работата, како и други прашања поврзани со работата на Фондот за иновации и технолошки развој.

3. Идентификација на можни решенија (опции)

Предложената измена ги содржи следните решенија:

Во Законот за иновациската дејност се уредуваат принципите, целите и организацијата на примената на резултатите од научно-истражувачката дејност, техничките и технолошките знаења, пронајдоците и иновациите, како и основањето, статусот, надлежностите, управувањето и раководењето, финансирањето, надзорот над работата, како и други прашања поврзани со работата на Фондот за иновации и технолошки развој.

За поставување на цели и обезбедување на системски услови за создавање, развој и имплементација на иновации, Владата на Република Македонија донесува Стратегија за иновации за период од седум години, на предлог на Министерството за образование

и наука како носител, а во соработка со Министерството за економија и останатите надлежни органи, а во согласност со ресурсите, ограничувањата и трендовите во технолошкиот развој на државата. Во согласност со приоритетите дефинирани во стратегијата, надлежните органи обезбедуваат услови и ја следат и помагаат реализацијата на иновациската дејност и по потреба предлагаат на Владата неопходни мерки за отстранување на согледаните проблеми.

Во законот се регулираат и надлежностите на Владата на Република Македонија, надлежности на Министерството за образование и наука и останатите органи и тела надлежни за иновациската дејност.

Со законот се пропишува дека Министерството за образование и наука ќе води Регистар на иновациска дејност. Во Регистарот ќе се запишуваат субјекти на иновациска дејност, како и субјекти за давање на инфраструктурна поддршка на иновациската дејност. Во Регистарот се запишуваат и субјекти кои се корисници на државните поттикнувачки мерки и буџетските средства за развој на иновациската дејност. Формата, содржината и начинот на водење на Регистарот ги пропишува министерот. Сите субјекти кои се водат во Регистарот и се корисници на државните поттикнувачки мерки и буџетски средства за развој на иновациската дејност, должни се за својата работа, состојбата на опремата и ресурсите, како и за плановите на нивното користење, да поднесат годишен извештај до Министерството за образование и наука.

Поради вршење на дејности од областа на истражување, создавање, развој, примена и пласман на иновации, како и стекнување на статус на субјект за вршење на иновациска дејност, во Министерството може да се регистрираат развојно - производен центар, истражувачко - развоен центар и иновациски центар. Субјект на иновациска дејност основан поради давање на инфраструктурна поддршка и поврзување на научно истражувачките, односно иновациските организации и стопански субјекти во Министерството може да се регистрира како: деловно – технолошки инкубатор; деловно – технолошки акцелератор; научно - технолошки парк; субјект за поттикнување на иновациските активности во приоритетните области од науката и технологијата и центар за трансфер на технологии.

Поради поддршка на технолошкиот развој, поттик на примената на научноистражувачки резултати, поддршка на употребата на современи технологии и изградба на инфраструктурата на субјектите на иновациската дејност, Владата на Република македонија на предлог на министерот за образование и наука донесува програма за поддршка на развојните проекти за наредна буџетска година. Средствата кои се доделуваат врз основа на овој закон за развојни проекти, претставуваат државна помош и на нив се применуваат прописите за државна помош, Средствата за финансирање на развојните програми Министерството за образование и наука ги доделува по пат на јавен конкурс. За софинансирање од страна на Министерството, субјектот кој конкурира на јавниот конкурс треба да достави пријава со развојна програма и проект. За оценување на предлогот на проект Министерството ангажира научни и стручни експерти од кои двајца доктори на науки од соодветна област и еден доктор на наука од областа на економските науки. Експертите за оценка на предлогот на

проект се избираат од базата на податоци за научните истражувачи и соработниците што се води во Министерството, во согласност со Законот за научно-истражувачката дејност. Како експерти за оцена на предлог на проект може да се ангажираат и странски експерти од соодветната област.

Средствата за развојни проекти се користат врз основа на договор склучен меѓу Министерството и носителот на избраниот проект. Ако висината на средствата за софинансирање на развојни проекти е помала од вкупно потребните средства за поддршка на позитивно оценетите проекти, предност при донесување на одлуката имаат проектите кои се во согласност со програмата за иновациска дејност или проекти со повисока оцена. Проектот кој е позитивно оценет, но заради недостиг на финансиски средства не може да се софинансира во тековната година, во иста форма, без повторно оценување може да се прифати за софинансирање во наредната година. По завршувањето на периодот предвиден за реализација на проектот, во рок од 60 дена, учесниците на проектот доставуваат до Министерството извештај за постигнатите резултати.

Правото на иновацијата и интелектуалната сопственост создадена во високообразовната односно научно-истражувачката установа како резултат на иновациска или развојна дејност припаѓа на високообразовната односно научно-истражувачката установа во која иновацијата односно интелектуалната сопственост е создадена. Доколку оваа иновација или интелектуална сопственост е економски експлоатирана, иноваторот има право на надоместок во износ од најмалку 25 % од добивката која организацијата ја остварила со искористувањето на интелектуалната сопственост. Кога има повеќе учесници во проектот, односно повеќе пронаоѓачи создале интелектуална сопственост, учеството во добивката се утврдува во зависност од нивниот поединечен придонес во создавањето на интелектуалната сопственост.

Со цел обезбедување на финансиски средства за поттикнување на иновациската дејност, се основа Фонд за иновации и технолошки развој. Фондот го основа Владата на Република Македонија. Фондот има својство на правно лице и седиште во Скопје. Фондот има статут и други општи акти во согласност со законот и статутот. Статутот го донесува управниот одбор на Фондот по претходна согласност од Владата на Република Македонија.

Фондот врши работи поврзани со финансирање на подготовка, реализација и развој на програми, проекти и други активности од областа на спроведување на иновациската политика. Фондот ќе ги имплементира следниве инструменти за поддршка: грантови за start-up компании и иновации, грантови и условени заеми за комерцијализација на иновации, еквиџити и мезанин инвестиции, поддршка на spin-off компании, грантови за трансфер на технологии и техничка помош. Фондот може да доделува средства и други стимулации само врз основа на објавен јавен конкурс, а врз основа на критериуми кои ги утврдува Фондот. За реализација на инструментот еквиџити и мезанин инвестиции, Фондот ќе основа приватен инвестициски фонд согласно Законот за инвестициски фондови. Приватниот инвестициски фонд ќе биде основан на

период од 35 години, со можност овој рок да се продолжи. Приватниот инвестициски фонд ќе биде управуван од професионално друштво за управување со фондови, регистрирано во Република Македонија согласно Законот за инвестициски фондови. Правата и обврските помеѓу Фондот и друштвото за управување со фондови ќе бидат утврдени со посебен меѓусебен договор.

Приходите на Фондот се остваруваат од: средства од буџетот на Република Македонија, донации, прилози, подароци и помош, средства стекнати по основ на реализација на иновации чиј развој го финансирал Фондот, а во согласност со договор на одредени права на интелектуална и друга сопственост, средства стекнати по основ на продажба на удели кои приватниот инвестициски фонд ги поседува во трговски друштва и други претпријатија, а стекнати со вложувања на приватниот инвестициски фонд во развојот на иновациите, приходи остварени по основ на меѓународна билатерална и мултилатерална соработка на програми, проекти и други активности во областа на иновациската дејност, приходи од управување со слободните парични средства на Фондот и други извори.

Во вршењето на своите работи, а особено во планирањето и искористувањето на средствата, Фондот ги применува принципите на објективност и одговорност, меѓународно признати стандарди на добра пракса и транспарентност во работата и донесувањето на одлуки.

На годишната и среднорочната програма за работа на Фондот согласност дава Владата на Република Македонија.

Фондот доставува до Владата извештај за реализацијата на програмата за работа за изминатата година, најдоцна до 31 март во тековната година, како и во друго време по барање на Владата на Република Македонија.

Органи на Фондот се: Управен одбор, Комитет за одобрување на инвестиции и директор. Членовите на управниот одбор и на Комитетот ги именува и разрешува Владата.

Работата на Фондот е транспарентна. Фондот навремено и точно ја известува јавноста за вршењето на својата дејност за кој е основан, на начин пропишан со статутот на Фондот. На барање на јавноста Фондот дава информации за вршење на работи од својата дејност, согласно Законот за слободен пристап на информации од јавен карактер.

Надзор над спроведувањето на одредбите од овој закон врши Министерството за образование и наука. Надзор над финансиското работење на Фондот, за средствата од Буџетот на Република Македонија, врши Министерството за финансии и Државниот завод за ревизија. По барање на Министерството за образование и наука ревизија може да врши и друштво за ревизија кое го избира Министерството за образование и наука под услови и на начин утврден со Законот за јавните набавки. Извештајот од ревизијата друштвото за ревизија го доставува до Фондот и до Министерството за образование и наука.

Непосреден надзор над финансиското работење за средствата од меѓународни организации, финансиски институции и тела и други странски и домашни правни и

физички лица се врши на начин договорен помеѓу Фондот и давателот на финансиските средства.

Чекор 2: Идентификација на трошоци, придобивки и влијанија

Предлог - Законот за иновациската дејност ќе предизвика импликации.

Предложено решение (опција):

Предлог Законот за иновациската дејност

Опис:

Со член 1 од Предлог на Законот за иновациската дејност се уредуваат принципите, целите и организацијата на примената на резултатите од научно-истражувачката дејност, техничките и технолошките знаења, пронајдоците и иновациите, како и основањето, статусот, надлежностите, управувањето и раководењето, финансирањето, надзорот над работата, како и други прашања поврзани со работата на Фондот за иновации и технолошки развој. Членот 2 ги дефинира значењето на поимите употребени во овој закон. Членот 3 ги утврдува активностите на иновациската дејност, а членот 4 пропишува дека за поставување на цели и обезбедување на системски услови за создавање, развој и имплементација на иновации, Владата на Република Македонија донесува Стратегија за иновации за период од седум години. Во согласност со приоритетите дефинирани во стратегијата од член 4 од овој закон, надлежните органи обезбедуваат услови и ја следат и помагаат реализацијата на иновациската дејност и по потреба предлагаат на Владата неопходни мерки за отстранување на согледаните проблеми (член 5). Со членовите 6, 7, 8, 9 и 10 се уредуваат надлежностите на Владата на Република Македонија и Министерството за образование и наука во однос на иновациската дејност.

Со членот 11 се воведува Регистар на иновациска дејност кој ќе го води Министерството за образование и наука. Во Регистарот се запишуваат субјекти на иновациска дејност, како и субјекти за давање на инфраструктурна поддршка на иновациската дејност, како и субјекти кои се корисници на државните поттикнувачки мерки и буџетските средства за развој на иновациската дејност. Формата, содржината и начинот на водење на Регистарот ги пропишува министерот. Податоците од Регистарот се доставуваат до Државниот завод за статистика.

Членот 12 ги пропишува општите критериуми за запишување на правните и физичките субјекти во Регистарот, додека посебните критериуми за запишување на субјектите во Регистарот ги пропишува министерот. Сите субјекти кои се водат во Регистарот и се корисници на државните поттикнувачки мерки и буџетски средства за развој на иновациската дејност, должни се за својата работа, состојбата на опремата и ресурсите, како и за плановите на нивното користење, да поднесат годишен извештај до Министерството (член 13).

Со членовите 14, 15, 16, 17 и 18 се уредува кои се субјектите за вршење на иновациската дејност: развојно - производен центар; истражувачко - развоен центар;

иновациски центар, а со членовите 19, 20, 21, 22, 23, 24 и 25 се уредува кои се субјектите на иновациска дејност основани поради давање на инфраструктурна поддршка и поврзување на научно истражувачките, односно иновациските организации и стопански субјекти: деловно – технолошки инкубатор; деловно – технолошки акцелератор; научно - технолошки парк; субјект за поттикнување на иновациските активности во приоритетните области од науката и технологијата и центар за трансфер на технологии.

Со членот 26 се дава можност Република Македонија, единиците на локалната самоуправа, трговските друштва, научно-истражувачките и образовните установи, други правни и физички лица, во согласност со овој закон, можат да бидат основачи или коосновачи на иновациските организации или претпријатија за инфраструктурна поддршка на иновациската дејност.

Членот 27 регулира дека поради поддршка на технолошкиот развој, поттик на примената на научноистражувачки резултати, поддршка на употребата на современи технологии и изградба на инфраструктурата на субјектите на иновациската дејност, Владата на предлог на министерот донесува програма за поддршка на развојните проекти за наредна буџетска година. Средствата кои се доделуваат врз основа на овој закон за развојни проекти, претставуваат државна помош и на нив се применуваат прописите за државна помош (член 28). Членот 29 пропишува дека средствата за финансирање на развојните програми Министерството ги доделува по пат на јавен конкурс. За софинансирање од страна на Министерството, субјектот кој конкурира на јавниот конкурс треба да достави пријава со развојна програма и проект (член 30). Членот 31 условува дека проектот се софинансира само во случај кога носители се субјекти чија дејност е поврзана со предложениот проект. Министерството софинансира од вредноста на проектот до: 100% од оправданите трошоци за основни истражувања во делот на развојниот проект, 50% од оправданите трошоци за индустриски истражувања и 25% од оправданите трошоци за експериментален развој.

Членот 32 ја пропишува постапката за евалуација на проектите и истата се спроведува од страна на научни и стручни експерти од кои двајца се доктори на науки од соодветна област и еден доктор на наука од областа на економските науки. Експертите за оцена на предлогот на проект се избираат од базата на податоци за научните истражувачи и соработниците што се води во Министерството, во согласност со Законот за научно-истражувачката дејност. Како експерти за оцена на предлог на проект може да се ангажираат и странски експерти од соодветната област. Средствата за развојни проекти се користат врз основа на договор склучен меѓу Министерството и носителот на избраниот проект (член 33). Членот 34 уредува кој од проектите има предност ако висината на средствата за софинансирање на развојни проекти е помала од вкупно потребните средства за поддршка на позитивно оценетите проекти. Предност при донесување на одлуката имаат проектите кои се во согласност со програмата за иновациска дејност или проекти со повисока оцена.

Обврски на субјектите кои склучиле договор за доделените средства се пропишани со членот 35, додека со членот 36 се регулира дека начинот на

конкурирање на развојните проекти и поблиските критериумите за избор на реализатор на проектите кои се финансираат од буџетските средства ги пропишува министерот. Водењето на евиденцијата за доделените средства за развојните проекти е уредена со членот 37, а контролата на реализацијата на развојните проекти и постигнатите резултати со членот 38.

Членот 39 ги уредува правото на иновацијата и интелектуалната сопственост создадена во високообразовната односно научно-истражувачката установа како резултат на иновациска или развојна дејност, односно уредува дека правото на иновацијата и интелектуалната сопственост припаѓа на високообразовната односно научно-истражувачката установа во која иновацијата односно интелектуалната сопственост е создадена. Носителот на реализацијата на иновациската активност која се финансира со средства од буџетот на Република Македонија превзема мерки за испитување на новоста на иновацијата во однос на состојбата на техниката. Доколку резултатите од мерките од ставот 1 на овој член се позитивни, носителот на реализацијата на иновациската активност ќе поднесе пријава за заштита на право од индустриска сопственост (член 40).

Членот 41 ја уредува постапката и роковите ако иноваторот кој се финансира со средства од буџетот на Република Македонија создаде пронајдок тој е должен, со писмен извештај, веднаш по создавањето на пронајдокот, да ја извести установата во која пронајдокот е создаден и лицето кое е одредено за раководител на проектот.

Република Македонија и единиците на локалната самоуправа можат да обезбедат финансирање на иновациската дејност поради постигнување на целите на иновациската политика (член 42). Единица на локална самоуправа може во својот буџет да обезбеди средства за поттик и финансирање на посебни програми на иновациската дејност и инфраструктура на иновациските организации на своја територија (член 43). При вршење на иновациската дејност, поради реализација на одредени проекти и програми, можат да се користат и средства на меѓународни финансиски организации (44).

Со членот 45, со цел обезбедување на финансиски средства за поттикнување на иновациската дејност, Владата на Република Македонија основа Фонд за иновации и технолошки развој. Фондот има својство на правно лице и седиште во Скопје.

Членот 46 пропишува дека Фондот има статут и други општи акти во согласност со законот и статутот. Статутот го донесува управниот одбор на Фондот по претходна согласност од Владата. Членот 47 ги регулира работите на Фондот, односно дека Фондот врши работи поврзани со финансирање на подготовка, реализација и развој на програми, проекти и други активности од областа на спроведување на иновациската политика. Членот 48 ги опфаќа областите во кои делува Фондот, а членот 49 ги наведува инструменти за поддршка кои Фондот ќе ги имплементира.

За реализација на инструментот еквити и мезанин инвестиции, Фондот ќе основа приватен инвестициски фонд согласно Законот за инвестициски фондови. Приватниот инвестициски фонд ќе биде основан на период од 35 години, со можност овој рок да се продолжи. Приватниот инвестициски фонд ќе биде управуван од

професионално друштво за управување со фондови, регистрирано во Република Македонија согласно Законот за инвестициски фондови. Правата и обврските помеѓу Фондот и друштвото за управување со фондови ќе бидат утврдени со посебен меѓусебен договор (член 50).

Со членот 51 се наведуваат приходите на Фондот и истите се од: средства од буџетот на Република Македонија; донации, прилози, подароци и помош; средства стекнати по основ на реализација на иновации чиј развој го финансирал Фондот, а во согласност со договор на одредени права на интелектуална и друга сопственост; средства стекнати по основ на продажба на удели кои приватниот инвестициски фонд ги поседува во трговски друштва и други претпријатија, а стекнати со вложувања на приватниот инвестициски фонд во развојот на иновациите; приходи остварени по основ на меѓународна билатерална и мултилатерална соработка на програми, проекти и други активности во областа на иновациската дејност; приходи од управување со слободните парични средства на Фондот и други извори, во согласност со закон. Членот 52 уредува дека средствата кои се доделуваат врз основа на овој закон за иновациски проекти, претставуваат државна помош и на нив се применуваат прописите за државна помош.

Членот 53 регулира дека Фондот добива средства од Буџетот на Република Македонија со цел развој на услуги и спроведување на други финансиски стимулации во согласност со стратегијата за иновации и програмските мерки, додека членот 54 утврдува дека во вршењето на своите работи, а особено во планирањето и искористувањето на средствата, Фондот ќе ги применува принципите на објективност и одговорност, меѓународно признати стандарди на добра пракса и транспарентност во работата и донесувањето на одлуки.

Во своето работење Фондот донесува годишна и среднорочна програма за работа; утврдува финансиски план, периодична и годишна пресметка; ја следи реализацијата на програмата и врши контрола врз рационалната употреба на средствата; одлучува по други прашања и врши други работи утврдени со статутот на Фондот. На годишната и среднорочната програма за работа на Фондот согласност дава Владата (член 55).

Со членот 56 се утврдуваат органите на Фондот: Управен одбор, Комитет за одобрување на инвестиции и директор. Членовите на управниот одбор и на Комитетот ги именува и разрешува Владата.

Со членот 57 е уреден составот, мандатот и надлежностите на управниот одбор на Фондот, а со членот 58 условите и постапката за запредвременно разрешување на член на управниот одбор. Со членот 58 е уреден составот, мандатот и надлежностите на управниот одбор на Комитетот за одобрување на инвестиции.

Со членовите 60, 61, 62 и 63 се уредува начинот на избор на директор на Фондот, постапката, овластувањата, обврските и одговорностите на директорот, како и негово предвременно разрешување.

Со членот 64 се регулира дека работата на Фондот е транспарентна и дека Фондот навремено и точно ја известува јавноста за вршењето на својата дејност за кој е

основан, на начин пропишан со статутот на Фондот. На барање на јавноста Фондот дава информации за вршење на работи од својата дејност, согласно Законот за слободен пристап на информации од јавен карактер.

Стручни и административно-технички работи вршат вработените во Фондот. Вработените во Фондот имаат права и обврски во согласност со Законот за работните односи и актот за систематизација на работните места во Фондот (член 65).

Во случај на постоење на судир на интереси, се применува Законот за спречување на судир на интереси (член 66).

Членот 67 дава можност за субјектите на иновациската дејност кои применуваат современи технологии, создаваат и ставаат во промет иновациски производи и услуги, реализираат патентни решенија или финансиски го потпомогнуваат развојот на иновациската дејност, можат да се одредат даночни, царински и други олеснувања или ослободувања од обврска на плаќање, под услови и на начин утврден со закон. За субјектите на иновациската дејност кои во своето работење вложуваат во развојот и зголемувањето на обемот на иновации и пронајдоци, можат да се одредат посебни поттикнувачки мерки во вид на субвенции, депозит и негово рефундирање, под услови и на начин кој е одреден со закон.

Единиците на локалната самоуправа, на крајот на календарската година, доставуваат до Министерството годишен извештај за резултатите и состојбата на иновациската дејност на својата територија, како и потрошувачката на сопствените буџетски средства за таа намена, а што претставува составен дел на вкупниот годишен извештај за состојбата на иновациската дејност во Република Македонија (член 68).

Членот 69 го пропишува вршењето на надзорот над спроведувањето на одредбите од овој закон, надзорот над финансиското работење на Фондот, за средствата од Буџетот на Република Македонија, како и надзорот над финансиското работење за средствата од меѓународни организации, финансиски институции и тела и други странски и домашни правни и физички лица.

Членот 70 е преодна одредба која уредува дека претседателот и членовите на управниот одбор, претседателот и членовите на Комитетот за одобрување на инвестиции Владата ќе ги именува во рок од шест месеци дена од денот на влегувањето во сила на овој закон. Фондот ќе започне со работа со денот на именувањето на членовите на Управниот одбор. Владата, до именувањето на директор на Фондот, именува вршител на должноста директор.

Прописите предвидени со овој закон ќе се донесат во рок од шест месеци од денот на влегувањето во сила на овој закон (член 71).

Со членот 72 се пропишува дека со денот на влегувањето во сила на овој закон престанува да важи Законот за поттикнување и помагање на технолошкиот развој („Службен весник на Република Македонија“ бр. 47/11), а со членот 73 дека постапките започнати пред денот на влегувањето во сила на овој закон завршуваат според одредбите од Законот за поттикнување и помагање на технолошкиот развој („Службен весник на Република Македонија“ бр. 47/11).). Со членот 74 се уредува влегувањето во сила на овој закон.

1. Трошоци

- Дали опцијата предвидува воведување на нови формалности во смисла на обврска за правните или физичките лица да обезбедат уверенија, пријави, решенија, одобрености, овластувања, согласности, сертификати, дозволи, барања, изјави и други обрасци? Ако да, наведи ги формалностите.

НЕМА

- Дали опцијата ќе предизвика иницијални трошоци за министерствата, другите органи на државната управа? Ако да, образложи ги трошоците.

Предлог - Законот за иновационата дејност ќе предизвика фискални импликации.

- Дали опцијата ќе предизвика континуирани трошоци за министерствата и другите органи на државната управа. Ако да, образложи ги трошоците.

НЕМА

- Дали опцијата ќе предизвика иницијални трошоци за правните или физичките лица? Ако да, образложи ги трошоците.

НЕМА

- Дали опцијата ќе предизвика оперативни трошоци за правните или физичките лица. Ако да, образложи ги трошоците.

НЕМА

2. Придобивки

- Опис и опсег на финансиските придобивки за засегнати страни

- Други нефинансиски придобивки за засегнати страни

Предлог -Законот за иновационата дејност ги има следните придобивки:

- развој на економија базирана на знаења и иновации,
- одржлив раст (промовирање на економија која поефикасно ги користи ресурсите и е поконкурентна) и
- инклузивен раст (развивање на економија со голема вработеност која придонесува кон социјална и територијална кохезија).

3. Ризици и претпоставки

4. Останати влијанија

Тип на влијание проценето во проценка на влијание на регулативата		Анализи приложени во прилог
Влијание врз националната конкурентност	ДА	НЕ
Влијание врз социјално исклучените и ранливи групи	НЕ	НЕ
Влијание и ефекти на регулативата врз родовите аспекти и еднаквоста	НЕ	НЕ
Влијание врз животната средина	НЕ	НЕ
Влијание/значителна политичка промена на пазарната економија вклучувајќи испитување на влијанието врз потрошувачите и конкурентноста	ДА	НЕ
Влијание врз правата на граѓаните	НЕ	НЕ
Дали предложените решенија вклучуваат значителни тешкотии за усогласување	НЕ	НЕ

Чекор 3: Консултации

Текстот на Предлог законот е усогласен со Секретаријатот за законодавство. Побарано е мислење од Министерството за финансии.

Резиме на иницијалната проценка на влијание на регулативата

1. Краток осврт на преферираното решение/опција:
2. Основна цел на Законот за иновациската дејност е да се уредуваат принципите, целите и организацијата на примената на резултатите од научно-истражувачката дејност, техничките и технолошките знаења, пронајдоците и иновациите, како и основањето, статусот, надлежностите, управувањето и

раководењето, финансирањето, надзорот над работата, како и други прашања поврзани со работата на Фондот за иновации и технолошки развој.

3. Имиња и презимиња на лицата одговорни за подготовка на иницијалната проценка на влијанието на регулативата и предлог законот:

- Проф. д-р Братислав Станковиќ – советник за наука и технологија во Кабинетот на Претседателот на Република Македонија;
- Леана Угриновска - Кабинет на заменик претседателот на Владата на Република Македонија задолжен за економски прашања;
- Ивана Матеска - Кабинет на заменик претседателот на Владата на Република Македонија задолжен за економски прашања;
- Весна Јовановска – од Министерството за економија;
- Милка Масникоса - Сектор за нормативно правни работи во Министерството за образование и наука;

4. Повереници на Владата на Република Македонија кои ќе се вклучат во презентирање на предлог законот во Собранието на Република Македонија:

- м-р Панче Кралев, министер за образование и наука
- Елизабета Тодоровска, државен секретар
- Светлана Пинева, помошник раководител на сектор

**Изјава од министерот
за иницијалната проценка на влијание на регулативата**

Изјавувам дека предложениот материјал за иницијална проценка на влијанието на регулативата/ предлог закон

1.	Има влијание	врз Буџетот на Република Македонија
2.	Нема влијание	врз усогласеноста со законодавството на Европска Унија.
3.	Нема влијание	врз постапките или работењето на јавната администрација / врз судството при работа со странки (правни и физички лица) или задолжување на странките од јавната администрација со дополнителен административен товар.

4.	Има влијание	врз економијата и врз обемот на државна помош.
5.	Нема влијание	врз животната средина.
6.	Нема влијание	врз социјалната положба на граѓаните.

7.	Направено е претходно објавување на текстот на предлогот за донесување на закон во Единствениот електронски регистар на прописи и јавно се спроведени консултации со заинтересирани страни. Датум на објавување: Вклучени организации и претставници: Свое мислење дадоа следниве организации:	ДА 27.12.2012
8.	Сите забелешки и предлози од заинтересираните страни се земени во предвид.	ДА
9.	Предлог законот е лектуриран.	НЕ
10.	Спроведени се меѓуресорски консултации.	ДА
11.	Дали предлог законот предвидува управна постапка?	НЕ
12.	Доколку предлог законот предвидува управна постапка, дали може да се вгради начелото “молчењето значи одобрување”?	НЕ

Изјава од министерот

Јас, *м-р Панче Кралев*, изјавувам дека ја проучив Иницијалната проценка на влијанието на регулативата и сметам дека дава реален преглед на очекуваните придобивки и потребните трошоци врзани со секоја од идентификуваните опции за решавање на проблемот.

Потпис на министерот:.....

Датум: 27.12.2012 година