

Иницијална проценка на влијание на регулативата

Чекор 1: Опис на проблемите, целите што ќе се остварат со нивно решавање и можните опции за решавање на проблемите

1. Опис на проблемите

Согласно со препораките од Извештајот за членство на Република Македонија во на Глобалниот форум за транспарентност и размена на информации за даночни цели при ОЕЦД, е утврдена потребата од појаснување и дополнување на Закон за даночна постапка согласно меѓународната пракса, со цел обезбедување на овластување на даночните власти за инспекција во простории на даночниот обврзник без негово претходно известување, особено кога е потребно да се дојде до информација што произлегува како барање од некој меѓународен договор, кога е потребна некоја информација од итен карактер или кога е потребно да се заврши истрага која ја спроведува странска даночна администрација.

Со оглед на горенаведените причини се предлага допрецизирање на одредбите од членот 92 на Законот за даночна постапка.

Согласно со одредбите од Законот за даночна постапка, даночната пријава се поднесува на образец чија форма и содржина ја пропишува министерот за финансии. Даночната пријава мора да се поднесе непосредно кај надлежната организациона единица на Управата за јавни приходи или по пошта. Со Законот е пропишано право одредени даночни пријави да се поднесат и по пат на пренос на податоци во електронска форма. Видот на даночна пријава која во потполност или делумно може да се поднесе по пат на пренос на податоци во електронска форма е пропишана од страна на министерот за финансии, како и постапката на пренос. Администрирањето и чувањето на даночни пријави кои се доставуваат во хартиена форма, предизвикува зголемување на трошоците, имајќи во предвид дека се ангажира работна сила за прием и обработка на истите како и обезбедување на просторни услови за нивно чување.

За обезбедување на ефикасност во работењето на надлежниот даночен орган, како и намалување на трошоците кои се поврзани со извршување на активностите за прием, обработка и чување на даночните пријави потребно е да се превземаат мерки кои ќе предизвикаат зголемување на бројот на даночните пријави кои се поднесуваат во електронска облик.

Со цел да се зголеми бројот на даночни обврзници кои поднесуваат електронска даночна пријава, со што би се намалиле административните трошоци, се предлага да се воведат обврски на даночните обврзници кои се регистрирани за цели на данокот на додадена вредност за на кои даночен период им е календарски месец и календарско тримесечје, даночните пријави за цели на данок на додадена вредност и даночни биланси пропишани со Законот за данок на добивка, да ги поднесуваат до Управата за јавни приходи по пат на пренос на податоци во електронска форма.

Со оглед на горенаведените причини се предлага дополнување на одредбите од членот 53 на Законот за даночна постапка.

2. Опис на целите што се планираат да се постигнат со решавање на проблемите

Предлогот за дополнување на Законот за даночна постапка има за цел да овозможи:

- допрецизирање на одредбите на законот во однос на можноста да се изврши инспекција во просториите на даночниот обврзник без негово претходно известување со цел да се обезбеди информација побарувана од странска даночна администрација како резултат на склучен договор меѓу двете земји согласно со препораките на ОЕЦД за членство на Република Македонија во Глобалниот форум за транспарентност и размена на информации за даночни цели;
- зголемување на бројот на даночни пријави кои се поднесуваат во електронски облик, со што би се зголемила ефикасноста и би се намалиле трошоците за прием, обработка и чување на истите; и
- прекршочна постапка за изрекување на прекршочни санкции за прекршоците пропишани со Законот за придонесите од задолжително социјално осигурување да биде во надлежност на Управата за јавни приходи.

3. Идентификација на можни решенија (опции)

Предложените дополнувања ги содржат следните решенија:

- се предлага дополнување на одредбите од членот 53 на Законот со цел да се воведат обврска за даночните обврзници регистрирани за цели на данокот на додадена вредност, задолжително да доставуваат даночни пријави на данокот на додадена вредност и даночни биланси пропишани со Законот за данок на добивка, по пат на пренос на податоци во електронска форма
- се предлага допрецизирање на членот 92 од Законот така што ќе се предвиди дека налогот за контрола се доставува непосредно пред почетокот на контролата и во случаите кога е потребно да се обезбеди информација согласно со меѓународен договор; и
- се предлага дополнување на членот 178-а став (1) со цел прекршочна постапка за изрекување на прекршочни санкции за прекршоците пропишани со Законот за придонесите од задолжително социјално осигурување да биде во надлежност на Управата за јавни приходи.

Чекор 2: Идентификација на трошоци, придобивки и влијанија

Предложено решение (опција):

Предложеното решение содржи предлози за дополнување на членот 53, членот 92 став (2) и членот 178-а став од Законот за даночна постапка.

Опис:

Со членот 1 од Предлогот на Законот за дополнување на Законот за даночна постапка, во членот 53, се додава нов став (11) кој гласи:

“По исклучок од став (10) на овој член, даночните обврзници регистрирани за цели на данокот на додадена вредност, задолжително доставуваат даночни пријави на данокот на

додадена вредност и даночни биланси пропишани со Законот за данок на добивка, по пат на пренос на податоци во електронска форма.“, а ставот (11) од Законот за даночна постапка, се менува и станува став (12).

Со членот 2 од Предлогот на Законот за изменување и дополнување на Законот за даночна постапка во членот 92 став (2) по зборот “контролата“ се додаваат зборовите “или во случаите кога е потребно да се обезбеди информација согласно со меѓународен договор“.

Со членот 3 од истиот Предлог, во членот 178-а, во ставот (1) по зборот “плаќања“ се става запирка и се додаваат зборовите “Законот за придонесите од задолжително социјално осигурување“.

Со членовите 4 и 5 се предвидува овој Предлог на Закон да влезе во сила осмиот ден од денот на објавување во Службен весник на Република Македонија, а одредбите од членот 1 на овој Закон да отпочнат да се применуваат за даночните обврзници регистрирани за цели на данокот на додадена вредност на кои даночен период им е календарски месец од 1 јануари 2013 година, а за даночните обврзници регистрирани за цели на данокот на додадена вредност на кои даночен период им е календарско тримесечје од 1 јули 2013 година.

1. Трошоци

- Дали опцијата предвидува воведување на нови формалности во смисла на обврска за правните или физичките лица да обезбедат уверенија, пријави, решенија, одобренија, овластувања, согласности, сертификати, дозволи, барања, изјави и други обрасци? Ако да, наведи ги формалностите. **НЕ**

- Дали опцијата ќе предизвика иницијални трошоци за министерствата, другите органи на државната управа? Ако да, образложи ги трошоците. **Не**

- Дали опцијата ќе предизвика континуирани трошоци за министерствата и другите органи на државната управа. Ако да, образложи ги трошоците. **НЕ**

- Дали опцијата ќе предизвика иницијални трошоци за правните или физичките лица? Ако да, образложи ги трошоците. **НЕ**

- Дали опцијата ќе предизвика оперативни трошоци за правните или физичките лица. Ако да, образложи ги трошоците. **НЕ**

2. Придобивки

- Опис и опсег на финансиските придобивки за засегнати страни:

Оваа законска измена ќе овозможи налогот за контрола се доставува непосредно пред почетокот на контролата и во случаите кога е потребно да се обезбеди информација согласно со меѓународен договор.

Примена на одредбите кои се однесуваат на воведување на обврската за поднесување на даночни и пријави во електронски облик, ќе предизвика намалување на трошоците кои се

поврзани со извршување на активностите за прием, обработка и чување на даночните пријави.

- Други нефинансиски придобивки за засегнати страни:

Законското решение ќе обезбеди зголемување на ефикасност во работењето на надлежниот даночен орган.

1. Ризици и претпоставки

/

2. Останати влијанија

Тип на влијание проценето во проценка на влијание на регулативата		Анализи приложени во прилог
Влијание врз националната конкурентност	НЕ	НЕ
Влијание врз социјално исклучените и ранливи групи	НЕ	НЕ
Влијание и ефекти на регулативата врз родовите аспекти и еднаквоста	НЕ	НЕ
Влијание врз животната средина	НЕ	НЕ
Влијание/значителна политичка промена на пазарната економија вклучувајќи испитување на влијанието врз потрошувачите и конкурентноста	НЕ	НЕ
Влијание врз правата на граѓаните	НЕ	НЕ
Дали предложените решенија вклучуваат значителни тешкотии за усогласување	НЕ	НЕ

Чекор 3: Консултации

Предложените законски решенија се резултат на соработката со Управата за јавни приходи на Република Македонија.

Резиме на иницијалната проценка на влијание на регулативата

1. Краток осврт на преферираното решение/опција:

Со предложените дополнувања на Законот за даночна постапка ќе се пропише правен основ со кој во случаите кога е потребно да се обезбеди информација согласно со меѓународен договор налогот за контрола да се доставува непосредно пред почетокот на контролата.

Исто така ќе се воведе обврска за даночните обврзници регистрирани за цели на данок на додадена вредност задолжително да доставуваат даночни пријави на данокот на додадена

вредност и даночни биланси пропишани со Законот за данок на добивка, по пат на пренос на податоци во електронска форма

Опис:

1. Имиња и презимиња на лицата одговорни за подготовка на иницијалната проценка на влијанието на регулативата и предлог законот:

- Борче Смилевски, раководител на сектор за системот на утврдување и наплата на даноци, такси и други јавни приходи, Министерство за финансии

2. Повереници на Владата на Република Македонија кои ќе се вклучат во презентирање на предлог законот во Собранието на Република Македонија:

- Борче Смилевски, Раководител на сектор за системот на утврдување и наплата на даноци, такси и други јавни приходи, Министерство за финансии

**Изјава од министерот
за иницијалната проценка на влијание на регулативата**

Изјавувам дека предложениот материјал за иницијална проценка на влијанието на регулативата/ предлог закон

1.	Нема влијание	врз Буџетот на Република Македонија во висина поголема од 600.000.000 денари.
2.	Нема влијание	врз усогласеноста со законодавството на Европска Унија.
3.	Има влијание	врз постапките или работењето на јавната администрација
4.	Нема влијание	врз економијата и врз обемот на државна помош.
5.)	Нема влијание	врз животната средина.
6.)	Нема влијание	врз социјалната положба на граѓаните.

7.	Направено е претходно објавување на текстот на предлогот за донесување на закон во Единствениот електронски регистар на прописи и јавно се спроведени консултации со заинтересирани страни. Датум на објавување: Вклучени организации и претставници: Свое мислење дадоа следниве организации:	НЕ
8.	Сите забелешки и предлози од заинтересираните страни се земени во предвид.	НЕ
9.	Предлог законот е лекториран.	НЕ
10.	Спроведени се меѓуресорски консултации.	ДА
11.	Дали предлог законот предвидува управна постапка?	НЕ
12.	Доколку предлог законот предвидува управна постапка, дали може да се вгради начелото “молчењето значи одобрување“?	НЕ

Изјава од министерот

Јас, **м-р Зоран Ставрески**, изјавувам дека ја проучив Иницијалната проценка на влијанието на регулативата и сметам дека дава реален преглед на очекуваните придобивки и потребните трошоци врзани со секоја од идентификуваните опции за решавање на проблемот.

Потпис на министерот:

.....

Датум: 2012 година