

Иницијална проценка на влијание на регулативата

Чекор 1: Опис на проблемите, целите што ќе се остварат со нивно решавање и можните опции за решавање на проблемите

1. Опис на проблемите

Неодамнешните настани поврзани со светската финансиска криза ја наметнаа потребата од сеопфатен преглед на регулаторните и супервизорските рамки за сите значајни учесници на пазарот, вклучувајќи го и секторот на алтернативните инвестициски фондови. Во услови на светска финансиска криза, се покажа дека активностите на овие фондови се подложни на различни видови на ризици за инвеститорите, договорните страни, финансиските пазари и пошироката економија.

Сè досега, работењето на алтернативните инвестициски фондови не беше предмет на законско регулирање согласно директивите на Европската Унија, така што на секоја земја и беше оставено самостојно да го регулира функционирањето на овие фондови во рамки на националното законодавство. Со цел да се воспостави единствена регулаторна рамка со која ќе бидат утврдени минимум правила и стандарди кои би требало да ги исполнува секторот на алтернативните инвестициски фондови од страна на Европската Комисија беше донесена Директивата за менаџерите на алтернативните инвестициски фондови.

Во Република Македонија во моментов работењето на друштвата за управување со приватни фондови не е во доволно регулирано. За основање на приватните фондови од страна на друштвото за управување не е потребно одобрение од Комисијата и друштвата за управување со приватни фондови имаат низок степен на транспарентност.

Од друга страна, целосната интеграција во ЕУ претставува стратегиска ориентација на Република Македонија. За таа цел, Република Македонија како земја со статус на кандидат за членство во Европската унија има обврска, до полноправното членство, да го хармонизира своето законодавство со директивите на Унијата. Согласно НПАА, Република Македонија презеде обврска до крајот на 2011 година да го усогласи своето законодавство со Директивата 2011/61/EU за менаџери на алтернативни инвестициски фондови.

Поради сето горенаведено, подготвен е и се предлага да се донесе Закон за изменување и дополнување на Законот за инвестициски фондови во насока на усогласување со европската директива и повисок степен на регулирање и контрола на работењето на приватните фондови во Република Македонија.

2. Опис на целите што се планираат да се постигнат со решавање на проблемите

Донесувањето на Предлогот на законот за изменување и дополнување на Законот за инвестициски фондови е со цел усогласување на домашното законодавство со законодавството на ЕУ и обезбедување на повисок степен на регулирање и контрола на работењето на приватните фондови во Република Македонија заради спречување на идни евентуални системски кризи на пазарот на капитал во Република Македонија.

3. Идентификација на можни решенија (опции)

Опција 1: Не прави ништо. Опцијата “не прави ништо” се користи како параметар за споредба на трошоците и користите од останатите опции (baseline).

Опција 2: Донесување на Закон за изменување и дополнување на Законот за

инвестициски фондови.

Чекор 2: Идентификација на трошоци, придобивки и влијанија

Предложено решение (опција):

Предлог на Закон за изменување и дополнување на Законот за инвестициски фондови.

Опис:

Основни решенија на предложениот Закон за изменување и дополнување на Законот за инвестициски фондови се:

- добивање на дозвола за работа на друштвото за управување со приватни фондови од страна на Комисијата за хартии од вредност,
- почетен капитал потребен за отпочнување со работење на друштвото за управување со приватни фондови,
- можност за пренесување на функциите на друштвото за управување со приватни фондови на трети лица,
- функции и одговорности на депозитарната банка кој се јавува во улога на чувар на прибраните парични средства на приватните фондови,
- вреднување на средства на приватните фондови,
- воспоставување на систем за управување на ризици,
- обелоденување и доставување на информации за работењето на приватните фондови до Комисијата за хартии од вредност,
- контрола на работењето на друштвата за управување со приватни фондови од страна на Комисијата за хартии од вредност итн

1. Трошоци

- Дали опцијата предвидува воведување на нови формалности во смисла на обврска за правните и физичките лица да обезбедат уверенија, пријави, решенија, одобренија, овластуваа, согласности, сертификати, дозволи, барања, изјави и други обрасци? Ако да, наведи ги формалностите

Предложеното решение предвидува воведување на обврска друштвата за управување со приватни фондови да добијат дозвола за работа од страна на Комисијата за хартии од вредност, и да добијат одобрение од Комисијата за избор на депозитарна банка за приватните фондови со кои ќе управуваат.

- Дали опцијата ќе предизвика иницијални трошоци за министерствата и другите органи на државната управа? Ако да, образложи ги трошоците.

Предложеното решение нема да предизвика иницијални трошоци за министерствата и другите органи на државната управа.

- Дали опцијата ќе предизвика оперативни трошоци за министерствата и другите органи на државната управа? Ако да, образложи ги трошоците.

Предложеното решение нема да предизвика оперативни трошоци за министерствата и другите органи на државната управа.

- Дали опцијата ќе предизвика иницијални трошоци за правните или физичките лица? Ако да, образложи ги трошоците.

Предложеното решение ќе предизвика иницијални трошоци за друштвата за управување со приватни фондови од причина што истите ќе имаат обврска да се докапитализираат, бидејќи со предлог законот е предвиден потребен капитал за нивно основање од 125.000 евра, како и обезбедување на дополнителен износ на сопствени средства во зависност од вредноста на имотот на приватниот фонд, односно фондовите со кои управуваат.

Дополнително со предлог законот се воведуваат обврски на друштвата за воспоставување на соодветни системи за управување со ризици, управување со ликвидност, како и обезбедување на соодветна организациона, кадровска и техничка оспособеност што ќе предизвика трошоци за друштвата, заради потребата од нивно усогласување со обврските предвидени со законот.

- Дали опцијата ќе предизвика континуирани трошоци за правните или физичките лица? Ако да, образложи ги трошоците.

Предложеното решение нема да предизвика континуирани трошоци за друштвата за управување со приватни фондови.

2. Придобивки

Со предложените решенија во Законот за изменување и дополнување на Законот за инвестициски фондови се очекува да се остварат следниве придобивки:

- зголемување на степенот на регулирање и контрола на работењето на приватните фондови во Република Македонија;
- спречување на идни евентуални системски кризи на пазарот на капитал во Република Македонија;
- зголемување на стабилноста на пазарот на капитал преку минимизирање на различните видови ризици кои произлегуваат од активностите на алтернативните инвестициски фондови и
- усогласување на домашното законодавство.

3. Ризици и претпоставки

Главна мотивација за донесување на Предлогот на законот за изменување и дополнување на Законот за инвестициски фондови е усогласување со регулативата на ЕУ. Истовремено, одредбите од Законот се во насока на обезбедување на повисок степен на регулирање и контрола на работењето на приватните фондови во Република Македонија.

Главен ризик од недонесувањето на Предлогот на закон е да не се постигне усогласеност со Директивата 2011/61/ЕК, што негативно ќе влијае на исполнување на дел од препораките за идното членство на Република Македонија во Европската Унија, а се во насока на усогласување на досегашната законска регулатива со регулативата на ЕУ.

4. Останати влијанија

Тип на влијание проценето во проценка на влијание на регулативата	Резултати приложени во материјалот	Резултати приложени во прилог
Влијание врз национална конкурентност	ДА / НЕ	ДА / НЕ
Влијание врз социјално исклучените и ранливи групи	ДА / НЕ	ДА / НЕ
Влијание врз животната средина	ДА / НЕ	ДА / НЕ
Влијание/значителна политичка промена на пазарната економија вклучувајќи испитување на влијанието врз потрошувачите и конкурентноста	ДА / НЕ	ДА / НЕ
Влијание врз правата на граѓаните	ДА / НЕ	ДА / НЕ
Дали предложените решенија вклучуваат значителни тешкотии за усогласување	ДА / НЕ	ДА / НЕ

Чекор 3: Консултации

При подготвување на текстот на законот извршени се консултации со Комисијата за хартии од вредност, Секретаријатот за законодавство при Владата на Република Македонија, Министерство за правда и Министерство за информатичко општество и администрација.

Резиме на иницијалната проценка на влијание на регулативата

1. Краток осврт на преферираното решение/опција:

Со донесувањето на Предлогот на законот за изменување и дополнување на Законот за инвестициски фондови се постигнува хармонизирање на домашното законодавство со Директивата 2011/61/ЕК, со што се обезбедува повисок степен на регулирање и контрола на работењето на приватните фондови во Република Македонија.

2. Имиња и презимиња на лицата одговорни за подготовка на иницијалната проценка на влијанието на регулативата и предлог законот:

Ленче Тагасовска, Аница Васовиќ, Орнела Трајкоска Пендевска

3. Повереници на Владата на Република Македонија кои ќе се вклучат во презентирање на предлог законот во Собранието на Република Македонија:

**Изјава од министерот
за иницијалната проценка на влијание на регулативата**

Изјавувам дека предложениот материјал за иницијална проценка на влијанието на регулативата/ предлогот за донесување на закон

1.	Има / Нема влијание	врз Буџетот на Република Македонија во висина поголема од 600.000.000 денари
2.	Има / Нема влијание	врз усогласеноста со законодавството на Европска Унија
3.	Има / Нема влијание	врз постапките или работењето на јавната администрација / врз судството при работа со странки (правни и физички лица) или задолжување на странките од јавната администрација со дополнителен административен товар
4.	Има / Нема влијание	врз економијата и врз обемот на државна помош
5.	Има / Нема влијание	врз животната средина
6.	Има / Нема влијание	врз социјалната положба на граѓаните

7.	Направено е претходно објавување на текстот на предлогот за донесување на закон во Единствениот електронски регистар на прописи и јавно се спроведени консултации со заинтересирани страни. Датум на објавување: Вклучени организации и претставници: Свое мислење дадоа следниве организации:	ДА / НЕ КХВ КХВ,СЗ
8.	Сите забелешки и предлози од заинтересираните страни се земени во предвид.	ДА/НЕ
9.	Предлогот за донесување на закон е лекториран.	ДА/НЕ
10.	Спроведени се меѓуресорски консултации.	ДА/НЕ
11.	Дали предлогот за донесување на закон предвидува управна постапка?	ДА/НЕ
12.	Доколку предлогот за донесување на закон предвидува управна постапка, дали може да се вгради начелото “молчењето значи одобрување“?	ДА/НЕ

Изјава од Заменик Председателот на Владата и Министер за финансии

Јас, м-р Зоран Ставрески, изјавувам дека ја проучив Иницијалната проценка на влијанија на регулативата и сметам дека дава реален преглед на очекуваните придобивки и потребните трошоци врзани со секоја од идентификуваните опции за решавање на проблемот.

Потпис на Заменик Претседателот на Владата и
Министер за финансии:
м-р Зоран Ставрески

Датум: ____ . ____ . 2012 година

Изготвил: м-р Орнела Трајкоска Пендевска
Контролирал: Аница Васовиќ
Согласен: Ленче Тагасовска
Одобрил: Виолета Стојановска Петровска