|  |  |
| --- | --- |
| МИНИСТЕРСТВО ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА И ПРОСТОРНО ПЛАНИРАЊЕ | MINISTRIA E MJEDISIT JETËSOR DHE PLANIFIKIMIT HAPËSINOR |
|  |  |
| ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН | PROPOZIM-LIGJ |
| за изменување и дополнување на Законот за утврдување на цената на водните услуги | për ndryshimin dhe plotësimin e Ligjit për Përcaktimin e Çmimit të Shërbimeve të Ujit |
| Скопје, Јуни 2021 | Shkup, Qershor 2021 |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| ВОВЕД: | HYRJE; |
|  |  |
| I.ОЦЕНКА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ | I) VLERËSIMI I SITUATËS NË ZONËN QË DUHET TË RREGULLOHET ME LIGJ DHE ARSYET E SJELLJES SË LIGJIT |
|  |  |
| Со Законот за прекршоците (“Службен весник на Република СевернаМакедонија” бр. 96/19)се определуваат општите услови за пропишување на прекршоци и прекршочни санкции, општите услови за утврдување на прекршочна одговорност за изрекување и извршување на прекршочни санкции и се пропишува прекршочната постапка што ја водат судовите и прекршочните органи. Во Законот за прекршоците е утврдено дека сите материјални закони кои во себе содржат прекршочни одредби е потребно да се усогласат со новиот закон. | Me Ligjin për Kundërvajtje ("Gazeta Zyrtare e Republikës së Maqedonisë Veriore" Nr. 96/19) përcaktohen kushtet e përgjithshme për përshkrimin e kundërvajtjeve dhe sanksionet kundërvajtëse, kushtet e përgjithshme për përcaktimin e përgjegjësisë kundërvajtëse për vendosjen dhe ekzekutimin e sanksioneve kundërvajtëse dhe përshkruhet procedura kundërvajtëse që drejtohet nga gjykatat dhe autoritetet e kundërvajtjes. Ligji për Kundërvajtjet përcakton se të gjitha ligjet materiale që përmbajnë dispozita për kundërvajtje duhet të harmonizohen me ligjin e ri. |
| Следствено се јави потребата да се извршат измени на одредбите со кои се уредуваат прекршоците утврдени во Законот за утврдување на цените на водни услуги со што пропишаните глоби ќе бидат во рамките на предвидените граници утврдени со новиот Закон за прекршоците, ќе се реуреди надлежноста за водење на прекршочната постапка и усогласи утврдувањето на прекршочната одговорност. | Si pasojë, ekziston nevoja për ndryshimin e dispozitave që rregullojnë shkeljet e përcaktuara në Ligjin për Përcaktimin e Çmimeve të Shërbimeve të Ujit, në mënyrë që gjobat e përshkruara të jenë brenda kufijve të përcaktuar me Ligjin e Ri për Kundërvajtje, që do të rregullojë kompetencën për udhëheqjen е procedurës së kundërvajtjes dhe do të harmonizojë përcaktimin e përgjegjësisë së kundërvajtjes. |
|  |  |
|  |  |
| II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА | II. QËLLIMET, PARIMET DHE ZGJIDHJET THEMELORE |
|  |  |
| Целите кои што се очекува да бидат постигнати со донесувањето на Законот за изменување на Законот за утврдување на цените на водни услуги е усогласување со прекршочните одредби во Законот за прекршоците и хармонизација на правниот систем. | Qëllimet që pritet të arrihen me miratimin e Ligjit për Ndryshimet në Ligjin për Përcaktimin e Çmimeve të Shërbimeve të Ujit është harmonizimi me dispozitat për kundërvajtje në Ligjin për Kundërvajtjet dhe harmonizimi i sistemit ligjor. |
|  |  |
| III.ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОНОТ ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА | III. VLERËSIMI I PASOJAVE FINANCIARE NGA PROPOZIM-LIGJI MBI BUXHETIN DHE MJETET E TJERA FINANCIARE PUBLIKE |
|  |  |
| Измените и дополнувањата на Законот за утврдување на цените на водни услуги нема да има финансиски импликации врз буџетот и другите јавни финансиски средства. | Ndryshimet dhe Plotësimet në Ligjin për Përcaktimin e Çmimeve të Shërbimeve të Ujit nuk do të kenë implikime financiare për buxhetin dhe fondet e tjera publike |
|  |  |
| IV. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ, НАЧИНОТ НА НИВНО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ | IV VLERËSIMI I MJETEVE FINANCIARE TË NEVOJSHME PËR ZBATIMIN E LIGJIT, MËNYRA E SIGURIMIT TË TYRE, TË DHËNA NËSE ZBATIMI I LIGJIT PËRFSHIN DETYRIME MATERIALE PËR SUBJEKTE TË CAKTUARA |
|  |  |
| За спроведување на предложените измени и дополнувања на Законот за утврдување на цените на водни услуги не е потребно обезбедување на финансиски средства ниту материјални обврски. | Për zbatimin e ndryshimeve dhe plotësimeve të Ligjit për Përcaktimin e Çmimeve të Shërbimeve të Ujit, nuk është e nevojshme të sigurohen burime financiare ose detyrime materiale. |
|  |  |
| V. ПРЕГЛЕД НА ПРОПИСИ ШТО ТРЕБА ДА СЕ ДОНЕСАТ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ | V. PASQYRË E RREGULLAVE QË DUHET TË MIRATOHEN PËR ZBATIMIN E LIGJIT |
| / | / |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН | PROPOZIM-LIGJ |
| за изменување и дополнување на Законот за утврдување на цени на водните услуги | për Ndryshimin dhe Plotësimin e Ligjit për Përcaktimin e Çmimeve të Shërbimeve të Ujit |
| Член 1 | Neni 1 |
|  |  |
|  |  |
| Во Законот за утврдување на цени на водните услуги („Службен весник на Република Македонија“ бр. 7/16) во член 27 во ставот (1) во воведната реченица зборовите „6000 евра во денарска противвредност“ се заменуваат со зборовите „9000 до 10.000 евра во денарска противвредност за даватели на услуги микро трговци, од 18.000 до 20.000 евра во денарска противвредност за мали трговци, од 53.000 до 59.000 евра во денарска противвредност за средни трговци и од 88.000 до 98.000 евра во денарска противвредност за големи трговци“.  По ставот (1) се додава нов став (2) кој гласи:  „(2) На одговорното лице во правното лице за дејствијата од став (1) од овој член ќе му се изрече глоба во износ од 500 евра во денарска противвредност кај микро трговци, 1000 евра во денарска противвредност кај мали трговци, 3.000 евра во денарска противвредност кај средни трговци и 5.000 евра во денарска противвредност кај големи трговци.“  Во ставот (2) кој станува став (3) зборовите „15.000 ера во денарска противвредност“ се заменуваат со зборовите „13.000 до 14.000 евра во денарска противвредност за даватели на услуги микро трговци, од 25.000 до 28.000 евра во денарска противвредност за мали трговци, од 76.000 до 84.000 евра во денарска противвредност за средни трговци и од 126.000 до 140.000 евра во денарска противвредност за големи трговци“.  По ставот (3) се додава нов став (4) кој гласи:  „(4) На одговорното лице во правното лице за дејствијата од став (3) од овој член ќе му се изрече глоба во износ од 700 евра во денарска противвредност кај микро трговци, 1.500 евра во денарска противвредност кај мали трговци, 4.000 евра во денарска противвредност кај средни трговци и 7.000 евра во денарска противвредност кај големи трговци.“  Во ставот (3) кој станува став (5) зборовите „25.000 евра во денарска противвредност“ се заменуваат со зборовите „од 18.000 до 20.000 евра во денарска противвредност за даватели на услуги микро трговци, од 36.000 до 40.000 евра во денарска противвредност за мали трговци, од 110.000 до 120.000 евра во денарска противвредност за средни трговци и од 180.000 до 200.000 евра во денарска противвредност за големи трговци“.  Ставот (4) кој станува став (6) се менува и гласи:  „На одговорното лице во правното лице за дејствијата од став (5) од овој член ќе му се изрече глоба во износ од 1.000 евра во денарска противвредност кај микро трговци, од 2.000 евра во денарска противвредност кај мали трговци, од 6.000 евра во денарска противвредност кај средни трговци од 10.000 евра во денарска противвредност кај големи трговци.“  Ставот (5) кој станува став (7) се менува и гласи:  „Прекршочна постапка води и прекршочна санкција за прекршоците од овој член изрекува надлежниот суд “. | Në Ligjin për Përcaktimin e Çmimeve të Shërbimeve të Ujit ("Gazeta Zyrtare e Republikës së Maqedonisë" Nr. 7/16) në Nenin 27 në paragrafin (1) në fjalinë hyrëse fjalët "6000 euro në kundërvlerë të denarit" zëvendësohen me fjalët "9000 deri në 10,000" euro në kundërvlerë të denarit për ofruesit e shërbimeve mikro tregtarët, nga 18,000 deri në 20,000 euro në kundërvlerë të denarit për tregtarët e vegjël, nga 53,000 deri në 59,000 euro në kundërvlerë të denarit për tregtarët e mesëm dhe nga 88,000 deri në 98,000 euro në kundërvlerë të denarit për tregtarët e mëdhenj.  Pas paragrafit (1) shtohet një paragraf i ri (2) i cili thotë:  (2) Personi përgjegjës në personin juridik për veprimin nga paragrafi (1) i këtij neni gjobitet në shumë prej 500 euro në kundërvlerë të denarit për mikro tregtarët, 1000 euro në kundërvlerë të denarit për tregtarët e vegjël, 3.000 euro në kundërvlerë të denarit për tregtarët e mesëm dhe 5.000 euro në kundërvlerë të denarit për tregtarët e mëdhenj".  Në paragrafin (2) i cili bëhet paragrafi (3) fjalët "15.000 euro në kundërvlerë të denarit" zëvendësohen me fjalët "13.000 deri në 14.000 euro në kundërvlerë të denarit për ofruesit e shërbimeve mikro tregtarët, nga 25.000 deri në 28.000 euro në kundërvlerë të denarit për tregtarët e vegjël, nga 76.000 deri në 84.000 euro në kundërvlerë të denarit për tregtarët e mesëm dhe nga 126.000 deri në 140.000 euro në kundërvlerë të denarit për tregtarët e mëdhenj.  Pas paragrafit (3) shtohet një paragraf i ri (4) i cili thotë:  (4) Personi përgjegjës në personin juridik për veprimin nga paragrafi (3) i këtij neni dënohet me gjobë prej 700 euro në kundërvlerë të denarit për mikro tregtarët, 1.500 euro në kundërvlerë të denarit për tregtarët e vegjël, 4.000 euro në kundërvlerë të denarit për tregtarët e mesëm dhe 7.000 euro në kundërvlerë të denarit për tregtarët e mëdhenj".  Në paragrafin (3) i cili bëhet paragrafi (5) fjalët "25,000 euro në kundërvlerë të denarit" zëvendësohen me fjalët "nga 18,000 deri në 20.000 euro në kundërvlerë të denarit për ofruesit e shërbimeve mikro tregtarët, nga 36.000 deri në 40.000 euro në kundërvlerë të denarit për tregtarët e vegjël "nga 110,000 deri në 120,000 euro në kundërvlerë të denarit për tregtarët e mesëm dhe nga 180,000 deri në 200,000 euro në euro në kundërvlerë të denarit për tregtarët e mëdhenj".  Paragrafi (4) i cili bëhet paragrafi (6) ndryshohet dhe thotë:  "Personi përgjegjës në personin juridik nga paragrafi (5) i këtij neni do të gjobitet në shumë prej 1.000 euro në kundërvlerë të denarit për mikro tregtarët, nga 2.000 euro në kundërvlerë të denarit për tregtarët e vegjël, nga 6.000 euro në kundërvlerë të denarit për tregtarët e mesëm prej 10.000 euro në kundërvlerë të denarit për tregtarët e mëdhenj.  Paragrafi (5) i cili bëhet paragrafi (7) ndryshohet dhe thotë:  "Procedura e kundërvajtjes udhëheq dhe sanksioni kundërvajtës për kundërvajtjet nga ky nen shqiptohet nga gjykata kompetente." |
|  |  |
| Член 2 | Neni 2 |
| Овој закон влегува во сила наредниот ден од денот на објавувањето во "Службен весник на Република Северна Македонија". | Ky ligj hyn në fuqi ditën e nesërme të ditës së botimit në "Gazetën Zyrtare të Republikës së Maqedonisë së Veriut. |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
| ОБРАЗЛОЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОГ НА ЗАКОНОТ | ARSYETIMI I PROPOZIM-LIGJIT |
|  |  |
| I. ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ НА ПРЕДЛОГ НА ЗАКОНОТ | I. SHPJEGIMI I PËRMBAJTJES SË DISPOZITAVE TË PROPOZIM-LIGJIT |
|  |  |
| Предложените измени и дополнувања на Законот за утврдување на цените на водните услуги ги уредуваат прекршочните одредби, кои ќе бидат во согласност со новата национална прекршочна политика. Распонот на глобите е изразен во рамките на предвидената можност за изрекување на општите глоби согласно Законот за прекршоците. Со тоа ќе се овозможи изрекувањето на глобите, водењето на прекршочната постапка и нивната наплата.  Покрај тоа, со сразмерното утврдување на износот на глобата, ќе се овозможи правична наплата, додека истовремено се обезбедува превентивниот ефект на казните.  Со членот 1 од овој закон се врши измена на членот 27 од законот, заради усогласување на висина на глобата за правните лица и физичките лица, во согласност со утврдениот распон на глобите во Законот за прекршоци. | Ndryshimet dhe plotësimet e propozuara në Ligjin për Përcaktimin e Çmimeve të Shërbimeve të Ujit rregullojnë dispozitat për kundërvajtje, të cilat do të jenë në përputhje me politikën e re kombëtare të kundërvajtjes. Gama e gjobave shprehet brenda mundësisë së parashikuar për shqiptimin e gjobave të përgjithshme në përputhje me Ligjin për Kundërvajtjet. Kjo do të mundësojë vendosjen e gjobave, kryerjen e procedurave për kundërvajtje dhe mbledhjen e tyre.  Krahas kësaj, me përcaktim proporcional të shumës së gjobës do të mundësohet mbledhje e drejtë, ndërsa në të njëjtën kohë sigurohet efekti parandalues ​​i gjobave.  Neni 1 i këtij Ligji ndryshon nenin 27 të Ligjit, në mënyrë që të harmonizojë shumën e gjobës për personat juridikë dhe fizikë, në përputhje me diapazonin e përcaktuar të gjobave në Ligjin për Kundërvajtjet. |
|  |  |
|  |  |
| II. МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ | II. NDËRLIDHJA E ZGJIDHJEVE TË PËRFSHIRA NË DISPOZITAT E PROPOZUARA |
|  |  |
| Предложените решенија со овој предлог - закон, меѓусебно се поврзани и се надополнуваат. | Zgjidhjet e propozuara me këtë propozim- ligj janë të ndërlidhura mes vete dhe e plotësojnë njëra-tjetrën. |
|  |  |
| III. ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА | III PASOJAT QË DO TË DALIN NGA ZGJIDHJET E PROPOZUARA |
|  |  |
| Законот за изменување и дополнување на Законот за утврдување на цените на водните услуги ќе овозможи воспоставување на воедначена прекршочна политика, со која ќе се оствари превентивната улога на казните, со цел обезбедување на финансиски самоодржлив систем. Пропорционалната казнена политика овозможува спроведување на материјалниот закон и наплата на глобите во случај на сторување на прекршок.  **ОДРЕДБИ ШТО СЕ МЕНУВААТ И ДОПОЛНУВААТ**  **VI. ПРЕКРШОЧНИ ОДРЕДБИ**  **Член 27**  Прекршочни санкции за правнте лица даватели на водни услуги  (1) Глоба во износ од 6.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за сторен  прекршок на давател на водната услуга, ако:  - нема доставено барање за утврдување на тарифи за водни услуги до Регулаторната комисија согласно со членот 11 од овој закон,  - одлуката од членот 13 став (11) од овој закон не е донесена во рок 15 дена од денот на прием на решението за утврдување на тарифи за водни услуги,  - одлуката од членот 13 став (11) од овој закон не е доставена во рок од осум дена од  денот на донесувањето до градоначалникот на општината, општината во град Скопје, односно на градот Скопје заради давање согласност на одлуката,  - не е донесена одлука за утврдување на тарифата за водна услуга (член 13 став (13),  - примената на регулаторната тарифа за водни услуги не започнала да се применува во рок од 45 дена (член 14 став (2), член 15 став (10)) од овој закон,  - не ги усогласил одлуките со решенијата донесени од страна на Регулаторната  комисија (член 14 став (3)) и  - не ги стави на располагање сите податоци и информации кои се потребни за  подготовка на План за прилагодување (член 15 став (3)).  (2) Глоба во износ од 15.000 ера во денарска противвредност ќе му се изрече за сторен  прекршок на давател на водната услуга, ако:  - податоците во Планот за прилагодување и податоците и извешаите од бизнис планот не се точни и веродостојни и не се во согласност со сметководствената и другата документација на давателот на водната услуга (член 11 став 10),  - не ги почитува условите под кои е утврдена тарифата за водни услуги, (член 14 став  (4)) и  - не и обезбедил пристап во сопствените простории за вршење на увид на  Регулаторната комисија и не ја достави на увид целокупната документација потребна за вршење на увидот (член 24 став (2)).  (3) Глоба во износ од 25.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за сторен прекршок на давател на водната услуга, ако:  - наплаќа цена за водна услуга во која тарифата за водна услуга не одобрена од страна на Регулаторната комисија (член 6 став 2) и  - не започнал со примена на одобрената тарифа за водна услуга во период подолг од шест месеци од денот кога требал да започне со примена на одобрената тарифа за водна услуга (член 14 став (2), член 15 став (10)).  (4) Глоба во износ од 30% од одмерената глоба за давателот на водната услуга ќе му се изрече на одговорното лице кај давателот за дејствијата од ставот (1), (2) и (3) на овој член.  (5) Прекршочна постапка води и прекршочна сакнција за прекршоците од ставовите (1) до (4) на овој член изрекува надлежниот суд. | Ligji për Ndryshimin dhe Plotësimin e Ligjit për Përcaktimin e Çmimeve të Shërbimeve të Ujit do të mundësojë krijimin e politikës harmonizuese për kundërvajtje, me të cilën do të realizohet roli parandalues ​​i gjobave, në mënyrë që të sigurojë sistem financiarisht të vetë-qëndrueshëm. Politika penale proporcionale e mundëson zbatimin e ligjit material dhe mbledhjen e gjobave në rast të kryerjes së një kundërvajtje.  **DISPOZITAT QË NDRYSHOHEN DHE PLOTËSOHEN**  **VI. DISPOZITAT PËR KUNDËRVAJTJE**  **Neni 27**  Sanksionet për kundërvajtje për personat juridikë ofrues të shërbimeve të ujit   1. Gjoba në vlerë prej 6.000 euro në kundërvlerë të denarit do t'i shqiptohet për kundërvajtje të kryer një ofruesi të shërbimit të ujit, nëse:   - nuk ka paraqitur kërkesë për përcaktimin e tarifave për shërbimet e ujit deri te Komisioni Rregullator në përputhje me nenin 11 të këtij ligji,  - vendimi nga neni 13 paragrafi (11) i këtij ligji nuk është miratuar brenda 15 ditëve nga dita e marrjes së vendimit për caktimin e tarifave për shërbimet e ujit,  - vendimi nga neni 13 paragrafi (11) i këtij ligji nuk është dorëzuar brenda tetë ditëve nga dita e miratimit te kryetari i komunës, komuna në qytetin e Shkupit, përkatësisht në qytetin e Shkupit për shkak të dhënies së pëlqimit të vendimit,  - nuk është marrë asnjë vendim për përcaktimin e tarifës për shërbimin e ujit (neni 13 paragrafi (13), - aplikimi i tarifës rregullatore për shërbimet e ujit nuk ka filluar të zbatohet brenda 45 ditëve (neni 14 paragrafi (2), neni 15 paragrafi (10) i këtij ligji,  - nuk i ka harmonizuar vendimet me zgjidhjet e miratuara nga Komisioni Rregullator (neni 14 paragrafi (3)) dhe  - nuk i vë në dispozicion të gjitha të dhënat dhe informacionet që janë të nevojshme për përgatitjen e Planit Rregullator (neni 15 paragrafi (3)).  (2) Gjobë në vlerë prej 15.000 euro në kundërvlerë të denarit, do t'i shqiptohet për kundërvajtje të kryer furnizuesit të shërbimit të ujit, nëse:  - të dhënat në Planin Rregullator dhe të dhënat dhe raportet nga plani i biznesit nuk janë të sakta dhe të besueshme dhe nuk janë në përputhje me kontabilitetin dhe dokumentacionin tjetër të siguruesit të shërbimit të ujit (neni 11 paragrafi 10),  - nuk respekton kushtet në të cilat përcaktohet tarifa për shërbimet e ujit (neni 14 paragrafi (4)) dhe  - nuk siguroi qasje në ambientet e veta për kryerjen e inspektimit për Komisionin Rregullator dhe nuk e paraqiti për inspektim të gjithë dokumentacionin e nevojshëm për inspektim (neni 24 paragrafi (2)).  (3) Gjoba në vlerë prej 25.000 euro në kundërvlerë të denarit, do t'i shqiptohet për kundërvajtje të kryer siguruesit të shërbimit të ujit, nëse:  - paguan një çmim për shërbimin e ujit në të cilin tarifa për shërbimin e ujit nuk është aprovuar nga Komisioni Rregullator (neni 6 paragrafi 2) dhe  - nuk ka filluar me aplikimin e tarifës së aprovuar për shërbimin e ujit në një periudhë më të gjatë se gjashtë muaj nga dita kur duhet të kishte filluar me aplikimin e tarifës së aprovuar për shërbimin e ujit (neni 14 paragrafi (2), neni 15 paragrafi (10)).  (4) Gjobë në vlerë prej 30% të gjobës së vlerësuar për ofruesin e shërbimit të ujit do t'i shqiptohet personit përgjegjës te furnizuesi për veprimet e përmendura në paragrafët (1), (2) dhe (3) të këtij neni  (5) Procedura për kundërvajtje zhvillohet dhe sanksioni kundërvajtës për kundërvajtjet nga paragrafët (1) deri (4) të këtij neni shqiptohet nga gjykata kompetente. |