Република Македонија

Бр. ________________

___.____.________ година

С к о п ј е

МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ

ДО ГЕНЕРАЛНИОТ СЕКРЕТАР
НА ВЛАДАТА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Име на материјалот: Предлог на Закон за задолжување на Република Македонија кај Меѓународната банка за обнова и развој-Светската банка по Договорот за заем за Проектот за развој на вештини и иновации, по скратена постапка

ЕПП.бр._____:

Усогласеност со Годишната програма на Владата:

Усогласеност со член 68 од Деловникот за работа на Владата:
ДА

Предлог на која седница на Влада да се разгледа материјалот:
На првата наредна седница на Владата

Карактер на материјалот:

- слободен пристап

Итност на материјалот: Итен карактер

Прилог:

- Образец за проценка на фискалните импликации;
- Образец за проценка на влијание на регулативата;
- Договор за заем на македонски и англиски јазик.

Дата на доставување на материјалот:
____.______.___________ година

ПОТПИС:

Зоран Ставрески
Заменик Претседател на Влада и
Министер за финансии

Изработил:Андреа Лазаревска/Наташа Лазаровска
Проверил: Кристина Павловска
Одобрил: Дејан Николовски
Согласен: Наташа Стојмановска

Република Македонија

МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ

МЕМОРАНДУМ

Предлог на Закон
за задолжување на Република Македонија кај Меѓународната банка за обнова и развој-Светската банка по Договорот за заем за Проектот за развој на вештини и иновации, по скратена постапка

Зоран Ставрески
Заменик Претседател на Влада и
и Министер за финансии

Скопје, декември 2013

ПРЕТСТАВНИЦИ:
м-р Зоран Ставрески, заменик претседател на Влада и министер за финансии
г-дин Ардиан Џеладини, заменик министер за финансии

ПОВЕРЕНИЦИ:
Наташа Стојмановска, државен секретар, Министерство за финансии
Дејан Николовски, раководител на Сектор, Министерство за финансии

Предлог на Закон
за задолжување на Република Македонија кај Меѓународната банка за обнова и развој-Светската банка по Договорот за заем за Проектот за развој на вештини и иновации, по скратена постапка

Скопје, декември 2013

Република Македонија
ВЛАДА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
бр. _________
од _________
Скопје

До Претседателот на Собранието
на Република Македонија

Врз основа на член 91 алинеја 2 од Уставот на Република Македонија, членовите 132, 137 и 170 алинеја 1 од Деловникот на Собранието на Република Македонија, Владата на Република Македонија Ви поднесува Предлог на Закон за задолжување на Република Македонија кај Меѓународната банка за обнова и развој-Светската банка по Договорот за заем за Проектот за развој на вештини и иновации, по скратена постапка што го утврди на седница ______________________________.

За претставници на Владата на Република Македонија во Собранието се определени, м-р Зоран Ставрески, заменик претседател на Влада и министер за финансии и г-дин Ардиан Целадини, заменик министер за финансии, а за повереници Наташа Стојмановска, државен секретар и Дејан Николовски, раководител на Сектор за меѓународни финансиски односи и управување со јавен долг во Министерството за финансии.

ПРЕТСЕДАТЕЛ НА ВЛАДАТА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
м-р Никола Груевски

ВОВЕД:

I. ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ:

Реализацијата на Проектот за развој на вештини и иновации во износ од 17.7 милиони евра го сочинуваат следните делови:

Дел 1: Подобрување на транспарентноста на високото образование

1. Осигурување на квалитет во високото образование

Оваа подкомпонента опфаќа подобрување на механизмите за осигурување на квалитетот во високото образование преку: (а) обезбедување на обука за подобрување на административниот капацитет на Одборот за оценување и акредитација на високото образование и другите клучни институции задолжени за управување со активностите за осигурување на квалитетот; (б) спроведување на надворешно оценување, од страна на странски експерти, на секторот за високо образование на министерството за образование и наука и (в) надградување на системот за управување со образованието и информации, вклучувајќи и развивање и спроведување на централна база на податоци.

2. Реформи на финансирањето на високото образование

Оваа подкомпонента опфаќа осмислување и спроведување на модел на финансирање заснован на успешност со цел да се унапреди транспарентноста и ефикасноста на механизмите за распределување на ресурсите преку: (а) проценување на можностите за моделот за финансирање за да се избере најсоодветниот модел; (б) осмислување на моделот за финансирање, формулите и планот за спроведување; (в) утврдување на внатрешни показатели на успешност и рамка на резултати за следење и оценување; (г) раширување на новиот финансиски модел и (д) спроведување на комуникациски кампањи, настани за информирање на заинтересираните страни.

3.Развој на национална канцеларија за пренесување на технологии

Оваа подкомпонента опфаќа воспоставување и операционализација на канцеларијата за пренесување на технологии, која ќе биде одговорна за информирање на индустријата и советување во однос на прашања поврзани со интелектуална сопственост, увезување на технологии и интегрирање на иновациските активности на Република Македонија во програмите на Европската унија.

Дел 2: Модернизација на средното техничко стручно образование и обука

1.Квалитет и релевантност на техничкото стручно образование, за пазарот на трудот и обезбедување на обука

Оваа подкомпонента опфаќа модернизација на системот на средно техничко стручно образование и обука преку: (а) обезбедување на техничка помош за поддршка на

развојот на сеопфатен модел за трансформација на обезбедувањето на средното стручно образование и обука; (б) развивање на стандарди на занимања, наставни планови и програми базирани на компетенции; (в) проценка на ефикасноста на системот за средно техничко стручно образование и обука, мрежата на училишта и развивање на предлог за преструктуирање на таквата мрежа; (г) развој на програма за обука на наставници и друг персонал, вклучувајќи и идентификација на потребните вештини, развој на материјали за обука и распространување на таквата програма за обука и (д) спроведување на анализа на потреби и набавка на опрема за практична обука базирана во училиштата.

2.Грантови за соработка помеѓу училиштата и индустријата

Оваа подкомпонента опфаќа осмислување и спроведување на програма на дотации за поддршка на активностите на техничкото стручно образование и обука, како и обезбедување на училишни дотации на одредени корисници за финансирање на активности за подобрување на релевантноста на стручното образование и обуката за пазарот на трудот и вклучување на индустриите во спроведувањето на практичната обука.

Дел 3: Подобрување на капацитетот на иновации на претпријатијата и соработка со истражувачките организации

1.Градење на капацитет за Фондот за иновации и технолошки развој (ФИТР)

Подобрување на институционалната компетенција на ФИТР преку: (а) планирање и осмислување на програмите, стратегиите, операциите и постапките на ФИТР; (б) обезбедување на обука за персоналот на ФИТР; (в) избор на комисија за инвестирање и рецензенти на ФИТР; (г) обезбедување на обука за претпријатијата корисници на ФИТР и (д) спроведување на стратегија за маркетинг и комуникации.

2.Пилот на финансиските инвестиции кои треба да ги испорача ФИТР

Обезбедување на финансирање за поттикнување на иновациите преку: (а) обезбедување на грантови за иновации за финансирање на акцелератор; (б) обезбедување на грантови за иновации за финансирање на докажување на концептот на иновациите; (в) обезбедување на грантови за иновации или подзаеми за иновации за финансирање на комерцијализацијата на истражувањето и развојот; и (г) обезбедување на грантови за иновации за финансирање на активности за развој на технологии и апсорпција на технологии за нови односно подобрени технологии, производи и процеси.

Дел 4: Управување, следење и оценување на проектот

Овој дел е наменет за функционирањето на Единицата за имплементација на проектот која ќе биде формирана во Министерството за образование и наука.

Корисници на средствата од заемот се: Министерството за образование и наука кој ќе користи 8.496.000 евра од заемот и Фондот за иновации и технолошки развој кој ќе користи 9.159.750 евра од заемот.

Преговорите со претставниците на Меѓународната банка за обнова и развој - Светската банка за склучување на Договорот за заем за Проектот за развој на вештини и иновации успешно завршија на 2-ри декември 2013 година.

Услов за склучување на Договорот за заем е донесување на Законот за задолжување, согласно постапката за задолжување со склучување на Договор за заем утврдена во Законот за јавен долг („Службен весник на Република Македонија“ бр. 62/05, 88/08 и 35/2011).

Оттука, Владата на Република Македонија изготви Предлог на Закон за задолжување на Република Македонија кај Меѓународната банка за обнова и развој-Светската банка по Договорот за заем за Проектот за развој на вештини и иновации, по скратена постапка кој го доставува до Собранието на Република Македонија за усвојување.

II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА:

Со реализација на Проектот првенствено се очекува: подобрување на транспарентноста на распределувањето на ресурсите и унапредување на отчетноста во високото образование, подобрување на релевантноста на средното техничко стручно образование, како и подобрување на капацитетот за иновации во Република Македонија.

Основно начело врз основа на кое се заснова овој Предлог на Закон е обезбедување на финансиски средства за да се овозможи реализација на Проектот за развој на вештини и иновации.

Оттука, Република Македонија и Светската банка ќе склучат Договор за заем наменет за реализација на Проектот за развој на вештини и иновации во износ од 17.7 милиони евра.

III. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА:

Вкупната вредност на заемот изнесува 17.700.000 евра.

Заемот ќе биде доделен на Република Македонија под следните услови:

Рок на отплата од 18 години со вклучен грејс период од 5 години. Заемот ќе се отплаќа на секој 1-ви февруари и 1-ви август во годината. Отплатата почнува од 1 февруари 2019 година, а завршува на 1 август 2031 година.

Каматната стапка е шестмесечен ЕУРИБОР со варијабилен распон.

Еднократна провизија – Република Македонија како заемобарател има обврска да и плати на Меѓународната банка за обнова и развој - Светската банка еднократна провизија во износ од 44.250 ЕВРА.

IV. ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ, НАЧИН НА НИВНО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ:

Финансиските средства потребни за спроведување на овој закон се образложени во Дел 3 на овој Предлог закон и во Образецот за проценка на фискалните импликации даден во прилог на овој материјал.

V. СКРАТЕНА ПОСТАПКА ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОН ЗА ЗАДОЛЖУВАЊЕ НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА СО ЗАЕМ КАЈ МЕЃУНАРОДНАТА БАНКА ЗА ОБНОВА И РАЗВОЈ- СВЕТСКАТА БАНКА ПО ДОГОВОРОТ ЗА ЗАЕМ ЗА ПРОЕКТОТ ЗА РАЗВОЈ НА ВЕШТИНИ И ИНОВАЦИИ

Со оглед на тоа што се исполнети случаите утврдени во член 170 алинеја 1 од Деловникот на Собранието на Република Македонија, односно не е во прашање донесување на сложен и обемен закон, се предлага Законот за задолжување на Република Македонија кај Меѓународната банка за обнова и развој-Светската банка по Договорот за заем за Проектот за развој на вештини и иновации да се донесе по скратена постапка.

Предлог на Закон
за задолжување на Република Македонија кај Меѓународната банка за обнова и развој-Светската банка по Договорот за заем за Проектот за развој на вештини и иновации

Член 1

Република Македонија се задолжува кај Меѓународната банка за обнова и развој - Светската банка со заем во износ од 17.700.000 ЕВРА, наменет за реализација на Проектот за развој на вештини и иновации.

Член 2

Условите и начинот на користење на заемот од член 1 од овој закон, се утврдуваат со Договор за заем за Проектот за развој на вештини и иновации, кој ќе се склучи помеѓу Република Македонија и Меѓународната банка за обнова и развој - Светската банка.

Во име на Република Македонија, Договорот за заем од став 1 на овој член ќе го потпише министерот за финансии или од него овластено лице.

Член 3

Рокот за отплата на заемот од член 1 од овој закон е 18 години, со вклучен грејс период од пет години.

Каматната стапка е шестмесечен ЕУРИБОР со варијабилен распон.

На денот на повлекувањето на средствата од заемот, Република Македонија ќе и плати на Меѓународната банка за обнова и развој - Светската банка еднократна провизија во износ од 0,25 % од износот на заемот.

Заемот ќе се отплаќа на 26 полугодишни рати, на секој 1-ви февруари и 1-ви август во годината. Од 1-ви февруари 2019 година до 1-ви февруари 2031 година ќе се отплатат 25 полугодишни рати секоја во износ од 3.85 % од износот на заемот, додека на 1-ви август 2031 година ќе се отплати последната рата во износ од 3.75 % од износот на заемот.

Член 4

Корисници на средствата од заемот од член 1 на овој закон се Министерството за образование и наука и Фондот за иновации и технолошки развој.

Член 5

Република Македонија, заемот од член 1 на овој закон ќе го отплаќа од Буџетот на Република Македонија.

Член 6

Овој закон влегува во сила со денот на објавувањето во "Службен весник на Република Македонија".

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОГ – ЗАКОНОТ

I. ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ НА ПРЕДЛОГ ЗАКОНОТ:

Реализацијата на Проектот за развој на вештини и иновации во износ од 17.7 милиони евра го сочинуваат следните делови:

1. Подобрување на транспарентноста на високото образование;
2. Модернизација на средното техничко стручно образование и обука;
3. Подобрување на капацитетот на иновации на претпријатијата и соработка со истражувачките организации;
4. Управување, следење и оценување на проектот.

Услов за склучување на Договорот за заем е донесување на закон за задолжување, согласно постапката за задолжување со склучување на Договор за заем, утврдена во Законот за јавен долг ("Службен весник на Република Македонија"бр. 62/05, 88/08 и 35/2011).

Вкупната вредност на заемот изнесува 17.700.000 евра.

Заемот ќе биде доделен на Република Македонија под следните услови:

Рок на отплата од 18 години со вклучен грејс период од 5 години. Заемот ќе се отплаќа на секој 1-ви февруари и 1-ви август во годината. Отплатата почнува од 1 февруари 2019 година, а завршува на 1 август 2031 година.

Каматната стапка е шестмесечен ЕУРИБОР со варијабилен распон.

Еднократна провизија – Република Македонија како заемобарател има обврска да и плати на Меѓународната банка за обнова и развој - Светската банка еднократна провизија во износ од 44.250 ЕВРА.

Поради итноста на потребата за склучување на Договорот за заем со цел обезбедување на средства и отпочнувањето на Проектот, овој закон треба да влезе во сила со денот на објавувањето во "Службен весник на Република Македонија".

II. МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ:

Предложените одредби претставуваат генерален опис на финансиските услови под кои ќе биде склучен Договорот за заем.

III. ПРИДОБИВКИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА:

Со реализацијата на овој проект ќе се подобри транспарентноста на распределувањето на ресурсите и унапреди отчетноста во високото образование, ќе се подобри релевантноста на средното техничко стручно образование, како и капацитетот за иновации во Република Македонија.

ОБРАЗЕЦ ЗА ПРОЦЕНКА НА ФИСКАЛНИТЕ ИМПЛИКАЦИИ НА ПРЕДЛОГ ПРОПИСИТЕ И ОПШТИТЕ АКТИ ДОСТАВЕНИ ДО ВЛАДАТА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА ЗА НИВНО УСВОЈУВАЊЕ

1. Назив на предлогот: Предлог на Закон за задолжување на Република Македонија кај Меѓународната банка за обнова и развој-Светската банка по Договорот за заем за Проектот за развој на вештини и иновации, по скратена постапка	2. Министерство/орган на државна управа: Министерство за финансии	
3. Цел на предлогот: Обезбедување на средства за финансирање на Проектот за развој на вештини и иновации.	4. Вид на предлог: Предлог на Закон за задолжување на Република Македонија кај Меѓународната банка за обнова и развој-Светската банка по Договорот за заем за Проектот за развој на вештини и иновации, по скратена постапка	
5. Контакт лице и звање: Дејан Николовски, раководител на сектор	6. Контакт тел./факс или е-пошта: Тел. 3106-381 dejan.nikolovski@finance.gov.mk	

7. Активност:

8. Вид на барање:	( ) Регулатива во врска со ЕУ ( ) Друга нова регулатива	( ) Нова програма ( ) Зголемување/ намалување на постоечка програма	( ) Прераспределба (на средства) помеѓу две програми ( ) Спојување на две или повеќе програми

9. Цел на барањето / предложената активност: Со донесувањето на Законот за задолжување може да се пристапи кон склучување на Договорот за заем меѓу Меѓународната банка за обнова и развој и Република Македонија со што се обезбедуваат потребните средства во износ од 17.7 милиони евра за реализација на Проектот за развој на вештини и иновации.

9. Врска со владината програма:

10. Фискални импликации:	(илјади денари)			
	2013	2014	2015	2016
А. Вкупни трошоци за предлогот	0	131.09	262.1	699.1
Плати	0	0	0	0
Стоки и услуги	0	0	0	0
Капитал	0	0	0	0
Трансфери	0	0	0	0
Вкупно	0	0	0	0

Б. Одобрени средства за предлогот Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно	 0 0 0 0 0	 0 0 0 0 0	 0 0 0 0 0	 0 0 0 0 0
В. Промена (разлика) од одобрените средства (А-Б) Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно	 0 0 0 0 0	 0 0 0 0 0	 0 0 0 0 0	 0 0 0 0 0
Г. Расположиви средства од прелевање (од други активности или програми во органот) Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно	 0 0 0 0 0	 0 0 0 0 0	 0 0 0 0 0	 0 0 0 0 0
Д. Нето импликации на средствата на органот (Ц-Д) Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно	 0 0 0 0 0	 0 0 0 0 0	 0 0 0 0 0	 0 0 0 0 0
Ѓ. Зголемување/намалување на приходите				
Е. Дополнителни извори на финансирање или споделување на трошоците Извор: Заем од Светска банка	0	18.450	30.750	61.500
11. Нето зголемување/намалување на бројот на вработени во врска со предлогот				
12. Какви гаранции, заеми или други вистински или можни обврски ќе произлезат за Владата (а кои не се наведени во точка 11А до 11Г)				
13. Ако ова претставува барање за дополнителни средства во тековната фискална година или надвор од нормалниот циклус на подготвување на буџетот, дадете образложение.				
14. Дата на завршување на проценката				

15. Дата на поднесување на анализата до Министерството за финансии за добивање мислење:	
16. Дата на добивање одговор од Министерството за финансии:	
17. Измени побарани од Министерството за финансии:	
Одговор на министерството-предлагач:	
Одговор од Министерството за финансии:	
18. Дали мислењето на Министерството за финансии е дадено во прилог:	
19. Одобрено/дата:	

______________________	__/__/_	______________________	__/__/
Потпис на државен секретар или директор на орган	Ден/месец/ год.	Зоран Ставрески Заменик претседател на Влада и Министер за финансии	Ден/месец/год.

Изработил:Андреа Лазаревска/Наташа Лазаровска
Проверил: Кристина Павловска
Одобрил: Дејан Николовски