

ДО ГЕНЕРАЛНИОТ СЕКРЕТАР
НА ВЛАДАТА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА



Република Македонија

МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ

НАСЛОВ: Предлог на Закон за изменување и дополнување на Законот за игрите на среќа
и за забавните игри

Скопје, ____ . ____ . 2013 година

ВОВЕД

I. Оцена на состојбите во областа на игрите на среќа и причини за донесување на законот

Со цел остварување на една од стратешките цели на Владата на Република Македонија за зголемување на туристичката понуда и градење на препознатлив туристички имиџ со воведување на светски стандарди во туристичко-угостителските услуги, со овој предлог-закон се предлага дел од уплатените средства за посебната давачка од игрите на среќа да се издвојуваат за поддршка и развој на туризмот во Република Македонија, односно да се уплатуваат на сметка на Агенцијата за промоција и поддршка на туризмот во Република Македонија. Износот на средствата кои ќе се уплатуваат на сметка на Агенцијата за промоција и поддршка на туризмот во Република Македонија се определува во висина од 7% од уплатените средства за посебната давачка од игрите на среќа, кои не можат да надминат повеќе од 45.000.000 денари во 2014 година, од 50.000.000 денари во 2015 година и 55.000.000 денари во 2016 година. Воедно, со измената на Законот за игрите на среќа и за забавните игри се предлага негово услогласување со новиот Закон за прекршоци во делот на воведување на прекршочниот орган надлежен за водење на прекршочната постапка и усогласување на роковите за времетраење на забраната за вршење на професија, дејност и должност.

II. Цели, начела и основни решенија на предлогот на закон

Основна цел на предложениот Закон за изменување и дополнување на Законот за игрите на среќа и за забавните игри е поддршка и развој на туризмот во Република Македонија, како една од стратешките цели на Владата на Република Македонија.

Предложениот закон се заснова на истите начела на кои се заснова и основниот Закон за игрите на среќа и за забавните игри. Истовремено, донесувањето на Законот за изменување и дополнување на Законот за игрите на среќа и за забавните игри е со цел усогласување на постојниот закон со новиот Закон за прекршоци, односно воведување на прекршочен орган надлежен за водење на прекршочна постапка и изрекување на прекршочни санкции и усогласување на роковите за времетраење на забраната за вршење на професија, дејност или должност.

III. Оцена на финансиските последици од предлогот на закон врз Буџетот и другите јавни финансиски средства

Со Предлог-законот за изменување и дополнување на Законот за игрите на среќа и за забавните игри се воведува обврска дел од уплатените средства за посебната давачка од игри на среќа во Буџетот на Република Македонија да се распределуваат на сметка на Агенцијата за промоција и поддршка на туризмот во Република Македонија.

IV. Процена на финансиските средства потребни за спроведување на законот и начинот на нивното обезбедување, како и податоци за тоа дали спроведувањето на законот повлекува материјални обврски за одделни субјекти

V. Усогласеност на предлогот на закон со правото на европската унија

/

VI. Потреба од донесување на подзаконски акти врз основа на овој закон

/

ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН
ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ИГРИТЕ НА СРЕЌА И ЗА
ЗАБАВНИТЕ ИГРИ

Член 1

Во Законот за игрите на среќа и за забавните игри („Службен весник на Република Македонија” број 24/11, 51/11, 148/11, 74/12 и 171/12) по членот 16 се додава нов член 16-а кој гласи:

„Член 16-а

Од уплатените средства за посебната давачка од игрите на среќа се распределуваат средства во висина од 7% на сметка на Агенцијата за промоција и поддршка на туризмот во Република Македонија, во рамки на Трезорската сметка. ”

Член 2

Во членот 17, став 1 точката на крајот на реченицата се заменува со запирка и се додаваат зборовите „освен приходите кои се распределуваат на сметка во рамки на Трезорската сметка на Агенцијата за промоција и поддршка на туризмот во Република Македонија согласно овој закон”.

Член 3

Во членот 157, во ставот (3) зборовите „од шест месеци до две години“ се заменуваат со зборовите „од најмалку три дена до најмногу 30 дена“, а зборовите „од една до три години“ се заменуваат со зборовите „од најмалку три дена до најмногу 30 дена“.

Член 4

Во членот 157-а во ставот (5) зборовите „од една до три години“ се заменуваат со зборовите „од најмалку три дена до најмногу 30 дена“.

Член 5

По членот 158 се додава нов член 158-а кој гласи:

(1) За прекршоците утврдени со овој закон прекршочна постапка води и прекршочна санкција изрекува Управата за јавни приходи (во натамошниот текст: Прекршочен орган).

(2) Прекршочната постапка од ставот (1) на овој член пред прекршочниот орган ја води Комисија за одлучување по прекршок формирана од вработени лица во Управата за јавни приходи, од кои најмалку еден од членовите е дипломиран правник со положен правосуден испит.

Член 6

Износот на средствата од член 1 на овој закон кои се распределуваат на сметка на Агенцијата за промоција и поддршка на туризмот во Република Македонија, не можат да надминат повеќе од 45.000.000 денари во 2014 година, 50.000.000 денари во 2015 година и 55.000.000 денари во 2016 година.

Член 7

Прекршочните постапки започнати до денот на отпочнувањето со примената на овој закон ќе завршат согласно со одредбите од Законот за игрите на среќа и за забавните игри („Службен весник на Република Македонија” број 24/11, 51/11, 148/11, 74/12 и 171/12), во рок од шест месеци од денот на отпочнувањето на примената на овој закон.

Член 8

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавување во „Службен весник на Република Македонија”, освен одредбите 3, 4 и 5 на овој Закон кој ќе отпочнат да се применуваат со денот на отпочнувањето на примената на Законот за прекршоците („Службен весник на Република Македонија“ бр._____/13).

Образложение:

I. Објаснување на содржината на одредбите на предлогот на законот

Со членот 1 од овој закон се предлага од средствата уплатени за посебната давачка од игрите на среќа во висина од 7% да се распределуваат средства за промоција и поддршка на туризмот во Република Македонија. Со членот 6 се утврдува висината на средствата кои ќе се распределуваат на сметка на Агенцијата за промоција и поддршка на туризмот во Република Македонија и тоа: во 2014 година средствата не можат да надминат повеќе од 45.000.000 денари, во 2015 година од 50.000.000 денари и во 2016 година од 55.000.000 денари. Со членот 2 се врши дополнување на членот 17 од Законот за игрите на среќа и за забавните игри, односно приходите кои ќе се распределуваат на сметка на Агенцијата за промоција и поддршка на туризмот во Република Македонија нема да претставуваат приход на Буџетот на Република Македонија.

Со членовите 3, 4 и 5 од предлог законот се предвидува основање на прекршочен орган за водење на прекршочна постапка и изрекување на прекршочни санкции и се врши усогласување на роковите за времетраење на забраната за вршење на професија, дејност или должност на правно односно физичко лице.

Со членот 7 се пропишува одредба со која прекршочните постапки започнати до денот на отпочнувањето со примената на овој закон ќе завршат согласно со одредбите од Законот за игрите на среќа и за забавните игри („Службен весник на Република Македонија” број 24/11, 51/11, 148/11, 74/12 и 171/12), во рок од шест месеци од денот на отпочнувањето на примената на овој закон.

Со завршната одредба на членот 8 од предложениот закон се уредува влегувањето во сила на законот.

II. Меѓусебна поврзаност на решенијата содржани во предложените одредби

Законските решенија содржани во предложениот закон се меѓусебно поврзани со одредбите на постојниот Закон за игрите на среќа и за забавните игри и заедно со нив даваат единствена правна целина.

III. Последици што ќе произлезат од предложените решенија

Со предложеното изменување и дополнување на Законот за игрите на среќа и за забавните игри се овозможува обезбедување на финасиски средства од игрите на среќа за поддршка и развој на туризмот во Република Македонија, како и усогласување на Законот за игрите на среќа и за забавните игри со новиот Закон за прекршоци.

ИЗВОД ОДРЕДБИ

од Законот за игрите на среќа и за забавните игри што се изменуваат и дополнуваат

Член 17

- (1) Надоместоците и посебните давачки од игрите на среќа утврдени со овој закон се приход на Буџетот на Република Македонија.
- (2) Во поглед на утврдувањето на обврските, постапката по жалба, присилната наплата, каматата и застареноста за наплата на надоместоците и посебните давачки од ставот (1) на овој член соодветно се применуваат прописите кои се однесуваат на даночната постапка.
- (3) Министерството за финансии води евиденција за плаќањето на надоместоците и посебните давачки од ставот (1) на овој член врз основа на податоците од трезорот и за секоја промена на податоците во евиденцијата веднаш ја известува Управата за јавни приходи.
- (4) Формата, содржината и начинот на водењето на евиденцијата од ставот (3) на овој член ги пропишува министерот за финансии.

XIV. ПРЕКРШОЧНИ ОДРЕДБИ

Член 157

- (1) Глоба во износ од 5.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече на правно лице за прекршок, ако:
 - 1) ја пренесе лиценцата, односно дозволата на друго трговско друштво, односно друг трговец поединец (член 7 став (4));
 - 2) ја прекине или откаже играта на среќа за која добил лиценца, спротивно на членот 8 ставови (5) и (8) од овој закон;
 - 3) не го запази рокот во кој мора и понатаму да ги спроведува започнатите игри на среќа за кои добил лиценца (член 8 став (7));
 - 4) приредува забавни игри, наградни игри или интерактивни игри на среќа без дозвола од надлежен орган (член 9 став (1));
 - 5) не го запази рокот во кој мора и понатаму да ги спроведува започнатите игри на среќа за кои добил дозвола (член 9 став (7));
 - 6) ги прекине или откаже игрите од членот 9 став (1) на овој закон, спротивно на членот 9 ставови (5) и (8) од овој закон;
 - 7) започнатата игра на среќа, односно започнатото коло не го заврши до крајот според истите правила, односно правилник (член 14 став (4));
 - 8) продава, рекламира или на секој друг начин претставува странски лозови, томболски картички, ливчиња, тикети, електронски картички и слично на територијата на Република Македонија (член 19 точка 2);
 - 9) приредува игра на среќа која не е регулирана со овој закон, а која дава можност за стекнување на добивка (член 19 точка 4);
 - 10) приредува игри на среќа или забавни игри во простории кои не ги исполнуваат просторните и техничко-технолошките услови пропишани од министерот за

финансии (член 21 став (1));

11) во рок од 30 дена по завршувањето на играта на среќа непродадените лозови и томболски картички не ги предаде во Управата за јавни приходи (член 22 став (3));

12) приредува посебни игри на среќа, а не води книга на благајна или не води книга на благајна на пропишаниот начин или книгата на благајна не ја чува најмалку десет години (член 23);

13) во рокот пропишан со овој закон не достави ревизорски извештај до Министерството за финансии за извршената ревизија од страна на овластен ревизор (член 24);

14) постапи спротивно на членот 32 од овој закон или не ги истакне на видно место правилата на игрите на среќа, односно правилникот на казиното (членови 45 став (2), 55 став (2), 62 став (2), 77 став (2), 91 став (2) и 127 став (3));

15) исплатата на паричните добивки, односно преземањето на стоковните и другите добивки не го изврши во рок од 60 дена од денот на објавувањето на извештајот за резултатите од играта (членови 38 став (1), 47, 68, 80, 95 и 128);

16) приредувачот ја промени деловната просторија во која се приредува играта на среќа без решение од Министерството за финансии (членови 42 став (2), 60 ставови (3) и (4), 88 ставови (2) и (3) и 135 ставови (3) и (4)) или го зголеми бројот на деловните простории во кои се приредуваат игри на среќа во автомат клуб без решение од Министерството за финансии (член 88 ставови (5) и (6)) или приредува обложување преку уплатно-исплатно место без решение од Министерството за финансии;

17) при намалување на депозитот под износот пропишан со овој закон или при активирање на банкарската гаранција не го надополни износот до полниот износ пропишан со овој закон во рок од 48 часа (членови 44 став (2), 51 став (2), 61 став (2), 76 став (4) и 90 став (2));

18) постапи спротивно на членот 59 од овој закон;

19) приредувачот на игри на среќа во казино и автомат клуб во деловната просторија каде ги приредува игрите на среќа има поголем број на автомати односно маси, или има автомати или маси од друг вид кои не се одобрени со лиценца издадена од Владата на Република Македонија, или со решение од Министерството за финансии (член 65 став (1) и 93 став (1));

20) приредува игри на среќа спротивно на правилата одобрени од Министерството за финансии (член 29, член 31, член 45 став (1), член 53, член 62 став (1), член 77 став (1), член 91 став (1), член 108 став (2), член 126 став (2), член 132);

21) приредувачот на игри на среќа во казино и автомат клуб еднаш месечно до Министерството за финансии не поднесува извештај за остварените приходи по видот на игрите или не достави доказ за уплата на посебната давачка (членови 66 став (3) и 94 став (3));

22) постапи спротивно на членот 70 став (4) на овој закон;

23) приредува обложување на територијата на Република Македонија кое се однесува на резултатите од избори на претседател на Република Македонија, пратеници во Собранието на Република Македонија, градоначалници и советници во советите на општините, општините во градот Скопје и градот Скопје (член 81 точка (2));

24) постапи спротивно на членот 127 став (2) од овој закон;

25) приредува игри на среќа на автомати во забавен клуб (член 137 став (2)) и
26) стави во употреба технички неисправни автомати за игри на среќа (член 138 став (1)).

(2) Глоба во износ од 1.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече на одговорното лице во правното лице за прекршокот од ставот (1) на овој член.

(3) За прекршокот од ставот (1) на овој член на правното лице, покрај глобата од ставот (1) на овој член, ќе му се изрече и прекршочна санкција привремена забрана за вршење на одделна дејност во траење од шест месеци до две години, а на одговорното лице во правното лице покрај глобата од ставот (2) на овој член, ќе му се изрече и забрана за вршење на професија дејност или должност во траење од една до три години.

(4) Глоба во износ од 2.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече на трговец поединец за прекршокот од став (1) точка 23) на овој член.

(5) За прекршокот од став (1) точка 23) на овој член, покрај глобата од ставот (4) на овој член, на трговецот поединец ќе му се изрече и забрана за вршење на професија, дејност или должност во траење од 15 дена.

Член 157-а

(1) Глоба во износ од 5.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече на правно лице кое како приредувач на игри на среќа во казино, не обезбеди надзорен информациски систем преку кој се поврзани сите автомати за игри на среќа поставени во казиното, без оглед на тоа дали тие се сместени во една или во повеќе деловни простории на приредувачот или системот не обезбедува податоци за уплатата и исплатата на секој од автоматите кои може да се прикажуваат во секое време или таквиот систем не овозможува негово поврзување со информацискиот систем на Управата за јавни приходи (член 66 став (6)).

(2) Глоба во износ од 5.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече на правно лице кое како приредувач на игри на среќа во обложувалница не обезбеди надзорен информациски систем во кој се поврзани сите компјутери преку кои се врши евидентирање на уплатата и исплатата од сите свои уплатно-исплатни места или системот не обезбедува податоци за уплатата и исплатата на секој од компјутерите кои може да се прикажуваат во секое време или таквиот систем не овозможува негово поврзување со информацискиот систем на Управата за јавни приходи (член 75).

(3) Глоба во износ од 5.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече на правно лице кое како приредувач на игри на среќа во автомат клуб, не обезбеди надзорен информациски систем преку кој се поврзани сите автомати за игри на среќа, без оглед на тоа дали тие се сместени во една или во повеќе деловни простории на приредувачот или системот не обезбедува податоци за уплатата и исплатата на секој од автоматите кои може да се прикажуваат во секое време или таквиот систем не овозможува негово поврзување со информацискиот систем на Управата за јавни приходи (член 89).

(4) Глоба во износ од 2.000 евра ќе му се изрече на одговорното лице во правното лице за прекршокот од ставовите (1), (2) и (3) на овој член.

(5) За прекршокот од ставовите (1), (2) и (3) на овој член на правното лице, покрај

глобата од ставовите (1), (2) и (3) на овој член, ќе му се изрече и мерка временна забрана за вршење на дејноста од 30 дена во деловната просторија каде е констатирана неправилноста, а на одговорното лице во правното лице покрај глобата од ставот (4) на овој член, ќе му се изрече и забрана за вршење на професија дејност или должност во траење од една до три години.