

Република Македонија
МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ

НАСЛОВ: Предлог на закон за изменување на Законот за супервизија на
осигурување

Скопје ____ . ____ .2013 година

ВОВЕД

I.Оцена на состојбите во областа на осигурувањето и причини за донесување на законот

Измената на Законот за супервизија на осигурување се предлага со цел негово усогласување со новиот Закон за прекршоци во делот на уредување на постапките за спогодување, воведување на можност за поднесување на жалба против решенијата на прекршочниот орган до новоформираната Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка и усогласување на роковите за изрекување на забрана за вршење на професија, дејност или должност.

II. Цели, начела и основни решенија на предлогот на закон

Донесувањето на Законот за изменување на Законот за супервизија на осигурување е со цел усогласување на постојниот закон со новиот Закон за прекршоци.

Предлогот на Законот за изменување на Законот за супервизија на осигурување се заснова врз истите начела врз кои се заснова и постојниот закон.

Основни решенија на предлог законот се:

- воведување на можност за поднесување на жалба против решенијата на прекршочниот орган до новоформираната Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка.
- усогласување на роковите за изрекување на забрана за вршење на професија, дејност или должност, и
- уредување на постапките на спогодување.

III.Оцена на финансиските последици од предлогот на закон врз Буџетот и другите јавни финансиски средства

Донесувањето на овој закон нема да има импликации врз Буџетот на Република Македонија.

IV.Процена на финансиските средства потребни за спроведување на законот и начинот на нивното обезбедување, како и податоци за тоа дали спроведувањето на законот повлекува материјални обврски за одделни субјекти

Спроведување на законот не повлекува обезбедување на финансиски средства, ниту повлекува материјални обврски за одделни субјекти.

V. Усогласеност на предлогот на закон со правото на европската унија

/

VI. Потреба од донесување на подзаконски акти врз основа на овој закон

/

ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА СУПЕРВИЗИЈА НА
ОСИГУРУВАЊЕ

Член 1

Во Законот за супервизија на осигурување („Службен весник на Република Македонија“ бр. 27/02, 84/02, 98/02, 33/04, 88/05, 79/07, 8/08, 88/08, 56/09, 67/10 и 44/11, 112/11, 7/12, 30/12, 45/12, 60/12 и 64/12), во членот 235-а ставот (8) се менува и гласи:

„Против одлуката за прекршок што ја донел прекршочниот орган може да се поднесе жалба во рок од осум дена од денот на приемот на одлуката преку прекршочниот орган до Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка, основана со посебен закон.“

Член 2

Насловот пред членот 235-в и членот 235-в се менуваат и гласат:

Постапка на спогодување

Член 235-в

(1) За прекршоците утврдени во членовите 237, 237-а, 237-б, 237-в и 237-г од овој закон, овластено лице на Агенцијата ќе изготви записник за констатиран прекршок и во истиот ќе му предложи на сторителот на прекршокот постапка на спогодување и постигнување согласност со кој сторителот на прекршокот ќе ја плати договорената глоба и другите давачки, ќе ги отстрани последиците на прекршокот или ќе исполни некоја обврска.

(2) Овластеното лице на Агенцијата составува записник во кој се констатира согласноста за спогодување на двете страни на кој се потпишува и сторителот на прекршокот и во рок од три дена од потпишувањето на записникот го доставува до комисијата за спогодување.

(3) Советот на експерти на Агенцијата со подзаконски акт го определува бројот, потребниот степен на стручна подготовка и работното искуство на членовите на комисијата за спогодување.

(4) Постапката на спогодување е итна.

(5) Комисијата за спогодување работи на седници на кои задолжително присуствува сторителот на прекршокот или негови овластени претставници.

(6) Ако постапката на спогодување успее во рок од осум дена од денот на започнување на постапката пред комисијата за спогодување, се склучува спогодба со сторителот на прекршокот.

(7) Во спогодбата се утврдуваат обврските на сторителот на прекршокот, а особено:

1. Висината и начинот на плаќање на глобата;
2. Висината и начинот на плаќање на другите давачки и трошоци и
3. Мерките кои треба да ги преземе сторителот со цел да ги отстрани последиците од прекршокот.

(8) Спогодбата од ставот 6 на овој член има сила на извршна исправа. Ако сторителот на прекршокот не ја плати глобата во утврдениот рок, таа ќе се достави на органот на управата надлежен за присилно извршување.

(9) Ако постапката за спогодување не успее, комисијата за спогодување во рок од три дена го известува Советот на експерти на Агенцијата, кој поведува барање за поведување на прекршочна постапка пред суд.

(10) Во случај на ставот 9 на овој член трошоците на постапката за спогодување паѓаат на товар на сторителот на прекршокот.

(11) Советот на експерти на Агенцијата донесува деловник и трошковник за работа на комисијата за посредување. Висината и видот на трошоците утврдени со трошковникот се определуваат врз основа на реалните трошоци што ги има Агенцијата за работењето на

комисијата за спогодување.

(12) Комисијата за спогодување води евиденција за поведените постапки за спогодување и нивниот исход.“

Член 3

Во членовите 236 став (3), 236-а став (3), 236-б став (3), 236-д став (4), 236-е став (2), 236-ж став (2) зборовите „во времетраење од една до три години“ се заменуваат со зборовите „најдолго до една година, сметајќи од денот на правосилноста на одлуката.“

Член 4

Во членот 236-д став (3) зборовите „во времетраење од три до пет години“ се заменуваат со зборовите „не пократко од три месеца ниту подолго од три години, сметајќи од денот на правосилноста на одлуката.“

Член 5

Во членовите 237 став (3), 237-а став (3), 237-в став (3) зборовите „најмногу во траење од 30 дена“ се заменуваат со зборовите „во траење од најмалку три дена до најмногу 30 дена.“

Член 6

Прекршочните постапки кои се започнати до денот на отпочнувањето со примената на овој закон ќе продолжат согласно со одредбите од Законот за супервизија на осигурување („Службен весник на Република Македонија“ бр. 27/02, 84/02, 98/02, 33/04, 88/05, 79/07, 8/08, 88/08, 56/09, 67/10 и 44/11, 112/11, 7/12, 30/12, 45/12, 60/12 и 64/12), а ќе завршат во рок од шест месеци од денот на отпочнувањето со примената на овој закон.

Член 7

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Македонија“, а ќе отпочне да се применува со денот на отпочнувањето на примената на Законот за прекршоците („Службен весник на Република Македонија“ бр. / 13).

Образложение:

I. Објаснување на содржината на одредбите на предлогот на законот

Измените на Законот за супервизија на осигурување се во насока на усогласување на постојниот закон со Законот за прекршоци.

Согласно постојниот закон против решенијата на Прекршочниот орган, со кои се изрекува прекршочна санкција може да се поднесе тужба за поведување на управен спор пред надлежниот суд. Со членот 1 од Предлог законот се предвидува можност за поднесување на жалба против решенијата на прекршочниот орган до новоформираната Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка.

Со членот 2 од Законот се пропишува постапката за спогодување за прекршоците утврдени со Законот за супервизија на осигурување, усогласена со Законот за прекршоци, наместо постапка за посредување.

Со членовите 3, 4 и 5 од измената се врши усогласување на роковите за изрекување на забрана за вршење на дејност или должност на правно односно физичко лице.

Со членот 6 се пропишува одредба со која се уредува водењето на прекршочните постапки започнати до денот на отпочнувањето со примената на овој закон и рокот за нивно завршување.

Членот 7 го уредува отпочнувањето на примената на Предлог законот.

II. Меѓусебна поврзаност на решенијата содржани во предложените одредби

Одредбите кои се предлагаат во Предлогот на закон се во меѓусебна поврзаност со одредбите од основниот закон.

III. Последици што ќе произлезат од предложените решенија

Со донесувањето на Предлогот на Законот за изменување на Законот за супервизија на осигурување се постигнува целта за усогласување на постојниот закон со новиот Закон за прекршоци.

ИЗВОД ОДРЕДБИ

од Законот за супервизија на осигурување што се изменуваат

Прекршочен орган

Член 235-а

- (1) За прекршоците утврдени во членот 237, 237-а, 237-б, 237-в и 237-г од овој закон прекршочна постапка води и прекршочна санкција изрекува Агенцијата за супервизија на осигурување (во натамошниот текст: Прекршочен орган).
- (2) Прекршочната постапка од ставот (1) на овој член пред Прекршочниот орган ја води Комисија за одлучување по прекршок (во натамошниот текст: Прекршочна комисија) формирана од вработени лица во Агенцијата кои ги именува Советот на експерти на Агенцијата.
- (3) Советот на експерти со подзаконски акт го определува бројот, потребниот степен на стручна подготовка и работно искуство на членовите на Прекршочната комисија.
- (4) Членовите на Прекршочната комисија се избираат за времетраење од пет години со право на реизбор.
- (5) За претседател на Прекршочната комисија може да биде избран само дипломиран правник со положен правосуден испит.
- (6) Прекршочната комисија донесува одлуки за прекршоците од овој закон и за изрекување прекршочни санкции.
- (7) Прекршочната комисија донесува Деловник за својата работа кој претходно е одобрен од Советот на експерти на Агенцијата.
- (8) Против решенијата на Прекршочната комисија, со кои се изрекува прекршочна санкција може да се поднесе тужба за поведување на управен спор пред надлежниот суд.

Посредување

Член 235-в

- (1) За прекршоците утврдени во членот 237 од овој закон, овластените лица на Агенцијата, во рамките на своите овластувања, на сторителот на прекршокот му нудат посредување и постигнување согласност со која сторителот на прекршокот треба да ја плати глобата, другите давачки или да ги острани последиците од прекршокот.
- (2) Постапката за посредување се покренува со доставување на понуда од страна на овластено лице на Агенцијата во рок од осум дена од денот кога е констатирано сторувањето на прекршокот.
- (3) Сторителот на прекршокот е должен во рок од три дена од денот на приемот на понудата од ставот (2) на овој член да даде писмена согласност за покренување на постапка на посредување.
- (4) Овластените лица на Агенцијата за случаите од ставот (3) на овој член составуваат записник во кој се констатира согласноста на двете страни за покренување на постапка за посредување на кој се потпишува и сторителот на прекршокот.
- (5) Согласноста за посредувањето треба да се постигне во рок од осум дена од денот кога е започната постапката за посредување.

- (6) Постапката за посредување се води пред комисија за посредување составена формирана од вработени лица во Агенцијата кои ги именува Советот на експерти на Агенцијата.
- (7) Советот на експерти со подзаконски акт го определува бројот, потребниот степен на стручна подготовка и работно искуство на членовите на комисијата за посредување.
- (8) Комисијата за посредување работи на седници на кои задолжително присуствуваат претставници на сторителот на прекршокот.
- (9) Комисијата за посредување е должна да ја започне постапката на комисијата во рок од 24 часа од денот кога е пристигнато барањето од ставот (2) на овој член.
- (10) За склучената согласност по посредувањето се составува спогодба во која се констатира согласноста на двете страни.
- (11) Во спогодбата се утврдуваат обврските на сторителот на прекршокот, а особено:
- 1) висината и начинот на плаќање на глобата;
 - 2) висината и начинот на плаќање на други давачки и трошоци и
 - 3) мерките кои треба да ги преземе сторителот со цел да ги отстрани последиците од прекршокот.
- (12) Спогодбата од ставот (10) на овој член има сила на извршна исправа.
- (13) Советот на експерти на Агенцијата донесува деловник и трошковник за работа на комисијата за посредување. Висината и видот на трошоците утврдени во трошковникот се определуваат врз основа на реалните трошоци што ги има Агенцијата за супервизија на осигурување заради обезбедување на работа на комисијата за посредување.
- (14) Комисијата за посредување е должна да води евиденција за поведените постапки за посредување и за нивниот исход.

XVI. КАЗНЕНИ ОДРЕДБИ

Прекршоци за кои е надлежен судот

Член 236

- (1) Глоба во износ од 10.000 до 15.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на друштво за осигурување, ако:
- 1) врши активности спротивно на членовите 3 став (1), 4 и 6 од овој закон;
 - 2) врши работи на осигурување за класи на осигурување за кои нема дозвола од Агенцијата согласно со членот 33 став (1) од овој закон;
 - 3) започне да врши работи на осигурување кај земја членка спротивно на членот 54 ставови (1) и (2) од овој закон;
 - 4) основа филијала во странска земја без дозвола од Агенцијата согласно со членот 58 став (2) од овој закон;
 - 5) ги прекршува обврските за чување на доверливи податоци согласно со членот 108 ставови (1) и (2) од овој закон;
 - 6) овозможи вршење на работи на застапување во осигурувањето од страна на лице кое нема лиценца односно дозвола спротивно на одредбите од членовите 134-в став (1) и 134-д став (1) на овој закон;
 - 7) работи спротивно на одредбите од членот 144 на овој закон;
 - 8) одбие да соработува со Агенцијата при спроведување на супервизија и не ја даде на увид целокупната документација согласно со членот 160 став (3) од овој закон и

9) не постапува по решение на Агенцијата во превидениот рок.

(2) Глоба во износ од 3.000 до 5.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршокот од ставот (1) на овој член и на одговорното лице во друштвото за осигурување.

(3) Покрај глобата за прекршоците од ставот (1) на овој член, ќе се изрече и забрана за вршење на должност на одговорното лице во друштвото за осигурување во времетраење од една до три години.

Член 236-а

(1) Глоба во износ од 7.000 до 10.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на осигурително брокерско друштво, ако:

1) работи спротивно на одредбите од членовите 147, 148 ставови (4) и (5), 150, 150-а, 151, 152 став (3) и 156-а став (2) на овој закон и

2) не постапува по решение на Агенцијата во предвидениот рок.

(2) Глоба во износ од 2.000 до 3.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршокот од ставот (1) на овој член и на одговорното лице во осигурително брокерско друштво.

(3) Покрај глобата за прекршоците од ставот (1) на овој член, ќе се изрече и забрана за вршење на должност на одговорното лице во осигурително брокерско друштво во времетраење од една до три години.

Член 263-б

(1) Глоба во износ од 5.000 до 8.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на друштво за застапување во осигурувањето, ако:

1) работи спротивно на одредбите од членовите 134-а став (4), 134- б став (1), 134-е ставови (3),(4) и (5), 134-ж ставови (1) и (2), 134-и став (1), 134-ј став (2) и 152 став (4) на овој закон и

2) не постапува по решение на Агенцијата во предвидениот рок.

(2) Глоба во износ од 1.500 до 2.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршокот од ставот (1) на овој член и на одговорното лице во друштво за застапување во осигурувањето.

(3) Покрај глобата за прекршоците од ставот (1) на овој член, ќе се изрече и забрана за вршење на должност на одговорното лице во друштвото за застапување во осигурувањето во времетраење од една до три години.

Член 236-д

(1) Глоба во износ од 10.000 до 15.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на правно лице, ако:

1) се осигура во странство спротивно на членот 2 од овој закон;

2) врши работи на осигурување спротивно на забраната од членот 8 од овој закон;

3) стекне акции во друштво за осигурување без претходна согласност од Агенцијата согласно со членот 18 ставови (1) и (2) од овој закон;

4) не ја извести Агенцијата согласно со членот 18 став (7) од овој закон.

5) врши дејност застапување во осигурувањето спротивно на одредбите од членот 134-д став (1) на овој закон и

- б) врши осигурително брокерски работи спротивно на одредбите од членот 145 став (1) на овој закон;
- (2) Глоба во износ од 3.000 до 5.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршокот од ставот (1) на овој член и на одговорното лице во правното лице.
- (3) Покрај глобата за прекршокот од ставот (1) точка 1 на овој член, ќе се изрече и забрана за вршење на дејност на правното лице во времетраење од три до пет години.
- (4) Покрај глобата за прекршоците од ставот (1) на овој член, ќе се изрече и забрана за вршење на должност на одговорното лице во правното лице во времетраење од една до три години.

Член 236-е

- (1) Глоба во износ од 3.000 до 5.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на физичко лице, ако:
- 1) врши работи на осигурување спротивно на забраната од членот 8 на овој закон;
 - 2) не ја извести Агенцијата согласно со членот 18 став (7) од овој закон;
 - 3) ги прекршило обврските за чување на доверливи податоци согласно со членот 108 од овој закон;
 - 4) врши работи на застапување спротивно на членот 134-в став (1) од овој закон и
 - 5) врши осигурително брокерски работи спротивно на забраната од членот 136 став (2) на овој закон.
- (2) Покрај глобата за прекршоците од ставот (1) на овој член, ќе се изрече и забрана за вршење на должност на физичкото лице во времетраење од една до три години.

Член 236-ж

- (1) Глоба во износ од 3.000 до 5.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на:
- 1) ревизор ако веднаш не ја извести Агенцијата за околностите од членот 130 на овој закон и
 - 2) овластениот актуар ако веднаш не ја извести Агенцијата за околностите од членот 116 став (8) на овој закон.
- (2) Покрај глобата за прекршоците од ставовите (1) и (2) на овој член, ќе се изрече забрана за вршење дејност на ревизорот, односно овластениот актуар во времетраење од една до три години.

Прекршоци за кои е надлежна Агенцијата

Член 237

- (1) Глоба во износ од 10.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на друштво за осигурување, ако:
- 1) не ја одржува вредноста на акционерскиот капитал согласно со членот 15 став (5) од овој закон;
 - 2) не изготвува план за работа и не го доставува до Агенцијата согласно со членот 38 став (4) од овој закон;
 - 3) работи спротивно на одредбите од членовите 49 до 52 од овој закон;

- 4) изврши измени без да добие согласност согласно со членот 66 став (1) од овој закон;
 - 5) не формира резерви на сигурност согласно со членот 70 од овој закон;
 - 6) не го одржува потребното ниво на маргина на солвентност согласно со членот 75 или 76 од овој закон;
 - 7) не ја одржува вредноста на гарантниот фонд согласно со членот 77 од овој закон;
 - 8) не издвои средства кои ги покриваат техничките резерви согласно со членот 80 од овој закон и не ги вложува средствата кои ги покриваат техничките резерви, согласно со членовите 86 до 89 од овој закон;
 - 9) не издвои средства кои ја покриваат математичката резерва, или не управува со средствата кои ја покриваат математичката резерва, согласно со членовите 90 до 98 од овој закон;
 - 10) не ги реосигура обврските од договорите согласно со членот 99 од овој закон;
 - 11) не води трговски книги и не изготвува годишни извештаи согласно со членовите 117 до 121 од овој закон, или работи спротивно на прописите донесени врз основа на членот 122 од овој закон;
 - 12) не ја организира внатрешна ревизија согласно со членовите 123 до 128 од овој закон;
 - 13) финансиските извештаи ги поднесе на ревизија до друштво за ревизија за кое не добило согласност од Агенцијата согласно со членот 129 став (3) од овој закон и до Агенцијата не ги достави извештаите од ревизијата во предвидениот рок согласно со членот 129 став (1) од овој закон;
 - 14) не достави извештај до Агенцијата во согласност со членот 168-д став (1) од овој закон и
 - 15) не ги достави потребните информации од членот 168-д став (2) на овој закон.
- (2) Глоба во износ од 3.000 ЕВРА во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршокот од ставот (1) на овој член и на одговорното лице во друштвото за осигурување.
- (3) Покрај глобата од ставот (1) на овој член, ќе се изрече и прекршочна санкција забрана за вршење на должност на одговорното лице во друштвото за осигурување најмногу во траење од 30 дена.

Член 237-а

- (1) Глоба во износ од 3.000 ЕВРА во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на друштво за осигурување, ако:
- 1) не ја известува Агенцијата за податоците согласно со членот 104 од овој закон;
 - 2) не воспоставуваат и одржуваат бази на податоци согласно со членот 109 став (2) на овој закон;
 - 3) не назначи овластен актуар во рок од два месеци од денот на упис на друштвото во трговскиот регистар согласно со членот 113 став (1) од овој закон;
 - 4) не ја известува Агенцијата за разрешување на овластениот актуар согласно со членот 115 став (4) од овој закон;
 - 5) не поднесе годишна сметка до Агенцијата во предвидениот рок согласно со членот 120 став (1) од овој закон и
 - 6) не ја известува Агенцијата согласно со членот 163 од овој закон.

(2) Глоба во износ од 1.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршокот од ставот (1) на овој член и на одговорното лице во друштвото за осигурување.

(3) Покрај глобата од ставот (1) на овој член, ќе се изрече и прекршочна санкција забрана за вршење на должност на одговорното лице во друштвото за осигурување најмногу во траење од 30 дена.“

Член 237-в

(1) Глоба во износ од 3.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на осигурително брокерско друштво, односно на друштво за застапување во осигурувањето ако не ја известува Агенцијата согласно со членот 151 од овој закон, во рокови и на начин согласно со прописите донесени врз основа на членот 154 став (1) точка 4 од овој закон.

(2) Глоба во износ од 1.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршокот од ставот (1) на овој член и на одговорното лице во осигурително брокерско друштво односно на друштво за застапување во осигурувањето.

(3) Покрај глобата од ставот (1) на овој член, ќе се изрече и прекршочна санкција забрана за вршење на должност на одговорното лице во осигурително брокерско друштво, односно на друштво за застапување во осигурувањето најмногу во траење од 30 дена.