



Влада на Република Северна Македонија
МИНИСТЕРСТВО ЗА НАДВОРЕШНИ РАБОТИ

НАЦРТ ИЗВЕШТАЈ ЗА ПРОЦЕНКА НА ВЛИЈАНИЕТО НА РЕГУЛАТИВАТА

Назив на министерство:	Министерство за надворешни работи
Назив на предлогот на закон:	Предлог на Закон за надворешни работи
Одговорно лице и контакт информации:	Зорица Ташковска, e-mail : Zorica.Taskovska@mfa.gov.mk Идрис Фазлиоски, email : Idriz.Fazlioski@mfa.gov.mk
Вид на Извештај:	<input checked="" type="checkbox"/> Нацрт <input type="checkbox"/> Предлог
Обврската за подготовка на предлогот на закон произлегува од:	<input checked="" type="checkbox"/> Годишна програма за работа на Владата на Република Северна Македонија <input type="checkbox"/> НПАА <input type="checkbox"/> Заклучок на Владата на Република Северна Македонија <input type="checkbox"/> Друго
Поврзаност со Директивите на ЕУ:	НЕ
Дали нацрт извештајот содржи информации согласно прописите кои се однесуваат на класифицираните информации:	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не
Датум на објавување на нацрт Извештајот на ЕНЕР:	12.03.2021 година
Датум на доставување на нацрт Извештајот до Министерството за информатичко општество и администрација:	/
Датум на добивање на мислењето од Министерството за информатичко општество и администрација:	/
Рок за доставување на предлогот на закон до Генералниот секретаријат	Април 2021



Влада на Република Северна Македонија
МИНИСТЕРСТВО ЗА НАДВОРЕШНИ РАБОТИ

1. Опис на состојбите во областа и дефинирање на проблемот

1.1 Опис на состојбите

Со постојниот Закон за надворешни работи се уредени надлежностите, организацијата и работата на Министерството за надворешни работи, правата, должностите и одговорностите на вработените во Министерството и во дипломатските и конзуларните претставништва, како и видот и постапката за отварање на дипломатски и конзуларни претставништва на Република Северна Македонија.

Исто така, со постојниот Закон за надворешни работи целосно се преземени одредбите од Законот за административни службеници, кои се однесуваат на вработувањето, оценувањето и дисциплинската и материјалната одговорност.

Со претходните бројни измени направена е правна конфузија на целокупниот систем, што се рефлектираше при неговата имплементација. Досегашната примена на законот покажа дека не е воспоставен воедначен систем кој ќе ги регулира правата и статусот на дипломатите и во дипломатско-конзуларните претставништва во странство.

1.2 Причини за проблемите кои се предмет на разгледување

Поради идентификувани слабости и недоследности на постојниот Закон (“Службен весник на РМ” бр.46/06, 107/08, 26/13, 39/14, 61/15 и 226/15.), подолго време се наметнува потребата од создавање на нов Закон за надворешни работи според кој функциите и овластувањата на дипломатите ќе произлегуваат од Виенската конвенција за дипломатски односи, Виенската конвенција за конзуларни односи и современите текови за организацијата на министерствата за надворешни работи. Постојниот Закон за надворешни работи не нуди решенија за дел од прашања во врска со водењето на кадровската политика во Министерството.

Принципите на работа, функциите и надлежностите на дипломатскиот сегмент на Министерството, а со тоа и правата и обврските од работниот однос на дипломатите, се разликуваат од тие на административниот сегмент и административните службеници во МНР, што недостасува во постојниот Закон, и затоа истото прецизно е разработено во новиот ЗНР. Истото е во согласност и со препораките во финалниот извештај од спроведената функционална анализа за МНР, изработена од МИОА и Центарот за управување со промени во 2018 год.

Врз основа на подгответена компаративна анализа на постојните законски решенија во вршењето на надворешните работи се утврдени низа слабости како лимитирачки за ефикасно работење и развој на Министерството.

Со оглед на горенаведеното, потребно е да се направи дистинкција во однос на статусот, природата на работата, надлежностите, или правата и обврските од работен однос меѓу дипломатите во Министерството за надворешни работи и останатите кои вршат стручни и административни работи во останатите државни органи и Министерството.



Влада на Република Северна Македонија
МИНИСТЕРСТВО ЗА НАДВОРЕШНИ РАБОТИ

2. Цели на предлог регулативата

Во денешниот динамичен свет, промените и реформите се процеси кои се одвиваат во континуитет. Законот има за цел реформа на дипломатската служба и нејзина целосна професионализација и приближување кон европските текови за современи дипломатски служби.

Во новиот Предлог на Закон за надворешни работи се користени односно преземени решенија и позитивни практики во функционирањето на дипломатските мрежи на други држави (ЕУ членки) прилагодени на нашите потреби и можности.

Со новиот Предлог на Закон за надворешни работи особено се води сметка за постапката на вработување, едукација и стручно оспособување на дипломати во Министерството, со цел создавање на модерна и професионална дипломатска служба.

Во Министерството се предвидува воспоставување три категории вработени:

- дипломати;
- административни службеници и
- помошно технички лица

Новиот закон предвидува новини во поглед на структурата и раководењето со организационите единици во Министерството. Посебно е третиран делот работни односи, со целосно регулирање на постапките за вработување, за распоредување и унапредување на дипломати како и дисциплинската одговорност.

Една од новините на законот е подигнувањето на економската дипломатија на едно повисоко ниво во Министерството, преку директно учество на министерството во спроведувањето на економските интереси на државата во странство, преку воведување на нова категорија на економски советници, со цел поизразена промоција на економските интереси и супремација врз нивната работа.

За прв пат се воведува и разработува нов концепт на механизмот за контрола односно се воведува служба за внатрешна контрола во Министерството, која има за задача да го следи законитото, ефикасно и економично функционирање на министерството преку укажувања за утврдените неправилности и добивање совети и насоки за надминување на состојбите.

Со новиот Предлог на Закон за надворешни работи се тежне кон надминување на утврдените слабости на постојниот Закон преку градење на професионална и политички неутрална дипломатска служба, со што би се придонело кон зајакнување на капацитетите на Министерството и поефикасно реализирање на целите на нашата надворешна политика.

Новиот Предлог на Закон, цели кон поголема професионализација и преку зголемување на бројот на шефовите на дипломатско конзуарните претставништва од дипломатите во Министерството. Предвидено е нивниот број да биде најмалку 75% за разлика од актуелното законско решение кое предвидува најмалку една четвртина.



Влада на Република Северна Македонија
МИНИСТЕРСТВО ЗА НАДВОРЕШНИ РАБОТИ

3. Можни решенија (опции)

3.1 Опис на решението „не прави ништо“

Доколку остане во сила постојниот Закон, состојбата со констатирани проблеми ќе остане иста.

3.2 Опис на можните решенија (опции) за решавање на проблемот

Донесувањето на Предлогот на Закон за надворешни работи има за цел реформа на дипломатската служба.

4. Проценка на влијанијата на регулативата

Можни позитивни и негативни влијанија од секоја од опциите:

4.1 Економски влијанија - НЕМА

4.2 Фискални влијанија - НЕМА

4.3 Социјални влијанија -НЕМА

4.4 Влијанија врз животната средина -НЕМА

4.5 Административни влијанија и трошоци – НЕМА

а) трошоци за спроведување

б) трошоци за почитување на регулативата

5. Консултации

5.1 Засегнати страни и начин на вклучување

Предлогот на Законот за надворешни работи е подготвен од страна на работна група во Министерството, при што се земени предвид и вклучени мислењата на Кабинетот на Претседателот на Републиката, Министерството за одбрана, Министерството за финансии, Министерство за информатичко општество како и засегнатите страни во МНР, вклучително и Синдикатите.

5.2 Преглед на добиените и вградените мислења

Во оваа фаза добиени се писмени мислења од Министерството за обрана и Министерството за култура.

5.3 Мислењата кои не биле земени предвид и зошто /



Влада на Република Северна Македонија
МИНИСТЕРСТВО ЗА НАДВОРЕШНИ РАБОТИ

6. Заклучоци и препорачано решение

- 6.1 Споредбен преглед на позитивните и негативните влијанија на можните решенија (опции)

Позитивни: Врз основа на воочени низа слабости во изминатиот период во областа на надворешните работи, со новиот Закон за надворешни работи, ќе се унапредат постојните форми на дејствување, кои ќе донесат нов квалитетен пристап во функционирањето на македонската дипломатија.

Со новиот Предлог на Закон за надворешни работи и предложените решенија Министерството за надворешни работи, како државен орган ги координира активностите со другите државни органи и институции на меѓународен план, ќе придонесе во функција на единствена и усогласена надворешна политика и за поголема афирмација и промоција на Република Северна Македонија во светот.

Негативни: нема.

- 6.2 Ризици во спроведувањето и примената на секое од можните решенија (опции)

Нема

- 6.3 Препорачано решение со образложение

Да се прифати Предлог на Законот за надворешни работи, со цел градење на професионална и политички неутрална дипломатската служба, со што би се придонело кон зајакнување на капацитетите на Министерството и поефикасно реализирање на целите на нашата надворешна политика.

7. Спроведување на препорачаното решение

- 7.1 Потреба од менување на закони и подзаконска регулатива во областа или други сродни области

/

- 7.2 Потребни подзаконски акти и рок за нивно донесување

Најдоцна девет месеци од денот на влегување во сила на овој закон Министерот ќе ги донесе следните подзаконски акти:

- Правилник за систематизација на работните места,
- Правилник за внатрешна организација,
- Правилник за организацијата, начинот на спроведување и следењето на примената на мерките на внатрешната контрола,
- Правилник за постапката за спроведување на интерниот конкурс за слободни раководни работни места,
- Правилник за работата на почесните конзули,
- Правилник за постапката и начинот за вработување дипломат во Министерството,



Влада на Република Северна Македонија
МИНИСТЕРСТВО ЗА НАДВОРЕШНИ РАБОТИ

содржината на јавниот конкурс, формата и содржината на пријавата, начинот на извршување на административната селекција, писмените проверки и начинот на спроведување на интервју,

-Правилник за начинот на спроведување на дипломатскиот испит, програма и план за обука, како и образецот на Уверението за положен дипломатски испит,

-Правилник за начинот, постапката и обрасците и формата на писмениот извештај подготвен од оценуваниот за оценување на дипломатите

-Правилник за начинот и содржината на обуките, постапката за полагање на испитот за советник и постапка за одбрана на труд за ополномочтен министер,

-Правилник за начинот на формирање на платата на дипломатите,

-Правилник за начинот на доделување на наградите, благодарниците и признанијата,

-Правилник за начинот на спроведување на подготовките за преземање на должноста, обуката и организацијата на завршниот разговор на кандидатот за шеф на ДКП,

-Правилник за постапката и начинот на упатување и враќање на дипломат и административен службеник во Министерството во/од работа во ДКП,

-Правилник за начинот за ангажирање лица со статус локален персонал во ДКП,

-Правилник за примена на Уредбата за плати и надоместоците на дипломати и административни службеници од Министерството упатен на работа во ДКП,

-Правилник за додатоци на платата и надоместоци на определени материјални трошоци и

-Правилник за начинот и постапката за утврдување на дисциплинска и материјална одговорност на дипломатите.

7.3 Органи на државната управа, државни органи и други органи надлежни за спроведување

Претседател на Република Северна Македонија, Влада на Република Северна Македонија, Министерство за надворешни работи, Министерство за финансии, Министерство за информатичко општество и администрација, Министерство за одбрана, Министерство за внатрешни работи, Дирекција за безбедност на класифицирани информации, Центар за управување со кризи, Агенција за разузнавање, Агенција за национална безбедност, Министерство за култура, Секретаријат за европски прашања и Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство.

**7.4 Активности за обезбедување на ефикасно спроведување на предлогот на
Закон**

Објава на веб страната на Министерството и на ЕНЕР.

8. Следење и евалуација

8.1 Начин на следење на спроведувањето

Министерството за надворешни работи согласно своите надлежности ќе го следи спроведувањето и постигнувањето на ефектите од имплементирање на законот, ќе врши надзор преку собирање, обработка и анализи и информации поврзани со кариерниот развој.

8.2 Евалуација на ефектите од предлогот на закон и рокови



Влада на Република Северна Македонија
МИНИСТЕРСТВО ЗА НАДВОРЕШНИ РАБОТИ

Евалуација на ефектите ќе се изврши по истекот на 12 месеци од почнувањето на примената на овој закон.

- Вработување
- Преминување во непосредно повисоко звање
- Стручно усовршување и обуки
- Именувани шефови на ДКП

Изјава од државниот секретар

Нацрт Извештајот за проценка на влијанието на регулативата е изгoten во согласност со Методологијата за проценка на влијанието на регулативата. Тој дава реална проценка на можните влијанија и очекуваните ефекти, како и трошоците кои се однесуваат на секоја од утврдените можни решенија (опции) за решавање на проблемот.

Датум: _____

.....
потпис на државен секретар

Изјава од министерот

Врз основа на резултатите од анализите прикажани во Извештајот за проценка на влијанието на регулативата сметам дека препорачаното решение (опција) претставува најдобар начин за решавање на проблемот и постигнување на очекуваните ефекти на најекономичен начин.

Датум: _____

.....
потпис на министерот