**ИЗВЕШТАЈ ЗА ПРОЦЕНКА НА ВЛИЈАНИЕТО НА РЕГУЛАТИВАТА**

|  |  |
| --- | --- |
| Назив на министерство: | Министерство за животна средина и просторно планирање (во понатамошниот текст: МЖСПП) |
| Назив на предлогот на закон: | Закон за изменување и дополнување на Законот за водите |
| Одговорно лице и контакт информации: | Илбер Мирта, Раководител на Сектор за ЕУ  Министерство за животна средина и просторно планирање |
| Вид на Извештај | √ Нацрт  Предлог |
| Обврската за подготовка на предлогот на закон произлегува од: | Годишната програма за работа на Владата на Република  Македонија  НПАА  √ Заклучок на Владата на Република Македонија  Друго \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
| Поврзаност со Директивите на ЕУ | / |
| Дали нацрт извештајот содржи информации согласно прописите кои се однесуваат на класифицираните информации | Да  √ Не |
| Датум на објавување на нацрт Извештајот на ЕНЕР: | 01.06.2015 година |
| Датум на доставување на нацрт Извештајот до Министерството за информатичко општество и администрација: | .2015 година |
| Датум на добивање на мислењето од Министерството за информатичко општество и администрација: | \_\_.\_\_.2015 година |
| Рок за доставување на предлогот на закон до Генералниот секретаријат | Јуни 2015 година |

**1. Опис на состојбите во областа и дефинирање на проблемот**

* 1. ***Опис на состојбите***

Главен проблем поради кој е потребна промена на законот е потребата од донесување на посебен подзаконски акт со кој ќе се уреди класификацијата на водните тела.

Во постојните одредбите од Законот за водите („Службен Весник на Република Македонија“ бр.87/08, 6/09, 161/09, 83/10, 51/11, 44/12, 23/13 и 163/13) во член 93 е даден правниот основ со кој се пропишува дека Владата на Република Македонија на предлог на министерот за животна средина ја пропишува Уредбата за класификација и категоризација на водите, рокот на постигнување на целите на квалитетот на водите и целите на животната средина на сите водни тела.

***1.2Причини за проблемите кои се предмет на разгледување***

Потребно е уредување на класификацијата и категоризацијата на водните тела во еден подзаконски акт. Со измените и дополнувањата на законот се предлага донесување на два одделни подзаконски акти со кои одделно ќе се изврши класификација и категоризација. Раздвојувањето на класификацијата од категоризацијата е од причина што за дефинирање на категоризацијата на водните тела неопходно е утврдување на биолошките показатели за кои е потребно вршење на истражни активности и мерења на терен.

**2. Цели на предлог регулативата**

Со донесување на Закон за изменување и дополнување на Законот за водите

ќе се постигнат следните цели:

* намалување на испуштањата на загадувачките материи и супстанции;
* прогресивно намалување на испуштањата, како и истекување на определени загадувачки материи и супстанции или групи загадувачки материи и супстанции коишто претставуваат значителен ризик за водата како медиум на животната средина, вклучувајќи ја и водата за пиење (приоритетни материи и супстанции);
* престанок и постепено намалување на испуштањата на приоритетни опасни материи и супстанции;
* санирање или ублажување на последиците од какво било загадување на водите, крајбрежните земјишта и водните живеалишта;
* враќање на природната состојба на водното тело во случај кога тоа е можно и доколку за тоа не се потребни несоодветно високи трошоци, односно не предизвикува значителни негативни последици по животната средина, пловидбата и рекреацијата, складирањето вода за водоснабдување, наводнувањето и производството на електрична енергија, регулацијата на водотеците, заштитата од поплави и други важни активности поврзани со човечкиот развој и подобрување на карактеристиките на вештачките и силно изменетите површински водни тела.

**3. Можни решенија (опции)**

*3.1.* ***Опис на решението „не прави ништо“ - не донесување на*** Закон за изменување и дополнување на Законот за водите

*Опис на можните решенија (опции) за решавање на проблемот*

***ОПЦИЈА 1*** *– Да се донесе* Закон за изменување и дополнување на Законот за водите

Со донесувањето на Законот за изменување и дополнување на законот за водите ќе се воведува системот на класификација на површинските води е со цел утврдување на систем на сет на параметри и гранични вредности со кои се обезбедува понатамошно дефинирање на состојбата на површинските водни тела во Република Македонија. На овој начин ќе се уредат:

* карактеристиките и критериумите за проценка, определување на статусот на водните тела и нормативни дефиниции за класификација на еколошкиот статус во висок, добар умерен, недоволен и лош статус на површинските води;
* карактеристиките, критериумите и минимум стандардите за определување на добар хемиски статус на површинските водни тела;
* карактеристиките, критериумите и минимум стандардите за определување на добар еколошки статус на површинските водни тела;
* карактеристиките, критериумите и минимум стандардите за определување на добар хемиски статус и добар еколошки потенцијал на силно изменетите и вештачки површински водни тела;
* супстанциите, стандардите за еколошки квалитет и постапките за определување на класата на хемиски статус на површинските водни тела;
* стандардите за еколошки квалитет, индекси за еколошки квалитет и други гранични вредности како и постапки за определување на класата на еколошкиот статус/потенцијал на поршинските водни тела; и
* постапките за определување класификација на статусот на површинските водни тела.

Врз основа на карактеристиките и критериумите кои ќе бидат утврдени со прописот за класификацијата на водните тела и прописот кој ја дефинира содржината на програмата на мерки кој е составен дел на планот за управување со речен слив, за секое водно тело во сливот се определуваат цели на животна средина и рокот за постигнување на добра состојба и програма на мерките за тоа водно тело. Ова преставува нова терминолошка конципираност која впрочем го преставува системот на категоризација на водите и е во насока на:

* намалување на испуштањата на загадувачките материи и супстанции;
* прогресивно намалување на испуштањата, како и истекување на определени загадувачки материи и супстанции или групи загадувачки материи и супстанции коишто претставуваат значителен ризик за водата како медиум на животната средина, вклучувајќи ја и водата за пиење (приоритетни материи и супстанции);
* престанок и постепено намалување на испуштањата на приоритетни опасни материи и супстанции;
* санирање или ублажување на последиците од какво било загадување на водите, крајбрежните земјишта и водните живеалишта;
* враќање на природната состојба на водното тело во случај кога тоа е можно и доколку за тоа не се потребни несоодветно високи трошоци, односно не предизвикува значителни негативни последици по животната средина, пловидбата и рекреацијата, складирањето вода за водоснабдување, наводнувањето и производството на електрична енергија, регулацијата на водотеците, заштитата од поплави и други важни активности поврзани со човечкиот развој и подобрување на карактеристиките на вештачките и силно изменетите површински водни тела.

1. **Проценка на влијанијата на регулативата**

*Можни позитивни и негативни влијанија од секоја од опциите:*

*Опција– „Не прави ништо“*

*4.1 Економски влијанија -*

*4.2 Фискални влијанија*

*Нема позитивни и негативни влијанија*

*4.3 Социјални влијанија*

*Нема позитивни и негативни влијанија*

*4.4 Влијанија врз животната средина*

*4.5 Административни влијанија и трошоци –*

*а) трошоци за спроведување*

*б )трошоци за почитување на регулативата*

*Нема позитивни и негативни влијанија*

**Опција 1**

*Можни позитивни и негативни влијанија од секоја од опциите:*

*4.1 Економски влијанија*

*Нема позитивни и негативни влијанија*

*4.2 Фискални влијанија*

*Нема позитивни и негативни влијанија*

*4.3 Социјални влијанија*

*Нема позитивни и негативни влијанија*

*4.4 Влијанија врз животната средина*

*Нема позитивни и негативни влијанија*

*4.5 Административни влијанија и трошоци –*

*а) трошоци за спроведување –*

*б)трошоци за почитување на регулативата*

**5. Консултации**

*5.1 Засегнати страни и начин на вклучување*

*Предлог на законот е објавен на веб страната на Министерството за животна средина и просторно планирање и ЕНЕР.*

*Доставен на мислење до:*

*-* Министерство за финансии;

- Секретаријат за законодавство;

- Министерство за информатичо општество и администрација;

-Министерство за економија;

-Mинистерство за земјоделство шумартсво и водостопанство;

-Министерство транспорт и врски;

-Министерство за здравство;

-Управа за хидрометероролошки работи и

-Институт за јавно здравје *.*

*5.2 Преглед на добиените и вградените мислења*

*5.3 Мислењата кои не биле земени предвид и зошто*

*/*

**6. Заклучоци и препорачано решение**

*6.1 Споредбен преглед на позитивните и негативните влијанија на можните решенија (опции)*

***ОПЦИЈА „Не прави ништо“***

*Позитивни влијанија -нема*

*Негативни влијанија –има*

***ОПЦИЈА 1 – Донесување на Закон за изменување и дополнување на Законот за водите***

*Позитивни влијанија - има*

*Негативни влијанија – нема*

* 1. *Препорачано решение со образложение*

**7. Спроведување на препорачаното решение**

*7.1 Потреба од менување на закони и подзаконска регулатива во областа или други сродни области*

*7.2 Потребни подзаконски акти и рок за нивно донесување*

Нема

*7.3 Органи на државната управа, државни органи и други органи надлежни за спроведување*

*Министерство за животна средина и просторно планирање*

*Регулаторната комисија за енергетика*

*Државниот инспекторат за животна средина*

* 1. *Активности за обезбедување на ефикасно спроведување на предлогот на закон*

**8. Доставување на Годишен извештај на Регулаторната комисија за енергетика до Собранието на Република Македонија.**

**Дополнително ќе се врши редовно следење и евалуација на примената на одредбите од законот.**

* 1. *Начин на следење на спроведувањето*
  2. *Евалуација на ефектите од предлогот на закон и рокови*

*Спроведување на оцена на регулативата.*

**Изјава од државниот секретар**

**Нацрт Извештајот за проценка на влијанието на регулативата е изготвен во согласност со Методологијата за проценка на влијанието на регулативата. Тој дава реална проценка на можните влијанија и очекуваните ефекти, како и трошоците кои се однесуваат на секоја од утврдените можни решенија (опции) за решавање на проблемот.**

**Датум: д-р Соња Лепиткова \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**потпис на државен секретар**

**Изјава од министерот**

**Врз основа на резултатите од анализите прикажани во Извештајот за проценка на влијанието на регулативата сметам дека препорачаното решение (опција) претставува најдобар начин за решавање на проблемот и постигнување на очекуваните ефекти на најекономичен начин.**

**Датум:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Nurhan Izairi**

**потпис на министерот**