**Нацрт 22.03.2021**

**ИЗВЕШТАЈ ЗА ПРОЦЕНКА НА ВЛИЈАНИЕТО НА РЕГУЛАТИВАТА**

|  |  |
| --- | --- |
| Назив на министерство: | Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство |
| Назив на предлог законот: | ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН ЗА ДИВЕЧОТ И ЛОВСТВОТО |
| Одговорно лице и контакт информации: | Саша Јовановиќ |
| Вид на Извештај | Нацрт  Предлог |
| Обврската за подготовка на предлог законот произлегува од: | Годишната програма за работа на Владата  НПАА  Заклучок на Владата  Друго \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
| Поврзаност со правниот акт на (Директивите/Регулативите) ЕУ | R3254/91/EEC  R79/409/EEC |
| Дали нацрт извештајот содржи информации кои се дефинирани согласно Законот за класифицирани информации | Да  Не |
| Датум на објавување на нацрт Извештајот на ЕНЕР: | 18.03.2021год. |
| Датум на доставување на нацрт Извештајот до МИОА: | (Овие информации се пополнуваат во предлог извештајот) |
| Датум на добивање на мислењето од МИОА: | (Овие информации се пополнуваат во предлог извештајот) |
| Рок за доставување на предлог законот до Генералниот секретаријат | Во месец март2021 година |

|  |  |
| --- | --- |
| **1.** | **Кои се проблемите кои треба да се решат?**   * Опишете ја моменталната состојба во областа поврзана со проблемот;   Законот за ловството е донесен во 1996 година и е објавен во Службен весник на Република Македонија бр.20/96.  Законот за ловството е донесен во 2009 година и е објавен во Службен весник на Република Македонија бр.26/09.  Во досегашниот период направени се поголем број на изменувања и дополнувања на овој закон кои се објавени во Службен весник на Република Македонија бр.136/11, 1/12, 69/13, 164/13, 187/13, 33/15,147/15, 193/15 и 83/18. Во досегашната пракса на функционирање на законот беа костантирани одредени недоречености и со овој закон се врши допрецизирање на некои одредби на законот. Новиот текст на законот ги обединува искуствата кои произлегоа од досегашното спроведување на законот и ги вградува досегашните изменувања и дополнувања на Законот за дивечот и ловството.  Во новиот текст на законот направени се поголем број на измени и дополнувања.  Направена е измена во насловот на законот покрај ловството се додава и зборот дивечот.  Се овозможува покрај останатите услови кои беа предвидени во досегашниот закон за одгледување на дивеч во ограден простор да се одгледува дивеч за фармерско производство во сопственост на правни и физички лица, да се одгледува дивеч во полиогони за лов на дивеч и да се одгледува дивеч за обука на ловечки кучиња во член 2 од овој законот.  Нови одделни поими употребени во овој закон се:ловностопански објекти, полигон за лов на дивеч, фарма за дивеч, ограда за обука на ловечки кучиња и статус на ловец во член 3 од овој закон.  Ловостојот според половата и возрасната структура на дивата свиња за ловната сезона се менува член 12 од овој закон.  Санитарниот застрел на дивеч подробно се разработува во член 17 од овој закон.  И се даваат овластувања на Ловечката Федарација на Македонија член 37 од овој закон.  Објаснете го проблемот и причините поради кои настанал;  Заради големиот број на измени и дополнувања на Законот за ловството и прецизирање на некои одредби од законот се пристапи кон изработка на нов текст на Законот за ловството.   * Наведете кој е најмногу засегнат од проблемот (кој трпи најголема штета) и какви се последиците;   Најмногу засегнати се концесионерите на дивечот во ловиштата.   * Наведете дали во областа која треба да се уреди има важечка регулатива (закони и други прописи) и кои се проблемите со спроведувањето; * Наведете дали проблемот се должи на недоследно спроведување на постоечкото законодавство; * Наведете дали постои усвоена стратегија во областа и дали таа предвидува обврска усвојување на предлог на закон за да се реши одреден проблем; * Донесена е Студија за равој на ловниот туризам во Репулика Македонија со Акциски План за перуиод 2016-2025 година. * Доколку се работи за усогласување со други важечки закони, наведете зошто и на кој начин со усогласувањето ќе се придонесе кон решавање на проблемот;   Законските решнија од облата на ловството секоја држава ги уредува според сопствените потреби.   * Доколку се работи за усогласување на националното законодавство со правото на ЕУ, наведете зошто и на кој начин со усогласувањето ќе се придонесе кон решавање на проблемот. |
| **2.** | **Која е целта што треба да се постигне со предлог решението?**   * Наведете ја целта или целите што треба да се постигнат со предлог решението;   Цениме дека предожените решенија ќе бидат применливи во пракса имајки ги во предвид досегашните искуства во ова област.   * Наведете како планираните цели ќе придонесат кон решавање на проблемот;   Со донесување на овој закон се очекува да се птецизираат неки одредби од законот.   * Објаснете кои се очекуваните ефекти од спроведувањето; * Објаснете кој ќе има најголема корист од постигнатата цел;   Најголема корист ќе имаат концесионерите на дивечот во ловиштата   * Наведете во кој рок приближно очекувате да се постигнат целите (очекуваните резултати). * Приближно очекуваме целите со носењето на овој Предлог на Закон да се постигнат во рок од 2 години. |
| **3.** | **Кои се можните решенија за постигнување на целта?** |
| **Можно решение (опција) 1: „Не прави ништо“**   * Наведете дали и кои проблеми или штети можат да настанат доколку соодветно не се интервенира.   **Ако не се донесе новото законско решение доделувањето на ловиштата ќе продолжи по стариот начин на доделување,тоест ловиштата ќе се даваат по пат наелектронска јаван аукција.** |
| **Можно решение (опција) 2:**   * Наведете кои се новините кои предлагате да се воведат со предлог решението;   Со оваа решение се врши допрецизирање на некои одредби од законот и ги обединува искуствата кои произлегуваат од деосегашното спроведување на законот и ги вградува досегашните измени и доплнувања на Законот за ловството   * Наведете како и преку кои мерки предлагате да се спроведат новините кои се предлагаат со предлог решението.   Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство,ќе пристапи кон иготвување на новит Предлок закон за дивечот и ловството како единствено можно решение. |
| **Можно решение (опција) 3:**   * Наведете дали проблемот може да се реши со доследно спроведување на постоечката регулатива; * Наведете кои не регулаторни мерки (кампањи, промоции, обуки и сл.) се предлагаат за да се обезбеди доследно спроведување на постојниот закон или со предлог решението. |
| **4.** | **Какви можни влијанија ќе бидат предизвикани (од секое од можните решенија)?** |
|  | **Економски влијанија:**  *Образложете ги можните позитивни и негативни влијанија со одговарање на некои од следниве прашања кои можат да ви помогнат како насока согласно областа или темата на предлогот на законот. Во образложението како доказ се презентираат податоците и информациите кои се користеле во текот на анализата.*   * На кои (деловни) субјекти и на кој начин решението најверојатно ќе влијае   На концесионерите на дивечот во ловиштата.   * Дали решението ќе придонесе кон економскиот раст и/или вработувањето (вработеноста), отворањето на нови работни места   ДА   * На кој начин ќе придонесе кон подобрување на условите за вложување и/или на функционирање на пазарот   Ќе се зголеми бројот на странски ловци.   * Дали решението ќе има влијанија на слободното движење на стоките, услугите, капиталот и трудот   ДА   * Какви се влијанијата во однос на конкурентноста на деловните субјекти на домашниот и странските пазари   Нема да има влијанија.   * Дали ќе се поттикнат нови инвестиции од домашни или странски вложувачи   ДА   * Дали има позитивни или негативни влијанија во однос на отворањето на нови деловни субјекти, нивното работење и затворање   НЕ   * Дали решението ќе постави или ќе елиминира бариери/ограничувања за одредени деловни субјекти, особено за малите и средните претпријатија (преку наметнување на или ослободување од трошоци, такси и др.)   НЕ   * Дали и какви трошоци ќе се наметнат со решението за деловните субјекти – дали се воведуваат нови административни оптоварувања (како на пр. лиценци, дозволи, регистрации, барање на информации, почитување на стандарди и сл.) и како тоа ќе влијае на конкурентноста   НЕ   * Дали решението може да доведе до ограничување на изборот на потрошувачите, на зголемување на пазарните цени, создавање на нови препреки за добавувачите и даватели на услуги, ограничување на конкурентноста или создавање на монополска позиција на пазарот   НЕ   * Дали решението ќе придонесе кон воведување на нови технологии, методи на производство и производи   НЕ   * Дали решението влијае на правата од интелектуална сопственост, авторски права и други сродни права * Дали со решението се поттикнуваат или ограничуваат истражувањата од академски или индустриски вид   ДА   * Дали решението ги поттикнува продуктивноста и ефикасноста на користењето на ресурсите   ДА  *Доколку во текот на анализата не се утврдени позначителни влијанија во оваа област се наведува следниов текст: „Во текот на анализата не се утврдени значителни влијанија во оваа област“.* |
|  | **Фискални влијанија**  *Доколку има можни влијанија врз буџетот (во однос на расходи и приходи), тогаш се образложуваат позитивните и негативните можни влијанија со одговарање на некои од следниве можни прашања кои можат да ви послужат како насока во анализата. Во образложението како доказ се презентираат податоците и информациите кои се користеле во текот на анализата и податоците од Образецот за фискалните влијанија.*   * Дали со решението се предвидува формирање на нови институции/органи и колкави ќе бидат трошоците за ставање во функција на новите институции/органи   НЕ   * Дали со решението се предвидува проширување на надлежностите на постојни институции/органи и колкави ќе бидат трошоците за воведување на новите надлежности   НЕ   * Дали решението ќе создаде потреба од нови вработувања и/или користење на дополнителни ресурси (просторни , материјални, технички) во институциите/органите и колкави ќе бидат трошоците за вработувањата и/или дополнителните ресурси   ДА   * Дали решението предвидува некаков вид на фискални инструменти (субвенции, фискални стимулации, државна помош, и др.) и како тоа ќе се одрази врз буџетот   ДА   * Во кој период/година од спроведувањето ќе се јават најголемите трошоци и како трошоците (приближно) ќе бидат распределени во наредните две години   Првата година ќе сејват непредвидени трошоци   * Дали решението предвидува приходи за буџетот како резултат на наметнување на такси, даноци, придонеси, надоместоци и друг вид на давачки од страна на граѓаните односно деловните субјекти и приближно колкави ќе бидат тие приходи * ДА   *Доколку во текот на анализата не се утврдени позначителни влијанија во оваа област се наведува следниов текст: „Во текот на анализата не се утврдени значителни влијанија во оваа област“.* |
| **ќ** | **Социјални влијанија**  *Образложете ги можните позитивни и негативни влијанија со одговарање на некои од следниве прашања кои можат да ви помогнат како насока согласно областа или темата на предлогот на законот. Во образложението како доказ се презентираат податоците и информациите кои се користеле во текот на анализата.*   * Дали решението ќе има позитивно или негативно влијание врз демографските трендови   Ќе има позитивно влијание   * Дали решението ќе има влијание врз системот за социјално осигурување, или, посредно или непосредно, ќе има влијание на еднаквоста или нееднаквоста на корисниците на социјалното осигурување   ДА   * Дали решението ќе има влијание врз поединечни групи на граѓани (на пр. најранливите или најризичните групи во однос на сиромаштијата, децата, жените, возрасните, лицата со посебни потреби, невработените и др.) или врз организации кои работат со овие групи на граѓани   ДА   * Дали со решението се наметнуваат дополнителни административни барања или трошоци за граѓаните или организациите (поднесување на дополнителни документи, исполнување на дополнителни обрасци, дополнителни потврди од јавни институции или установи и сл.)   НЕ   * Дали решението ќе има влијание врз семејниот живот, на институцијата на бракот, економската или социјалната заштита на семејството   НЕ   * Дали решението ќе има влијанија на правата и заштитата на децата   НЕ   * Дали решението ќе има влијание на здравјето на луѓето или врз остварувањето на правото на здравствена заштита   НЕ   * Дали решението ќе има различно влијание врз мажите и жените; дали се обезбедува рамноправноста помеѓу мажите и жените   ДА   * Дали има влијание, негативно или позитивно, на недискриминацијата (на каков било основ), еднаков третмани и можности за сите   ДА   * Дали решението ќе има влијание врз заштитата, обработката и чувањето на личните податоци и пристапот кон личните податоци   ДА   * Дали решението ќе има влијание врз правата на граѓаните и нивниот однос со државната управа или јавниот сектор општо и дали тоа ќе влијае на достапноста на услугите   ДА   * Дали решението ќе има влијание на правната заштита, правото на фер судење и правото на одбрана   ДА  *Доколку во текот на анализата не се утврдени позначителни влијанија во оваа област се наведува следниов текст: „Во текот на анализата не се утврдени значителни влијанија во оваа област“.* |
|  | **Влијанија врз животната средина**  *Образложете ги можните позитивни и негативни влијанија со одговарање на некои од следниве прашања кои можат да ви помогнат како насока согласно областа или темата на предлогот на законот. Во образложението како доказ се презентираат податоците и информациите кои се користеле во текот на анализата.*   * Дали решението ќе има влијание на квалитетот на воздухот (испуштање на гасови во атмосферата, кисели или други штетни гасови) или на заштитата на квалитетот на воздухот што ќе влијае (негативно или позитивно) на здравјето на луѓето, почвата, водата и животната средина   ДА   * Дали решението ќе има влијание врз користењето на енергетските ресурси за потребните на стопанството или пак на енергенсите (јаглен, плин, вода, обновливи извори) кои се користат во производството на енергија   ДА   * Дали решението ќе има влијание врз обновливите извори на енергија (ветер, вода, сонце) и нивното користењ   ДА   * Дали решението ќе го зголеми или намали побарувањето за превоз (патнички или товарен), за енергија и гориво   ДА   * Дали решението ќе има влијание на зголемување или намалување на биолошките видови во одредено подрачје преку намалување на био-разновидноста или на нивната заштита; на заштитените или загрозените видови, нивните живеалишта или на еколошки загрозените подрачја   Печението ќе има азголемувањ на биолошките видови   * Дали решението ќе има влијание на заштитата на водата за пиење или подземните води, квалитетот на водата на реките и езерата (поради испуштање на отпадни води, масла, тешки метали и др. загадувачи)   ДА   * Дали решението ќе има влијание врз загадувањето од страна на стопанството заради промена на стандардите во работењето   НЕ   * Дали решението ќе има влијание на производството на отпад (тврд, градски, земјоделски, рударски, радиоактивен, медицински, токсичен)   ДА   * Дали решението ќе има влијание врз заштитата на животната средина во соседните земји   ДА  *Доколку во текот на анализата не се утврдени позначителни влијанија во оваа област се наведува следниов текст: „Во текот на анализата не се утврдени значителни влијанија во оваа област“.* |
| **5.** | **Кое е препорачаното решение и зошто?**   * Наведете го препорачаното решение и образложете зошто;   Предложните законски решенија ќе имаат позитивно влјание врз резултатите од работењто на Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство во насока на зајакнување на можностите за стопанисувањље со дивечот во ловиштата,контрола на концесинерите на дивечот во ловиштата,давањето наловиштата по пат на концесија и др.   * Дали позитивните влијанија од препорачаното решение ги оправдуваат трошоците кои ќе се создадат.   ДА |
| **6.** | **Дали биле консултирани сите засегнати страни?**   * Опишете го целиот процес на консултации со засегнатите страни (во која фаза биле вклучени засегнатите страни, дали имало повеќе циклуси на консултации и сл.)   Засегнатите страни беја вклучени во сите фази.   * Наведете кои засегнати страни во администрацијата (министерства, други органи на државната управа, институции, управни организации, единици на локалната самоуправа и сл.) биле консултирани и на кој начин (преку учество во работни групи, јавни расправи, писмен пат, ЕНЕР и др.)   Формирана работан група од страна на Министерот на Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство   * Наведете кои други засегнати страни (невладини организации, стручни институции, синдикати и сл.) биле консултирани и на кој начин (преку учество во работни групи, јавни расправи, писмен пат, ЕНЕР и др.)   Шумарски факултет,Секретаријат за законодавство,Минстерство за финасии,Минстерство за внатрешни работи,Генерален секретатијат,Минстерство за правда,Минстерство за животна средина и просторно планирање,Секретаријат за европски прашања и Ловечка федерација на Македонија.   * Наведете ги мислењата и сугестиите кои биле вградени во предлог решението * Наведете кои мислења и сугестии не биле вградени во предлог решението и образложете зошто   *(Доколку постојат голем број на мислења и сугестии од засегнатите страни ве молиме истите ставете ги во прилог кон извештајот.)* |
| **7.** | **Кои мерки и активности ќе се преземат за да се обезбеди доследно спроведување на предлог решението?**   * Дали донесувањето на предлог решението ќе наметне потреба за усогласување на други важечки закони во областа или другите области   ДА   * Кои закони ќе треба да се усогласат и во кој рок * Дали ќе биде потребно донесување на подзаконски акти   ДА   * Наведете кои подзаконски акти и во кој рок ќе бидат донесени   Сите подзаконски акти ќе бидат донесени во рок од еднагодина.   * Наведете кои органи на државната управа или други државни органи, институции или организации во јавниот сектор ќе бидат надлежни, односно вклучени во спроведувањето   Секретаријат за законодавство,Минстерство за финасии,Минстерство за внатрешни работи,Генерален секретатијат,Минстерство за правда,Минстерство за животна средина и просторно планирање,Секретаријат за европски прашања.   * Наведете дали за спроведување на законот треба да се организираат обуки во органите/институциите надлежни или вклучени во спроведувањето, дали ќе се организираат кампањи и други активности за информирање на јавноста   ДА |
| **8.** | **Како ќе се следи спроведувањето?**   * Наведете во кој рок (приближно) се планира постигнувањето на целите;   За две години.   * Наведете еден до два показатели според кои ќе се мери успешноста на резултатите од спроведувањето; * Наведете кој ќе ги прибира информациите и податоците според показателите;   Наведете на кој интервал (месечно, квартално, полу-годишно, годишно) ќе подготвувате извештаи за напредокот во постигнувањето на целите и резултатите.  На една година. |
| **9.** | **Како ќе се оценува спроведувањето на регулативата?**  *(Доколку од предлогот на законот не се очекуваат значителни влијанија и не се планира спроведување на ОСР, овој дел од Извештајот не се пополнува)*   * Наведете кога планирате да се спроведе процесот на ОСР на постигнатите резултати , ефекти или влијанија по влегувањето во сила на предлогот на законот   Во рок од една година.   * Наведете ја целта на оценувањето – дали ќе се спроведува оценка на формалното (доследното) почитување на одредбите, оценка на резултатите од спроведувањето или оценка на влијанијата од спроведување на предлогот на законот   ДА   * Наведете го опсегот на оценувањето – дали ќе се оценува целиот закон, само одредени одредби од законот, на подзаконската регулатива или на повеќе поврзани закони во одредена област.   На повеќе поврзани закони во одредена област.   * Наведете кој ќе го спроведува оценувањето (министерството, друг орган задолжен за спроведување или оценувањето ќе го спроведуваат надворешни експерти)   Министерството, ќе го спроведува оценувањето. |