

План за спроведување на проценка на влијание на регулативата

Наслов на предлог законот:	Предлог на Закон за изменување и дополнување на Законот за хартии од вредност
Министерство:	Министерство за финансии
Лице за контакт/одговорно лице:	Ленче Тагасовска lence.tagasovska@finance.gov.mk 02/3106-746
Очекуван датум за усвојување на предлог законот:	март, 2011
Поврзаност со ЕУ директиви	Нема

Дел 1: Почетна проценка на влијанието на регулативата и планирање на работата

А. Почетна проценка на влијанието на регулативата

1. Кои се главните проблеми?

Владата на Република Македонија со заклучок на својата Сто и педесетта седница, одржана на 07.04.2010 година усвои пакет од петнаесет мерки за унапредување на казнената политика и подобрување на бизнис климата во Република Македонија. На Сто и шеесеттата седница одржана на 18.05.2010 година, Владата на Република Македонија усвои динамика за поднесување на предлог-законите за измена и дополнување на законите согласно мерките за унапредување на казнената политика, меѓу кои и на Законот за хартии од вредност.

При анализа на висината на глобите пропишани за направени прекршоци согласно Законот за хартии од вредност се утврди дел од прекршоците кои се со различна тежина групирани се во една група, на пример група на најтешки прекршоци иако сите не се со иста тежина, поради што се утврди дека е потребно нивно прегрупирање согласно тежината на прекршокот. Исто така се утврди дека дел од пропишаните глоби во Законот за хартии од вредност можат да претрпат корекции односно нивно намалување.

Од таа причина, во предлог законот се предвидува рангирање на прекршоците во две групи и тоа, прекршоци од втор ранг за кои е предвидена средна глоба и прекршоци од трет ранг за кои е предвидена висока глоба. Понатаму со измената за некои од прекршоците од трет ранг кои се третираат како најтешки прекршоци, покрај глоба е предвидено и изрекување на дополнителна прекршочна санкција забрана за вршење професија, дејност или должност на одговорното лице во правното лице.

Исто така со Предлог законот се вршат и измени во одделни членови од постоечкиот закон со кои се уредува реализацијата на приватната понуда, продажбата на сопствени акции, обврската за доставување на извештаите за сопственост на хартии од вредност до Комисијата за хартии од вредност и обврската за доставување на ценовно чувствителните информации до Комисијата заради нивно објавување. Вака предложените измени се во насока на натамошно усогласување на Законот за хартии од вредност со Законот за трговски друштва и Законот за општа управна постапка, како и натамошно подобрување на текстот на законот во насока на следење на состојбата на пазарот на хартии од вредност во Република Македонија .

2. Кои се можните решенија (опции)? Кои регулаторни или нерегулаторни мерки би можеле да се разгледаат?

Опција 1: Не прави ништо. Опцијата “не прави ништо” се користи како параметар за споредба на трошоците и користите од останатите опции (baseline). Ова не е прифатлива опција бидејќи со одбирањето на оваа опција нема да се постигне целта за унапредување на казнената политика и подобрување на бизнис климата во Република Македонија и

Опција 2: Донесување на Предлог Закон за изменување и дополнување на Законот за хартии од вредност со цел унапредување на казнената политика во Република Македонија, како и потребата од натамошно подобрување на текстот на постојниот закон. Основни решенија на предложениот Закон за изменување и дополнување на Законот за хартии од вредност се:

- соодветно групирање на глобите во зависност од нивната тежина и нивна поделба во две групи и тоа, прекршоци од втор ранг за кои е предвидена средна глоба и прекршоци од трет ранг за кои е предвидена висока глоба,
- намалување на висината на глобите,
- воведување на нови прекршоци кои не биле предвидени во законот, а за кои постоел основ за изречување на прекршок,
- изрекување на дополнителна прекршочна санкција забрана за вршење професија, дејност или должност на одговорното лице во правното лице за дел од сторените прекршоци од трет ранг кои се третираат како потешки прекршоци,
- дополнување на членот за приватна понуда,
- измена во членовите кои ја уредуваат продажба на сопствени акции,
- дополнување на обврската за доставување на извештаите за сопственост на хартии од вредност од страна на член на надзорен, управен одбор или одбор на директори на акционерски друштва кои треба да се достават до Комисијата за хартии од вредности и доставување на ценовно чувствителни информации од страна на акционерските друштва до Комисијата, не само заради нејзини потреби во постапката на контрола и надзор, туку и заради нивно објавување со цел запознавање на пошироката јавност и обезбедување поголема транспарентност на ценовно чувствителните информации,

- воведување на одредби за Постапка на порамнување и доставување на платен налог за прекршувачите на Законот за хартии од вредност согласно Законот за прекршоци и

- воведување на одредби за застареност на прекршоците и застареност на извршувањето на прекршочните санкции за утврдени прекршоци во Закон за хартии од вредност, а во насока на усогласување со Законот за прекршоци.

3. Кои се засегнатите страни кои ќе бидат вклучени во процесот на проценка на влијанието на регулативата?

Засегнати страни со Законот се: акционерските друштва издавачи на хартии од вредност со кои се тргува на пазарот на хартии од вредност во Република Македонија, брокерски куќи, брокери, Централен депозитар, Македонска берза и други субјекти кои подлежат на изрекување на прекршочни санкции од страна на Комисијата за хартии од вредност согласно Законот за хартии од вредност.

Б. Планирање на потребната работа за проценка на влијанието на регулативата

1. Кои информации и податоци се веќе достапни?

Достапни се податоци за вкупен износ на изречени и наплатени глоби согласно Законот за хартии од вредност од моментот на формирање на прекршочната комисија во рамки на Комисијата за хартии од вредност. Согласно добиените податоци од страна на Комисијата за хартии од вредност по години состојбата е следна:

- во 2008 година Комисијата за хартии од вредност на Република Македонија нема изречено глоби;
- во 2009 година Комисијата за хартии од вредност на Република Македонија има донесено вкупно 4 решенија за изрекување на глоба во вкупен износ на изречените глоби од 12.000 Евра;
- во 2010 година Комисијата за хартии од вредност на Република Македонија има донесено вкупно 24 решенија за изрекување на глоба во вкупен износ на изречените глоби од 96.000 Евра.

Од вкупните изречени глоби, наплатени се две глоби изречени во 2009 година во вкупен износ од 5.000 Евра. Глобите изречени во 2010 година не се наплатени, од причина што по дел од донесените решенија во тек е постапка по тужба пред Управниот суд на РМ, а за останатите се чека информација од Управниот суд на РМ дали против нив е поднесена тужба или истите станале конечни.

Информацијата со предлог - мерки за унапредување на казнената политика и подобрување на бизнис климата во Република Македонија.

2. Кои дополнителни информации и податоци треба да се соберат?

По извршени консултации добиени се мислења по однос на предлог текстот на законот од Министерството за правда, Секретаријатот за законодавство и Кабинетот на Заменик претседателот на Владата на Република Македонија задолжен за економски прашања, г-нот Владимир Пешевски.

3. Кој тип и ниво на проценка е потребно (Иницијална или Комплетна проценка на влијание на регулативата - принцип на пропорционална анализа)?

Ќе се спроведе иницијална проценка на влијанието на регулативата.

4. Дали ќе се формира меѓуресорска работна група за спроведување на проценка на влијание на регулативата и кои институции ќе се вклучат?

не

Дел 2: Подетално планирање, вклучително со време и ресурси

В. Временска рамка

1. Кога ќе започнат активностите за проценка на влијанијата на регулативата?

октомври 2010

2. Ако се планира вклучување на надворешни консултанти (на пример за аналитички студии, собирање на информации, итн.), која е временската рамка предвидена за процесот на набавка и договарање?

не е потребно вклучување на надворешни консултанти

3. Кога предлог законот и проценката на влијанието на регулативата ќе бидат поднесени до Генералниот секретаријат?

декември 2010 година

Г. Ресурси

1. Кои се планираните човечки и/или финансиски ресурси за спроведување на проценката на влијанието на регулативата и финализирање на предлог законот ?

Спроведување на проценката на влијанието на регулативата и финализирање на предлог законот ќе се врши од страна на редовно вработените во Министерството за финансии надлежни за регулативата за пазарот на капитал во рамки на нивните редовни работни обврски.