

**План за спроведување
на проценка на влијание на регулативата**

Наслов на предлог законот:	Предлог на закон за управување и располагање со државен капитал
Министерство:	Министерство за економија
Лице за контакт/одговорно лице:	Александар Поповски Тел. 3093-491, Факс. 3093-432
Очекуван датум за усвојување на предлог законот:	Април 2012
Поврзаност со ЕУ директиви	НЕ

Дел 1: Почетна проценка на влијанието на регулативата и планирање на работата

(забелешка: овој дел е јавен и ќе се објави во Единствениот електронскиот регистар на прописи)

А. Почетна проценка на влијанието на регулативата

1. Кои се главните проблеми?

Со престанувањето на Агенцијата на РМ за приватизација, согласно Законот за изменување и дополнување на законот за трансформација на претпријатијата со општествен капитал ("Службен весник на Република Македонија" бр. 31/03) надлежностите на Агенцијата преминаа во четири различни институции: Министерство за финансии, Фонд за ПИОМ, ЈП за стопанисување со станбен и деловен простор и Министерство за економија. Согласно член 11 од овој закон, на Министерството за економија му се пренесени:

"Надлежностите, правата и обврските на Агенцијата утврдени со овој закон кои не се пренесуваат на, односно преминуваат на субјектите од член 7, 8 и 9 од овој закон, по 31 март 2005 година, преминуваат во Министерството за економија.

Согласно точката 5. од Одлуката на Владата на Република Македонија за утврдување на делбениот биланс на Агенцијата на Република Македонија за приватизација бр. 19-3574/1 од 23.09.2005 година:

"Надлежностите на Агенцијата на Република Македонија за приватизација што се однесуваат на завршувањето на започнатите, а незавршени постапки за трансформација на претпријатијата со општествен капитал се пренесуваат на Министерството за економија.

Надлежностите што се однесуваат на водењето на судските постапки кои се однесуваат на трансформацијата на претпријатија со општествен капитал, се пренесуваат на Министерството за економија“.

Согласно член 7, став 1 и 2 од Законот изменување и дополнување на законот за трансформација на претпријатијата со општествен капитал (“Службен весник на Република Македонија“ бр. 31/03) и член 1 од Законот изменување и дополнување на законот за трансформација на претпријатијата со општествен капитал (“Службен весник на Република Македонија“ бр. 38/04) на Фондот за ПИОМ му се пренесоа “Акциите и уделите издадени на Агенцијата и Република Македонија врз основа на овој закон и Законот за приватизација на државниот капитал во претпријатијата, кои нема да се продадат до 31 декември 2004 година, се пренесуваат на Фондот за пензиско и инвалидско осигурување на Македонија.

На Фондот за пензиско и инвалидско осигурување на Македонија се пренесуваат и акциите и уделите со кои ќе се стекне Република Македонија согласно овој закон по 31 декември 2004 година.“

Со Законот за изменување и дополнување на Законот за пензиско и инвалидско осигурување на Македонија (“Службен весник на Република Македонија“ бр. 83/2010) со кој е изменет членот 172-а, како и со Уредбата за постапката за продажба на акциите и уделите од вкупниот капитал стекнат по основа на трансформација на претпријатијата со општествен капитал (“Службен весник на Република Македонија“ бр. 105/2010) се предвидени органите, начинот и постапката за продажба на акциите и уделите во сопственост на Фондот за ПИОМ по основ на трансформација на претпријатијата со општествен капитал.

Со последната измена на Законот за приватизација на државниот капитал (“Службен весник на Република Македонија“ бр. 74/05), приватизацијата на државниот капитал се врши согласно Законот за трансформација на претпријатијата со општествен капитал, доколку со посебен закон поинаку не е уредено. Имајќи ја предвид оваа одредба, која при спроведување на постапките за продажба на државниот капитал упатува на примена на одредбите од ЗТПОК, органот кој ја спроведува постапката се соочува со потешкоити при практичната примена на одредбите од овие законски прописи. Во постоечките закони од областа на приватизацијата и посебните закони кои ја уредуваат приватизацијата на одредени правни субјекти кои вршат дејности од јавен интерес (установи, јавни претпријатија) се пропишани посебни одредби за приватизација, во кои е констатирана неусогласеност во поглед на начинот на спроведување на постапката, органите задолжени за спроведување на постапката, терминологијата неусогласеност и постапување на различни органи за спроведување на исти или слични постапки). Заради меѓусебно усогласување на предметните закони, особено во делот на терминологијата, спроведувањето на постапките за трансформација, односно приватизација, органите кои учествуваат во спроведување на постапките, донесување на соодветни акти, како и регулирање на жалбената постапка, потребно беше да се донесе ново законско решение со кои ќе се унифицира постапката за продажба на државниот капитал, изразен во акции и удели. Од таа причина Предлог законот содржи одредба за обврска за изменување и дополнување на предметните закони во насока на нивно усогласување.

Исто така, со последните измени на Законот за приватизација на државен капитал е извршено изменување на термините “Агенција на РМ за приватизација“ со

„Министерство за економија“ што не е случај со Законот за ТПОК, кој се уште оперира со две нивоа на постапување и одлучување, односно со термините „Директор на Агенцијата“, „Управен одбор на Агенцијата“, кои во примената на законот оставаат можност за нивно толкување и создаваат проблеми при утврдување на надлежноста на органот кој ја спроведува постапката.

При реализацијата на продажбата на акциите на РМ и на Фондот за ПИОМ во дел од друштвата органот кој спроведува постапката се соочува со потешкотии при спроведувањето на постапката за продажба, имајќи го предвид ограничувачкиот карактер на одредбите од предметните закони, не можност постапката да се спроведе во две фази, банкарската гаранција за учество, начинот на утврдување на почетната продажна цена на акциите, жалбената постапка и.т.н.

Процесот на трансформација на претпријатија со општествен капитал во Република Македонија се смета дека е скоро завршен, бидејќи со измената и дополнувањето на Законот за трансформација на претпријатијата со општествен капитал („Службен весник на Република Македонија“ бр.31/03) односно во член 14, став 2 е наведено дека: „Над претпријатијата кои до 31.03.2005 година, нема да ја отпочнат постапката за нивна трансформација, се спроведува ликвидација согласно со Законот за трговски друштва.“

Имајќи ги предвид горенаведените законски одредби како и неприменливоста на Законот за трансформација на претпријатијата со општествен капитал во денешни услови и правила за тргување со акции и удели, сметаме дека со донесување на нов закон треба да престане примената на Законот за трансформација на претпријатијата со општествен капитал, како и Законот за приватизација на државниот капитал, кој во делот на спроведувањето на постапките упатува на примена на овој закон, како и Законот за приватизација на државниот капитал и Законот за трансформација на претпријатијата и задругите со општествен капитал кои стопанисуваат со земјоделско земјиште.

2. Кои се можните решенија (опции)? Кои регулаторни или нерегулаторни мерки би можеле да се разгледаат?

1. Дефинирање на државниот капитал, односно државниот капитал изразен во акции и удели во трговските друштва во Република Македонија и дефинирање на поимите кои се употребуваат во текстот на законот
2. Определување на надлежен орган за донесување на одлука за продажба на државен капитал – Владата на Република Македонија, како и содржината на одлуката
3. Начинот на управување со државен капитал, преку полномошник определен од страна на Владата на Република Македонија, а на предлог на надлежен министер
4. Уредување на начинот и постапката за располагање со државен капитал по пат на јавна берзанска аукција и јавен повик (отворена и ограничена постапка)
5. Начинот на утврдување на почетна продажна цена на државниот капитал (пазарна-според движењето на цената на берза и проценета-утврдена од овластен проценител) и услови за намалување на цената од страна на Владата на Република Македонија

6. Составот и надлежноста на Комисијата за спроведување на јавен повик
7. Правото на правна заштита против одлуките за избор на најповолна понуда при спроведување на јавен повик за продажба на државниот капитал и определување на надлежен орган – Државна Комисија за одлучување во втор степен во управна постапка и во постапка по работни односи
8. Електронско водење на евиденција на државниот капитал од страна на Централниот регистар на Република Македонија
9. Ликвидација на субјектите кои ја немаат завршено постапката за сопственичка трансформација и нивно бришење од соодветниот регистар од страна на Централниот регистар на Република Македонија, а на предлог на Управата за јавни приходи
10. Пренос на надлежност на Фондот за ПИОМ за следење на плаќањата на запишани акции и удели согласно договорите за трансформација на претпријатијата со општествен капитал и договорите за приватизација на државен капитал
11. Обврска за овластениот депозитар за хартии од вредност и Централниот регистар на РМ за упис на акциите кои се водат на име на Агенција за трансформација на претпријатијата со општествен капитал и Агенцијата на РМ за приватизација на име на Фондот за ПИОМ
12. Обврска за овластениот депозитар за хартии од вредност и Централниот регистар на РМ, врз основа на добиено писмено известување од страна на Владата на Република Македонија да извршат промена на уписот на акциите и уделите во трговските друштва, заради потреба од прецизирање на титуларот
13. Усогласување на Законот за јавните претпријатија и Законот за установите во рок од 3 месеци од денот на влегување во сила на законот, со одредбите од Предлог законот
14. Престанок на примена на Законот за трансформација на претпријатијата со општествен капитал, Законот за приватизација на државниот капитал и Законот за трансформација на претпријатијата и за другите со општествен капитал кои стопанисуваат со земјоделско земјиште

3. Кои се засегнатите страни кои ќе бидат вклучени во процесот на проценка на влијанието на регулативата?

- Министерство за економија,
- Министерство за финансии,
- Министерство за правда,
- Кабинет на Заменик на Претседателот на Владата на Република Македонија задолжен за економски прашања,
- Комисија за приватизација
- Секретаријат за законодавство
- Фонд за ПИОМ
- АД за изградба и стопанисување со станбен простор и со деловен простор од значење на РМ
- Државно правобранителство на РМ
- Управа за јавни приходи

- Централен регистар на РМ
- Комисија за хартии од вредност
- Централен депозитар за хартии од вредност АД Скопје
- Македонска берза за хартии од вредност АД Скопје

Б. Планирање на потребната работа за проценка на влијанието на регулативата

1. Кои информации и податоци се веќе достапни?
2. Кои дополнителни информации и податоци треба да се соберат?
3. Кој тип и ниво на проценка е потребно (Иницијална или Комплетна проценка на влијание на регулативата - принцип на пропорционална анализа)?
4. Дали ќе се формира меѓуресурска работна група за спроведување на проценка на влијание на регулативата и кои институции ќе се вклучат?

Предлог законот е доставен на мислење до Министерство за финансии, Министерство за правда, Кабинет на Заменик на Претседателот на Владата на Република Македонија задолжен за економски прашања, Министерство за правда, Кабинет на Заменик на Претседателот на Владата на Република Македонија задолжен за економски прашања, Комисија за приватизација, Секретаријат за законодавство, Фонд за ПИОМ, АД за изградба и стопанисување со станбен простор и со деловен простор од значење на РМ, Државно правобранителство на РМ, Управа за јавни приходи, Централен регистар на РМ, Комисија за хартии од вредност, Централен депозитар за хартии од вредност АД Скопје, Македонска берза за хартии од вредност АД Скопје

Дел 2: Подетално планирање, вклучително со време и ресурси
(забелешка: овој дел е за интерна употреба на Владата на Република Македонија)

В. Временска рамка

1. Кога ќе започнат активностите за проценка на влијанијата на регулативата?
Февруари 2012
2. Ако се планира вклучување на надворешни консултанти (на пример за аналитички студии, собирање на информации, итн.), која е временската рамка предвидена за процесот на набавка и договарање?
НЕ
3. Кога предлог законот и проценката на влијанието на регулативата ќе бидат поднесени до Генералниот секретаријат?
Февруари 2012

Г. Ресурси

1. Кои се планираните човечки и/или финансиски ресурси за спроведување на проценката на влијанието на регулативата и финализирање на предлог законот ?

Човечки ресурси - НЕ

Финансиски ресурси - НЕ