

**План за спроведување
на проценка на влијание на регулативата**

Наслов на предлог законот:	Предлог на закон за изменување и дополнување на Законот за јавните набавки
Министерство:	Министерство за финансии
Лице за контакт/одговорно лице:	м-р Александар Аргировски / д-р Маре Богева Мицовска Државен советник / Директор на БЈН
Очекуван датум за усвојување на предлог законот:	јули 2013 година
Поврзаност со ЕУ директиви	Не

Дел 1: Почетна проценка на влијанието на регулативата и планирање на работата
(забелешка: овој дел е јавен и ќе се објави во Единствениот електронскиот регистар на прописи)

А. Почетна проценка на влијанието на регулативата

1. Кои се главните проблеми?

При анализата на главните предизвици во примена на Законот за јавните набавки, Бирото за јавни набавки во својот годишен извештај ги нотираше следниве слабости кои ќе бидат надминати со предложените измени и дополнувања на законот:

- Ограничување на кокуренијата и правото на учество на економските оператори преку отежнување на пристапот до тендерската документација;
- Отежнување на докажувањето на способноста на економските оператори во постапките што се спроведуваат со користење електронски средства преку обврската за прикачување на иста документација за докажување способност во секоја одделна постапка;
- Зголемен број на поништени постапки и користење на постапката со преговарање без објавување оглас поради неможност за завршување на редовните постапки во случаи на недоволна конкуренција;
- Слабости во примената на законските одредби кои се однесуваат на негативните референци;
- Слабости во примена на законот при набавка на нотарски услуги и услуги од извршители поради неконзистентност со материјалните прописи.

2. Кои се можните решенија (опции)? Кои регулаторни или нерегулаторни мерки би можеле да се разгледаат?

Со предложените измени и дополнувања на Законот за јавните набавки се уредува профилот на економски оператор на ЕСЈН преку кој значително се олеснува докажувањето на личната

состојба на регистрираните економски оператори во постапките што се спроведуваат со користење електронски средства.

Се предлага и воведување нов исклучок од примена на законот за нотарски услуги и услуги за извршители со цел да се овозможи примената на материјалните прописи, а имајќи ги предвид специфичните околности при користењето вакви услуги. Исто така, се овозможува исклучување од примената на законот кога договорот се доделува на поврзано друштво.

Со предложените измени и дополнувања ќе се зголеми обемот на надлежности на Бирото за јавни набавки во делот на контрола при задолжителното прикачување на тендерската документација на ЕСЈН, администрирање на листата на негативни референци и организирање на едукацијата за јавни набавки која е задолжителна за службениците за јавни набавки.

Една од главните новини кои се предлагаат е задолжително прикачување на тендерската документација на ЕСЈН со што истата ќе стане достапна во електронска форма во истиот момент кога се објавува огласот за јавна набавка. Со тоа се напушта досегашната востановена пракса тендерската документација да се подига од кај самиот договорен орган и да се наплаќа за истата, што значително ја ограничуваше конкуренцијата и интересот на економските оператори за учество во постапките за доделување договори за јавни набавки.

Се доуредува прашањето за учество на група понудувачи во постапките, а особено доколку одреден член на групата сака да се повлече во текот на постапката или пред потпишување на договорот за јавна набавка.

Исто така, се предлагаат неколку одредби со кои се доуредува издавањето негативни референци и како економските оператори да ги заштитат своите права. Имено, досегашната практика покажа дека овој дел е потребно да се допрецизира со цел да се избегнат недоразбирања и грешки од двете страни во примената на законот.

Уште едно иновативно решение кое се предлага со овие измени и дополнувања на законот е воведување еден чекор кај електронските аукции каде е добиена само една понуда или е останата само една прифатлива понуда. Со ова на единствениот понудувач му се дава можност да ја намали првично понудената цена само еднаш со што ќе се добие неговата конечна цена. Ова од причина што не е можно да се спроведе стандардна електронска аукција во услови кога во постапката има само една понуда или една прифатлива понуда. Како резултат на тоа се брише основот за примена на постапката со преговарање без објавување на оглас од член 99 став 1 точка 1 алинеја 4 од законот.

3. Кои се засегнатите страни кои ќе бидат вклучени во процесот на проценка на влијанието на регулативата?

Сите договорни органи и деловни субјекти од бизнис заедницата кои се учесници во постапките за доделување на договори за јавни набавки.

Б. Планирање на потребната работа за проценка на влијанието на регулативата

- 1. Кои информации и податоци се веќе достапни?** Достапни се податоци од анализите направени од Бирото за јавни набавки презентирани во Годишниот извештај за работата на Бирото за јавни набавки за 2012 година.

2. **Кои дополнителни информации и податоци треба да се соберат?**

Не се потребни дополнителни информации.

3. **Кој тип и ниво на проценка е потребно (Иницијална или Комплетна проценка на влијание на регулативата - принцип на пропорционална анализа)?**

Иницијална проценка на влијанието на регулативата.

4. **Дали ќе се формира меѓуресурска работна група за спроведување на проценка на влијание на регулативата и кои институции ќе се вклучат?** Не.

В. Временска рамка

1. **Кога ќе почнат активностите за проценка на влијанијата на регулативата?**

Активностите во врска со проценката на влијанието на регулативата ќе отпочнат во текот на месец јуни 2013 година.

Ако се планира вклучување на надворешни консултанти (на пример за аналитичките студии, собирање информации итн.), која е временската рамка предвидена за процесот на набавка и договарање? Не.

2. **Кога предлог законот и проценката на влијанието на регулативата ќе бидат донесени до Генералниот секретаријат?** јуни 2013 година.

Г. Ресурси

1. **Кои се планираните човечки и/или финансиски ресурси за спроведување на проценката на влијанието на регулативата и финализирање на предлог законот?**

Проценката на влијанието на регулативата и финализирањето на Предлогот на законот ќе се изврши од страна на вработените во Министерството за финансии - Биро за јавни набавки.