

**План за спроведување
на проценка на влијание на регулативата**

Наслов на предлог законот:	Предлог на закон за дополнување на Законот за даночна постапка
Министерство:	Министерство за финансии
Лице за контакт/одговорно лице:	Сузана Стојмирска Раководител на Сектор за даночна и царинска политика во Министерството за финансии
Очекуван датум за усвојување на предлог законот:	.05.2012
Поврзаност со ЕУ директиви	Не

Дел 1: Почетна проценка на влијанието на регулативата и планирање на работата
(забелешка: овој дел е јавен и ќе се објави во Единствениот електронскиот регистар на прописи)

А. Почетна проценка на влијанието на регулативата

1. Кои се главните проблеми?

На состанокот на Глобалниот форум за транспарентност и размена на информации за даночни цели при ОЕЦД кој е одржан во периодот од 29 -30 септември 2010 година во Сингапур, Република Македонија е идентификувана како земја која е од значење за неговата работа. За таа цел, во октомври 2010 година испратена е покана за членство на Република Македонија во Глобалниот форум. По прифаќањето на поканата од страна на Република Македонија, започна постапката за исполнување на обврските кои произлегуваат од членството, односно отпочна постапката на подготовка на одговори на Прашалникот кој беше испратен од Глобалниот форум. По комплетирањето на одговорите од сите надлежни институции заедно со соодветната законска регулатива истите во рамки на предвидениот рок - 18 февруари 2011 година се доставија до Глобалниот форум. На четвртиот состанок на Глобалниот форум на ОЕЦД за транспарентност и размена на информации за даночни цели кој се одржа во периодот од 25-26 октомври во Париз со консензус финално се усвои Извештајот за Република Македонија и официјално се објави на веб страната на Глобалниот форум при ОЕЦД.

Во делот Пристап до информации се зборува за овластувањата што ги има Управата за јавни приходи за обезбедување на потребните информации за даночни цели. Во извештајот се наведува дека Управата за јавни приходи може да дојде до бараните податоци преку вршење увид во просториите на даночниот обврзник правејќи внатрешна и надворешна контрола, записници и копии од материјалите, преку банки или да поведе постапка за добивање на сите

потребни доказни средства кои се битни за вршење на своите активности (информации од трети лица). Во таа насока, е нотирана препораката за појаснување и дополнување на Закон за даночна постапка согласно меѓународната пракса, со цел обезбедување на овластување на даночните власти за инспекција во простории на даночниот обврзник без негово претходно известување, особено кога е потребно да се дојде до информација што произлегува како барање од некој меѓународен договор, кога е потребна некоја информација од итен карактер или кога е потребно да се заврши истрага која ја спроведува странска даночна администрација.

Имајќи ги во предвид одредбите од Законот за даночна постапка со кои се уредува надворешната контрола како и препораките од Извештајот на ОЕЦД за членство на Република Македонија во Глобалниот форум за транспарентност и размена на информации за даночни цели, се утврди потребата од допрецизирање на одредбите од членот 92 од Законот за даночна постапка со цел да се пропише правна рамка која ќе овозможи Управата за јавни приходи да може да изврши инспекција во просториите на даночниот обврзник без негово претходно известување, а заради обезбедување на информација побарувана од странска даночна администрација како резултат на склучен договор со Република Македонија.

Согласно со одредбите од Законот за даночна постапка, даночната пријава се поднесува на образец чија форма и содржина ја пропишува министерот за финансии. Даночната пријава мора да се поднесе непосредно кај надлежната организациона единица на Управата за јавни приходи или по пошта.

Со Законот е пропишано право одредени даночни пријави да се поднесат и по пат на пренос на податоци во електронска форма. Видот на даночна пријава која во потполност или делумно може да се поднесе по пат на пренос на податоци во електронска форма е пропишана од страна на министерот за финансии, како и постапката на пренос.

Администрирањето и чувањето на даночни пријави кои се доставуваат во хартиена форма, предизвикува зголемување на трошоците, имајќи во предвид дека се ангажира работна сила за прием и обработка на истите како и обезбедување на просторни услови за нивно чување.

За обезбедување на ефикасност во работењето на надлежниот даночен орган, како и намалување на трошоците кои се поврзани со извршување на активностите за прием, обработка и чување на даночните пријави потребно е да се превземаат мерки кои ќе доведат до зголемување на бројот на даночните пријави кои се поднесуваат во електронска облик.

Со цел да се зголеми бројот на даночни обврзници кои поднесуваат електронска даночна пријава, со што би се намалиле административните трошоци, се предлага да се воведат обврска на даночните обврзници кои се регистрирани за цели на данокот на додадена вредност за кои даночен период им е календарски месец и календарско тримесечје, даночните пријави за цели на данок на додадена вредност и даночни биланси пропишани со Законот за данок на добивка, да ги поднесуваат по пат на пренос на податоци во електронска форма.

2. Кои се можните решенија (опции)? Кои регулаторни или нерегулаторни мерки би можеле да се разгледаат?

Предложеното дополнување на Законот за даночна постапка има за цел да овозможи допрецизирање на одредбите на законот во однос на можноста да се изврши инспекција во

просториите на даночниот обврзник без негово претходно известување со цел да се обезбеди информација побарувана од странска даночна администрација како резултат на склучен договор меѓу двете земји согласно со препораките на ОЕЦД за членство на Република Македонија во Глобалниот форум за транспарентност и размена на информации за даночни цели.

Предложеното решение претставува меѓународен стандард и е во согласност со веќе склучените договори за одбегнување на двојното оданочување од страна на Република Македонија.

Воедно со Предлог на Законот, се предлага да се пропише обврска даночните обврзници регистрирани за цели на данокот на додадена вредност, задолжително да доставуваат даночни пријави на данокот на додадена вредност и даночни биланси пропишани со Законот за данок на добивка, по пат на пренос на податоци во електронска форма.

3. Кои се засегнатите страни кои ќе бидат вклучени во процесот на проценка на влијанието на регулативата?

Предложениот закон ќе обезбеди исполнување на препораките за членство на Република Македонија во Глобалниот форум за транспарентност и размена на информации за даночни цели при ОЕЦД како и зголемување на бројот поднесени пријави по електронски пат.

Б. Планирање на потребната работа за проценка на влијанието на регулативата

1. Кои информации и податоци се веќе достапни?

2. Кои дополнителни информации и податоци треба да се соберат?

Не се потребни дополнителни информации.

3. Кој тип и ниво на проценка е потребно (Иницијална или Комплетна проценка на влијание на регулативата - принцип на пропорционална анализа)?

Иницијална проценка на влијанието на регулативата.

4. Дали ќе се формира меѓуресурска работна група за спроведување на проценка на влијание на регулативата и кои институции ќе се вклучат?

Не.

В. Временска рамка

1. Кога ќе почнат активностите за проценка на влијанијата на регулативата?

Активностите околу проценката на влијанието на регулативата ќе отпочнат во текот на месец 2012 година.

Ако се планира вклучување на надворешни консултанти (на пример за аналитичките студии, собирање информации итн.), која е временската рамка предвидена за процесот на набавка и договарање?

Не.

2. Кога предлог законот и проценката на влијанието на регулативата ќе бидат донесени до Генералниот секретаријат?

На 2012 година.

Г. Ресурси

1. Кои се планираните човечки и/или финансиски ресурси за спроведување на проценката на влијанието на регулативата и финализирање на предлог законот?

Проценката на влијанието на регулативата и финализирањето на Предлогот на законот ќе се изврши од страна на вработените во Министерството за финансии.