

**План за спроведување
на проценка на влијание на регулативата**

Наслов на предлог законот:	Предлог на Закон за вршење сметководствени работи
Министерство:	Министерство за финансии
Лице за контакт/одговорно лице:	Ленче Тагасовска lence.tagasovska@finance.gov.mk 3106-746
Очекуван датум за усвојување на предлог законот:	Април, 2012
Поврзаност со ЕУ директиви	Нема

Дел 1: Почетна проценка на влијанието на регулативата и планирање на работата

(забелешка: овој дел е јавен и ќе се објави во Единствениот електронскиот регистар на прописи)

А. Почетна проценка на влијанието на регулативата

1. Кои се главните проблеми?

Во Република Македонија професијата сметководител беше делумно регулирана до 2002 година. Согласно Законот за сметководството 42/93, 48/93, 6/95, 32/98, 39/99 и 70/01) секој субјект имаше обврска водењето на сметководството да го довери на стручно лице-одговорен сметководител.

Во моментот, во Република Македонија субјектите водењето на сметководство го вршат преку формирање на интерна стручна служба или пак преку ангажирање на надворешни сметководители или сметководствени бироа.

Критериумите за вршење сметководствени услуги не се законски дефинирани. Од друга страна, обврска да осигура стручно и квалитетно водење на сметководствените работи има законскиот претставник на правното лице, и тој самостојно одлучува на кој начин ќе ја утврди професионалната способност на сметководителот кој сака да го вработи односно да ги користи неговите услуги. Индивидуалниот начин на утврдување на професионалната способност на сметководителот во праксата не може да гарантира исти критериуми за

признавање на припадноста на некое лице на сметководствената професија , и придонесува за неизвесен развој и унапредување на оваа професија кај нас.

Лицата кои вршат сметководствени работи немаат законска одговорност во поглед на правилното водење на сметководството, ниту обврска со потпис да ја потврдат на точноста на годишна сметка и финансиските извештаи и нивната усогласеност со законските одредби. Професионалната едукација и почитувањето на општо прифатените етички принципи на професијата, како потврда за висок квалитет на работење и на јавната доверба во професијата е самостоен избор на сметководителите.

Сметководителите и сметководствените бироа своите интереси ги бранат преку членување во здруженија. Здружувањето најчесто е на локално ниво, и не постои професионално тело кое на национално ниво ќе има надлежност да ја унапредува професијата, спроведува професионални испити, организира професионални обуки, следи примената на етичките стандарди и поведува дисциплински постапки.

Нерегулираните односи и непостоењето на правила при извршување на оваа професија доведува до нелојална конкуренција и до намалување на квалитетот и дисциплината во работата.

2. Кои се можните решенија (опции)? Кои регулаторни или нерегулаторни мерки би можеле да се разгледаат?

Опција 1: Не прави ништо. Опцијата “не прави ништо” се користи како параметар за споредба на трошоците и користите од останатите опции (baseline);

Опција 2: Донесување на упатство или друг акт со кој ќе се даде насока за подобро спроведување на законот и

Опција 3: Донесување на Законот за вршење сметководствени работи со цел регулирање на сметководствената професија преку:

- Пропишување на постапката и условите за полагање на испит за стекнување на уверение за сметководител и овластен сметководител;
- Пропишување на условите и постапката за добивање лиценца за работа за трговец-поединец сметководител, трговец-поединец овластен сметководител или друштво за вршење на сметководствени услуги;
- Утврдување обврска за регистрираните сметководители и овластени сметководители за континуирано професионално усовршување;
- Пропишување на условите и постапката за упис и бришење од регистрите на сметководител, овластен сметководител, трговец-поединец сметководител, трговец-поединец овластен сметководител

или друштво за вршење на сметководствени услуги кои се водат кај Институтот на сметководители и овластени сметководители на Република Македонија;

- Утврдување на начинот за постапување со доверливите податоци;
- Дефинирање на случаите во кои постои конфликт на интереси при вршењето на сметководствени работи;
- Надзор над работењето на сметководителот, овластениот сметководител, трговецот-поединец сметководител, трговецот-поединец овластен сметководител и друштво за вршење на сметководствени услуги.
- Утврдување на дисциплинските мерки во случај на сторена повреда;
- Давање законски основ за формирање на Институт на сметководители и овластени сметководители на Република Македонија;
- Утврдување на надлежности, органи и тела, начинот на финансирање и надзорот на работата на Институт на сметководители и овластени сметководители на Република Македонија и
- Пропишување на прекршоци и глобите за сторен прекршок од страна на сметководителот, овластениот сметководител, трговецот-поединец сметководител, трговецот-поединец овластен сметководител и друштво за вршење на сметководствени услуги и Институтот на сметководители и овластени сметководители на Република Македонија.

3. Кои се засегнатите страни кои ќе бидат вклучени во процесот на проценка на влијанието на регулативата?

Стопанската комора на Република Македонија, Сојузот на Стопански комори, Стопанската комора на северозападна Македонија, Институтот на овластени ревизори на Република Македонија.

Б. Планирање на потребната работа за проценка на влијанието на регулативата

1. Кои информации и податоци се веќе достапни?

Информација за барање, предлози и мерки од Сојузот на стопански комори и од гранските комори при Сојузот на стопански комори, изнесени на деловниот појадок со Претседателот на Владата на Република Македонија и членовите на Владата.

2. Кои дополнителни информации и податоци треба да се соберат?

Забелешки и предлози добиени од субјектите вклучени во процесот на проценка на влијанието на регулативата

3. Кој тип и ниво на проценка е потребно (Иницијална или Комплетна проценка на влијание на регулативата - принцип на пропорционална анализа)?

За овој Предлог на Закон ќе се спроведе Иницијална проценка на влијание на регулативата.

4. Дали ќе се формира меѓуресурска работна група за спроведување на проценка на влијание на регулативата и кои институции ќе се вклучат?

Нема да се формира меѓуресурска работна група за спроведување на проценка на влијание на регулативата, спроведувањето на истата ќе се врши од страна на вработените на Министерството за финансии.

Дел 2: Подетално планирање, вклучително со време и ресурси (забелешка: овој дел е за интерна употреба на Владата на Република Македонија)

В. Временска рамка

1. Кога ќе започнат активностите за проценка на влијанијата на регулативата?

Октомври 2011 година.

2. Ако се планира вклучување на надворешни консултанти (на пример за аналитички студии, собирање на информации, итн.), која е временската рамка предвидена за процесот на набавка и договарање?

Не се планира вклучување на надворешни консултанти.

3. Кога предлог законот и проценката на влијанието на регулативата ќе бидат поднесени до Генералниот секретаријат?

Април 2012 година.

Г. Ресурси

1. Кои се планираните човечки и/или финансиски ресурси за спроведување на проценката на влијанието на регулативата и финализирање на предлог законот ?

Спроведување на проценката на влијанието на регулативата и финализирање на предлог законот ќе се врши од страна на редовно вработените во Министерството за финансии надлежни за регулативата за сметководството во рамки на нивните редовни работни обврски.