**П Р И Л О Г**

**НАЦРТ- ИЗВЕШТАЈ ЗА ПРОЦЕНКА НА ВЛИЈАНИЕТО НА РЕГУЛАТИВАТА**

**SHTOJCË**

**RAPORTI I VLERËSIMIT TË NDIKIMIT TË RREGULLORES**

|  |  |
| --- | --- |
| Назив на министерство:  Emri i ministrisë: | Министерство за животна средина и просторно планирање  Ministria e Mjedisit Jetësor dhe Planifikimit Hapësinor |
| Назив на предлогот на закон:  Emri i projektligjit | Предлог на Закон за изменување и дополнување на Законот за управување со батерии и акумулатори и отпадни батерии и акумулатори |
| Одговорно лице и контакт информации:/Personi përgjegjës dhe informacioni i kontaktit: | Билјана Тешева Ѓоргиевска, Раководител на Сектор  Анета Михајловска, Виш соработник/  Biljana Tesheva Gjorgievska, Udhëheqëse e Sektorit  Анета Михајловска, Bashkepunetor i lartë, |
| Вид на Извештај:  Lloji i raportit: | Нацрт/Draft  Предлог/Propozim |
| Обврската за подготовка на предлогот на закон произлегува од:  Detyrimi për të përgatitur një projektligj lind nga: | Годишна програма за работа на Владата на Република Северна Македонија/ Programi vjetor i punës së Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut  НПАА/NPAA  Заклучок на Владата на Република Северна Македонија/ Konkluzioni i Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut  Друго – согласно барање на Царинска управа на РСМ |
| Поврзаност со Директивите на ЕУ:  Lidhja me direktivat e BE-së: | / |
| Дали нацрт извештајот содржи информации согласно прописите кои се однесуваат на класифицираните информации:/  A përmban drafti i raportit informacion në përputhje me rregullat në lidhje me informacionin e klasifikuar: | Да/Po  Не/Jo |
| Датум на објавување на нацрт Извештајот на ЕНЕР:/  Data e publikimit të draft Raportit ENER: | / |
| Датум на доставување на нацрт Извештајот до Министерството за јавна администрација:/  : | / |
| Датум на добивање на мислењето од Министерството за јавна администрациј :/ | / |
| Рок за доставување на предлогот на закон до Генералниот секретаријат/ Afati i fundit për dorëzimin e projektligjit në Sekretarinë e Përgjithshme |  |

**1. Опис на состојбите во областа и дефинирање на проблемот/ Përshkrimi i situatës në fushë dhe përkufizimi i problemit**

* 1. **Опис на состојбите**

Царинската управа повеќепати се обрати до Министерството за животна средина и просторно планирање со цел да ги посочи проблемите со кои се соочува во поглед на обврските пропишани за Царинскиот орган во Законот за управување со батерии и акумулатори и отпадни батерии и акумулатори (Сл. Весник на РСМ бр.176/21 и бр.3/2025), каде е пропишано дека Царинскиот орган нема да дозволи увоз на наведените производи доколку правното лице не е регистрирано во регистрите пропишани со Законот за проширена одговорност на производители за управување со посебни текови на отпад (Сл. Весник на РСМ бр. 215 /21 и бр.73/24).

Имено, Царинскиот орган своите функции и законски надлежности ги извршува целосно дигитализирано, со примена на електронски системи кои меѓусебно комуницираат и овозможуваат висок степен на контрола на царинската стока, примена на законските прописи, анализа на ризик, како и брз и непречен проток на стока и патници. На ваков начин Царинската управи ги исполнува обврските од домашната законска и подзаконска регулатива, обврските превземени од меѓународни договори и претставува клучен фактор во олеснување на трговијата.

Во гореспоменатиот закон пропишано е дека Царинскиот орган нема да дозволи увоз на наведените производи доколку правното лице не е регистрирано во регистрите пропишани со Законот за проширена одговорност на производители за управување со посебни текови на отпад.

Ова практично значи дека за автоматска, системска и целосна примена на оваа одредба, треба да постои системско решение за вршење на проверка во регистрите кои ги води Управата за животна средина, односно вклопување на електронска база на податоци на МЖСПП за наведените регистри, во електронските системи на Царинската управа.

За интегрирање на регистрите во царинските електронски системи, потребен е дефиниран сет на податоци содржани во електронска база, што подразбира најмалку недвосмислено утврден тарифен број/тарифна ознака, број на регистрација на субјектот, како и законскиот акт каде е регулирана обврската.

Од досегашната комуникација со Министерството за животна средина и просторно планирање, министерството располага само со ексел табела која не е применлива во нашите електронски системи и врз основа на неа не може автоматизирано да се спроведува пропишаната увозна царинска постапка.

При спроведување на царинската постапка за увоз, се применува систем за анализа на ризик, кој врз основа на претходно зададени критериуми врши селектирање на царинските декларации на црвени (физичка и документарна контрола), жолти ( документарна контрола) и зелени ( без контрола).

Тоа значи дека еден дел од царинските декларации кои се на зелен канал и кој согласно пропишаните стандарди на СТО и СЦО за олеснување на трговијата се во доминантен процент во царинската постапка (66% во постапка на увоз) воопшто не се предмет на физичка и документарна контрола и кај истите би можело да се утврди дали е исполнет условот за регистрација во регистрите на МЖСПП само доколку има автоматизирана и системска контрола.

Примената на членовите во законите за управување со посебни текови на отпад, каде се бара царинскиот орган да не дозволи увоз на стока за која увозникот не е регистриран во регистрите на Управата за животна средина, би значела целосно суспендирање на воспоставениот систем на анализа на ризик и бара контрола на секоја декларација, без оглед на селекцијата на системот.

Ова од друга страна недозволиво би ја успорило увозната процедура, би го зголемило времето потребно за завршување на царинската постапка, би ја блокирало работата на царинскиот орган, наспроти сите напори во светски рамки за олеснување на трговијата и скратување на времето за спроведување царинските формалности.

Изнесената состојба јасно укажува на потреба од системско решение за контрола на регистрирањето на обврзниците во регистрите на Управата за животна средина, како и измена на законските одредби во однос на постапувањето на царинскиот орган, со цел истото да биде реално остварливо.

Во предметниот закон во надлежност на Министерството за животна средина и просторно планирање, Царинскиот орган има обврска која не е во негова надлежност согласно Законот за Царинската управа, односно пропишана е обврска истиот да не дозволи увоз доколку увозникот не е регистриран во Регистарот на производители со проширена одговорност и на тој начин наменсто контрола на стоките треба да се изврши контрола на исполнетост на условите на правното лице за вршење на одредена дејност.

Имајќи го предвид гореспоменатото на барање на Царинската управа во тесна соработка со Министерството за животна средина и просторно планирање предлага измена на Законот за управување со батерии и акумулатори и отпадни батерии и акумулатори („Службен весник на Република Северна Македониј“ бр. 176/21 и бр.3/2025).

1.1 Përshkrimi i gjendeve

**1.2 Причини за проблемите кои се предмет на разгледување**

На барањето на Царинската управа согласно нејзините законски регулативи и обврски кон Европската Унија и Светската трговска организација за воспоставување на поголема контрола при увоз и извоз на батерии и акумулатори и отпадни батерии и акумулатори која произлегува.

**1.2 Shkaqet e problemeve të cilat janë objekt shqyrtimi**

**2. Цели на предлог регулативата/ Objektivat e projektrregullores**

Подобрување на функционалните аспекти на системот, надминување на правните празнини, недоречености и воочени потреби за усогласување во Законот за изменувања и дополнување на Законот за управување со батерии и акумулатори и отпадни батерии и акумулатори ќе се одвиваат на транспарентен и инклузивен начин со вклученост на сите засегнати страни.

**3. Можни решенија (опции)/ Zgjidhjet e mundshme (opsionet)**

3.1 Опис на решението **„не прави ништо“**-

3.1 Përshkrimi i zgjidhjes **"mos bëj asgjë"**

3.2 Опис на решението **Да се донесе**  **законот за измена на законот за водите**

3.2 Përshkrimi i zgjidhjes **Të miratohet ligji për ndryshimin e ligjit për ujërat**

4. **Проценка на влијанијата на регулативата Vlerësimi i ndikimit të rregullores**

4.1 **Економски влијанија /Ndikime ekonomike**:

Опција 1: Нема

Опција 2: Нема

Opsioni 1: Nuk ka

Opsioni 2: Nuk ka

### 4.2 Фискални влијанија /Ndikime fiskale

Опција 1: НемаОпција 2: Нема

Opsioni 1: Nuk ka

Opsioni 2: Nuk ka

## Социјални влијанија/Ndikime sociale

Опција 1: Нема

Опција 2: Нема

Opsioni 1: Nuk ka

Opsioni 2: Nuk ka

* 1. **Влијанија врз животната средина /Ndikime ndaj mjedisit jetësor**

Опција 1: Нема

Опција 2: Нема

Opsioni 1: Nuk ka

Opsioni 2: Nuk ka

**5.** **Консултации/Konsultime**

**Засегнати страни и начин на вклучување//** **Palët e interesuara dhe mënyra e përfshirjes**

5.1 Царинска управа на РСМ

**5.2 Преглед на добиените и вградените мислења/ Vështrim i mendimeve të marra dhe të ngulitura**

**6.** **Заклучоци и препорачано решение/ Konkluzione dhe zgjidhje e rekomanduar**

*6.1 Споредбен преглед на позитивните и негативните влијанија на можните решенија (опции)/* *Rishikim krahasues i ndikimeve pozitive dhe negative të zgjidhjeve të mundshme (opsionet)*

***ОПЦИЈА „*Не прави ништо*“***

Оцијата „не прави ништо“ е неприфатлива.

**Позитивни влијанија** – нема

***OPSIONI „*Mos bëj asgjë*”***

Оpsioni „mos nbëj asgjë” është i papranueshëm.

**Ndikime pozitive** – nuk ka

*6.1*

Негативни влијанија/Ndikime negative

***ОПЦИЈА –*** „ **Изменување и дополнување на постоечкиот закон**

***OPSIONI –*** „ **Ndryshimi i ligjit ekzistues**

.

**Ndikime negative** -nuk ka

*6.2 Ризици во спроведувањето и примената на секое од можните решенија (опции)*

*Ризик за опција „не прави ништо“* – *6.2 Rreziqet në zbatimin dhe zbatimin e secilës prej zgjidhjeve (opsioneve) të mundshme Rreziku për opsionin "mos bëj asgjë" -*

Опција 1 – „не прави ништо“

Опција 2-

Opsioni 1 - "Mos bëj asgjë"

Opsioni 2 -

* 1. ***Препорачано решение со образложение***

*Препорачано решение е Опција 2 –* Се препорачува донесување на Закон за измени и дополнување на Законот за управување со батерии и акумулатори и отпадни батерии и акумулатори, согласно барањето од страна на Царинската управа.

* 1. ***Rekomandimi i zgjidhjes me arsyetim***

7.**Спроведување на препорачаното решение /Zbatimi i zgjidhjes së rekomanduara**

7.1 Потреба од менување на закони и подзаконска регулатива во областа или други сродни области.

Нема

7.1 Nevoja për të ndryshuar ligjet dhe rregulloret nëligjore në këtë fushë ose fusha të tjera të ngjashme.

Nuk ka

7.2 Потребни подзаконски акти и рок за нивно донесување

*нема*

7.2 Aktet e nevojshme nënligjore dhe afati i miratimit të tyre

*Nuk ka*

7.3 Органи на државната управа, државни органи и други органи надлежни за спроведување

Министерство за животна средина

7.3 Organet e administratës shtetërore, organet shtetërore dhe organet e tjera kompetente për zbatimin

Мinistria e Mjedisit Jetësor

* 1. Активности за обезбедување на ефикасно спроведување на предлогот на закон

нема

* 1. Aktivitetet për të siguruar zbatimin efikas të ligjit të propozuar

Nuk ka

**8. Следење и евалуација/ Monitorimi dhe vlerësimi**

8.1 Начин на следење на спроведувањето/ Mënyra e monitorimit të zbatimit

Досегашната примена на Законот ги истакна недостатоците во спроведувањето на одредени конкретни одредби и овозможи индентификување на сите одредби од законот кои треба да бидат унапредени за да се подобри неговата примена.

* 1. Евалуација на ефектите од предлогот на закон и рокови
  2. Vlerësimi i efekteve të projektligjit dhe afatet
* Во однос на евалуиција не е потребна евалуација на ефектите од предлог законот
* Përsa i përket vlerësimit, nuk kërkohet një vlerësim i efekteve të ligjit të propozuar

**Изјава од државниот секретар**

**Deklaratë nga Sekretari i Shtetit**

**Нацрт Извештајот за проценка на влијанието на регулативата е изготвен во согласност со Методологијата за проценка на влијанието на регулативата. Тој дава реална проценка на можните влијанија и очекуваните ефекти, како и трошоците кои се однесуваат на секоја од утврдените можни решенија (опции) за решавање на проблемот**

**Projekt Raporti i Vlerësimit të Ndikimit të Rregullores është përgatitur në përputhje me Metodologjinë e Vlerësimit të Ndikimit të Rregullores. Ai siguron një vlerësim real të ndikimeve të mundshme dhe efekteve të pritshme, si dhe kostove që lidhen me secilën prej zgjidhjeve (opsioneve) të mundshme të identifikuara për zgjidhjen e problemit.**

**Датум /Data:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ ..................................................**

**Потпис на државен секретар**

**Nënshkrimi i Sekretarit Shtetëror,**

**Изјава од министерот**

**Deklarata e Ministrit**

**Врз основа на резултатите од анализите прикажани во Извештајот за проценка на влијанието на регулативата сметам дека препорачаното решение (опција) претставува најдобар начин за решавање на проблемот и постигнување на очекуваните ефекти на најекономичен начин.**

**Bazuar në rezultatet e analizave të paraqitura në Raportin e Vlerësimit të Ndikimit të Rregullores, unë besoj se zgjidhja e rekomanduar (opsioni) është mënyra më e mirë për të zgjidhur problemin dhe për të arritur efektet e pritura në mënyrën më ekonomike.**

**Датум / Data:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ ...........................................**

**Потпис на министер**

**Nënshkrimi i Ministrit,**

**Izet Mexhiti**