**ИЗВЕШТАЈ ЗА ПРОЦЕНКА НА ВЛИЈАНИЕТО НА РЕГУЛАТИВАТА**

|  |  |
| --- | --- |
| Назив на министерство: | Министерство финансии |
| Назив на предлогот на закон: | Предлог на Закон за пријавување и евидентирање на обврски |
| Одговорно лице и контакт информации: | Верица Проковиќ  verica.prokovic[@finance.gov.mk](mailto:suzana.stojmiroska@finance.gov.mk)  Министерство за финансии  ул. Даме Груев бр.12  Скопје |
| Вид на Извештај | Нацрт  Предлог |
| Обврската за подготовка на предлогот на закон произлегува од: | Годишната програма за работа на Владата на Република Македонија  НПАА  Заклучок на Владата на Република Македонија  Друго \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
| Поврзаност со Директивите на ЕУ | нема |
| Дали нацрт извештајот содржи информации согласно прописите кои се однесуваат на класифицираните информации | Да  Не |
| Датум на објавување на нацрт Извештајот на ЕНЕР: | 04.12.2017 година |
| Датум на доставување на нацрт Извештајот до Министерството за информатичко општество и администрација: | / |
| Датум на добивање на мислењето од Министерството за информатичко општество и администрација: | / |
| Рок за доставување на предлогот на закон до Генералниот секретаријат | декември 2017 година |

1. **Опис на состојбите во областа и дефинирање на проблемот**
   1. Опис на состојбите

Со цел да се овозможи одржување на транспарентноста и отчетноста и доследно јакнење на одговорноста при располагање со јавни средства преку евидентирање на преземени, а недоспеани обврски и на доспеани, а неплатени обврски од страна на органите на државната власт, единиците на локалната самоуправа, установите и институции кои вршат дејности од областа на културата, образованието, здравството, детската, социјалната заштита, како и во други дејности од јавен интерес утврден со закон основани од Република Македонија или единиците на локална самоуправа, како и јавните претпријатија, трговските друштва, заводите, агенции, фондовите и други правни лица чиј основач е Република Македонија или единиците на локалната самоуправа.

* 1. Причини за проблемите кои се предмет на разгледување

Со оглед на тоа дека за обврските на субјектите кои располагаат со јавни средства не постои унифициран механизам на евиденција и следење на истите, се предлага нов Закон кој ќе овозможи преку електронски софтвер единствена евиденција на сите располагања со јавни средства, а во однос на преземени, а недоспеани обврски и на доспеани, а неплатени обврски.

**2. Цели на предлог регулативата:**

Со усвојување на предложениот закон ќе се овозможи одржување на транспарентноста и отчетноста и доследно јакнење на одговорноста при располагање со јавни средства преку едниствено целокупно евидентирање на преземени, а недоспеани обврски и на доспеани, а неплатени обврски во соодветен електронски систем од страна на органите на државната власт, единиците на локалната самоуправа, установите и институции кои вршат дејности од областа на културата, образованието, здравството, детската, социјалната заштита, како и во други дејности од јавен интерес утврден со закон основани од Република Македонија или единиците на локална самоуправа, како и јавните претпријатија, трговските друштва, заводите, агенции, фондовите и други правни лица чиј основач е Република Македонија или единиците на локалната самоуправа.

**3. Можни решенија (опции)**

3.1. Опис на решението „не прави ништо“

Опцијата “не прави ништо” се користи како параметар за споредба на трошоците и користите од останатите опции (baseline).

Ова решение значи да не се донесе предложениот Закон за пријавување и евидентирање на обврски.

Ова не е прифатлива опција, бидејќи со нејзино одбирање нема да се постигне горенаведената цел.

3.2. Опис на можните решенија (опции) за решавање на проблемот

Предложените решенија предвидуваат:

* да се овозможи единствено пријавување и евиденција на обврските кои ги имаат субјектите кои располагаат со јавни средства во соодветен електронски систем врз основа на чие пријавување ќе се овозможи соодветна целукпна евиденција на сите преземени, а недоспеани обврски како и на доспеаните, а не платени обврски. Министерство за финансии ќе објавува збирни извештаи од евидентираните податоци за пријавените обврски.

**4. Проценка на влијание на регулативата**

Можни позитивни и негативни влијанија од секоја од опциите:

4.1. Економски влијанија - нема

4.2. Фискални влијанија - нема

4.3. Социјални влијанија - нема

4.4. Влијанија врз животната средина - нема

4.5. Административни влијанија и трошоци - нема

а) трошоци за спроведување

б) трошоци за почитување на регулативата

**5. Консултации**

5.1. Засегнати страни и начин на вклучување

Текстот на Предлог Законот е ќе биде доставен на мислење до надлежните институции.

5.2. Преглед на добиените и вградените мислења

Ќе бидат побарани и вградени мислења од Секретаријатот за законодавство и Министерството за информатичко општество и администрација.

5.3. Мислењата кои не биле земени предвид и зошто

/

**6. Заклучоци и препорачано решение**

6.1. Споредбен преглед на позитивните и негативните влијанија на можните решенија (опции)

Доколку законот не биде донесен лоцираните слабости во оваа сфера би се провлекувале и во иднина.

6.2. Ризици во спроведувањето и примената на секое од можните решенија (опции)

6.3. Препорачано решение со образложение

Се препорачува донесување на Закон за пријавување и евидентирање на обврски.

Предлогот на Законот за за пријавување и евидентирање на обврски содржи 15 члена.

Со членовите 1 и 2 се определува целта и субјектите на кои се однесува Законот.

Со членот 3 се дефинираат одделни поими кои се употребени во законот.

Со членот 4 се определува начинот на којшто ќе се врши пријавувањето и евидентирањето на обврските.

Со членот 5 се пропишува обврска на субјектите за пријавување на обврските во определен временски период и во точно определн рок.

Со членот 6 се пропишува обврска за органите надлежни за враќање на јавни давачки за пријавување на доспеаните, а неплатени давачки по основ на враќање на јавни давачки во определен временски период и во точно определн рок.

Со челнот 7 се пропишува начин на објавување на збирни извештаи од страна на Министерство за финансии, основани на евидентираните податоци за пријавените обврски.

Со членовите 8, 9, 10, 11, 12 и 13 се пропишуваат прекршочни одредби во случај на непочитување на обврските од членовите 5 и 6 од Законот.

Со членовите 14 и 15 се пропишуваат преодни и завршни одредби на Законот.

**7. Спроведување на препорачаното решение**

- Донесување на потребниte подзаконски акти и во законскиот утврден рок за нивно донесување

- Активности за обезбедување на ефикасно спроведување на предлогот на закон преку организирање на соодветни обуки и консултации.

- Надлежен орган за спроведување на Предлог на Законот - Министерство за финансии.

**8. Следење и евалуација**

8.1. Начин на следење на спроведувањето

Примената на законот ќе ја следи Министерството за финансии

8.2. Евалуација на ефектите од предлогот на закон и рокови

Евалуација на ефектите од Предлог на Законот ќе изврши Министерството за финансии

Изјава од Државен секретар

Нацрт Извештајот за проценка на влијанието на регулативата е изготвен во согласност со Методологијата за проценка на влијанието на регулативата. Тој дава реална проценка на можните влијанија и очекуваните ефекти, препорачаното решение претставува најдобар начин за решавање на проблемот и постигнување на очекуваните ефекти

Државен секретар

Елена Трпковска Датум:\_\_\_.\_\_\_.2017 година