



Бр. 25-39/11

06-08-2019
СКОПЈЕ

Влада на Република Северна Македонија
Министерство за економија

ИЗВЕШТАЈ ЗА ПРОЦЕНКА НА ВЛИЈАНИЕТО НА РЕГУЛАТИВАТА

Назив на министерство:	МИНИСТЕРСТВО ЗА ЕКОНОМИЈА
Назив на предлогот на закон:	Закон за техничките барања и оцена на сообразност на производите
Одговорно лице и контакт информации:	Нериман Целадини, раководител на Сектор за внатрешен пазар Тел. 02/3 093 512
Вид на Извештај	<input checked="" type="checkbox"/> Нацрт <input type="checkbox"/> Предлог
Обврската за подготовка на предлогот на закон произлегува од:	<input type="checkbox"/> Годишната програма за работа на Владата на Република Македонија <input checked="" type="checkbox"/> НПАА <input checked="" type="checkbox"/> Заклучок на Владата на Република Македонија <input type="checkbox"/> Друго
Поврзаност со Директивите на ЕУ	ДА
Дали нацрт извештајот содржи информации согласно прописите кои се однесуваат на класифицираните информации	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не
Датум на објавување на нацрт Извештајот на ЕНЕР:	Август 2019
Датум на доставување на нацрт Извештајот до Министерството за информатичко општество и администрација:	
Датум на добивање на мислењето од Министерството за информатичко општество и администрација:	/



Влада на Република Северна Македонија
Министерство за економија

Рок за доставување на предлогот на закон до Генералниот секретаријат	септември 2019 година
--	-----------------------

1. **Опис на состојбите во областа и дефинирање на проблемот**

1.1 **Опис на состојбите**

Во законодавството на Република Северна Македонија, техничките прописи за прв пат се уредени со донесувањето на Законот за безбедност на производите во 2006 година („Службен весник на РМ“ бр.33/06). Законот понатаму е неколку пати менуван и дополнуван и тоа во 2007 година („Службен весник на РМ“ бр.63/07) во 2011 година („Службен весник на РМ“ бр. 24/11, „Службен весник на РМ“ бр.51/11, „Службен весник на РМ“ бр.148/11), понатаму во 2013 („Службен весник на РМ“ бр.164/13), во 2015 година „Службен весник на РМ“ бр.152/15) и во 2016 година.

Со законот се уредуваат барањата за општа безбедност на производите, начинот на пропишувањето техничките прописи и принципите на меѓусебното признавање на документите, оцената на сообразност и знаците за сообразност од странско потекло.

1.2 **Причини за проблемите кои се предмет на разгледување**

Со Законот за безбедност на производите се уредува областа за слободно движење на стоки и креирање на единствен внатрешен пазар кој е усогласен со директивата 2001/95/EУ за општата безбедност на производите и делумно усогласен со Одлуката 768/2008/EУ за заедничка рамка за пуштање на пазар на производи и за укинување на Одлуката на заедничка рамка за пуштање на производи и за укинување на одлуката на советот 93/465/ЕЕЗ. Оваа сотојба треба да се надмине затоа што преставува потешкотија во имплементацијата и воедно преставуваат обврска на Република Северна Македонија за отпочнување на преговори и подготвување на законодавството за скрининг процес.

Законот за безбедност на производите кој е на сила изработен е и развиен под силно влијание на европското законодавство. Сите измени и дополнувања на законот се насочени кон усогласување на националното законодавство и ова во голема мера е постигнато. Сепак, во законот се третираат две засебни подрачја во кои важат релативно поинакви барања и кои едно во однос на друго се поставени како општ (општите барања за безбедност на производите) и посебен пропис (делот кој се однесува на техничките прописи). Ваквата уредност на прашањата, особено земено од аспект на дефинициите кои што би требало да се заеднички а за кои постојат разлики во европското законодавство, првата и обврските на економските оператори засегнати со законот, одговорноста за штета која е уредена и со други прописи на Европската унија, го отежнуваат спроведувањето на законот. Дополнително и особено важно е дека измените и



Влада на Република Северна Македонија
Министерство за економија

дополнувања на Законот го отежнаа мониторингот и разбирањето, што директно води кон остварување на едно од основните права на потрошувачите - правото на информирање како и на економските оператори за познавање на нивните права и обврски

2. Цели на предлог регулативата

Целта на законот е производите да бидат безбедни кога се пуштаат на пазар, ставаат во употреба или се употребуваат особено поради: остварување и заштита на јавниот интерес; заштита на животот и здравјето на луѓето, животните и растенијата и заштита на животната средина и природата и заштита на потрошувачите и на другите корисници на производите и заштита на имотот.

3. Можни решенија (опции)

3.1 Опис на решението „не прави ништо“

Ова решение значи да не се донесе предложениот закон и е неприфатлива опција, бидејќи со нејзиното одбирање нема да се постигне горенаведената цел.

3.2 Опис на можните решенија (опции) за решавање на проблемот

Со новиот Предлог - Закон за техничките барања и оцена на сообразност на производите е во целост транспонирана Одлуката 768/2008/ на Европска унија за заедничка рамка за пуштање на пазар на производи и за укинување на Одлуката на заедничка рамка за пуштање на производи и за укинување на одлуката на советот 93/465/ЕЕЗ.

По однос на Предлог Закон за техничките барања и оцена на сообразност на производите со одредбите од овој закон се врши уредување и усогласување на начинот на пропишување на технички прописи за техничките барања што мора одредени производи или група на производи да ги исполнуваат при нивно пласирање на пазарот, обврските на економските оператори вклучени во ланецот на пласирање на производите на пазарот, постапките за оцена на сообразност на производите со пропишаните технички барања, условите што треба да ги исполнуваат телата за оцена на сообразност, документите и знаците за сообразност на производите, принципите и постапките за признавање на странските документи и знаци за сообразност, постапките за овластување и нотифицирање на телата за оцена на сообразност, следење на работата на телата за оцена на сообразност, водење на евиденција и известување за техничките прописи и телата за оцена на сообразност, како и вршењето на инспекциски надзор над спроведувањето на овој закон и прописите донесени врз основа на овој закон.



Влада на Република Северна Македонија
Министерство за економија

Едно од најзначајните одредби на новиот Предлог закон е тоа што се дава законски основ за носење на нови подзаконски акти кои произлегуваат од овој закон, а се поврзани со Директивите на Европска Унија за новиот приод.

Воедно новиот Предлог закон ќе се усогласи со Законот за прекршоците (Службен весник на Република Северна Македонија бр.96/19)

4. Проценка на влијанијата на регулативата

Можни позитивни и негативни влијанија од секоја од опциите:

4.1 Економски влијанија

Имплементацијата на европските стандарди за безбедност на производите ќе ја зголеми конкурентноста на македонската економија и ќе го олесни нејзиното вклучување на внатрешниот пазар, а тоа треба да влијае на раст на економската активност во целина. Исто така ќе се воспостават правила за економските оператори и за правните лица кои вршат оцена на сообразност.

4.2 Фискални влијанија

Новите решенија нема да наметнат нови трошоци за економските оператори ниту пак на инспекциските органи, освен редовните трошоци кои што ги имаат и со примената на постојното законско решение.

4.3 Социјални влијанија

Нема.

4.4 Влијанија врз животната средина

Една од главните цели на законот е воспоставување систем на безбедност на производи кои нема да имаат негативно влијание по лицата но и по животната средина. Поголемата безбедност е еден од принципите за заштита на околината од небезбедни производи.

4.5 Административни влијанија и трошоци –

а) трошоци за спроведување

Зајакнување на административните капацитети во МЕ, ДПИ и ДИТИ.

б) трошоци за почитување на регулативата

Да, за надзорите затоа што е потребно инспектирање и проверка на производот од независни тела за оцена на сообразност.

5. Консултации

5.1 Засегнати страни и начин на вклучување

Во текот на изработката на новото законско решение беа организирани низа работилници со засегнатите страни и тоа особено инспекциските служби и телата за оценка на сообразноста. При советувањата се оцени дека новите законски решенија даваат појасна слика за целите кои што треба да се постигнат со законот, како и за обврските на сите чинители во процесот на производство и пуштање во промет на производи кои може да претставуваат одреден ризик за граѓаните и околината.



Влада на Република Северна Македонија
Министерство за економија

Законот е подготвен во рамките на ИПА – Проектот за зајакнување на надзор на пазарот. Сите мислења и коментари се вградени во работната верзија.

5.2 Преглед на добиените и вградените мислења

5.3 Мислењата кои не биле земени предвид и зошто

6. Заклучоци и препорачано решение

6.1 Споредбен преглед на позитивните и негативните влијанија на можните решенија (опции)

Решението ќе има позитивно влијание за конкурентноста на економијата, заштитата на потрошувачите, зајакнувањето на административните капацитети, намалување на казните за трговците-прекршителите на обврските кои што постојат со законот, како и приближување на законодавството на Република Северна Македонија со законодавството на Европската унија.

6.2 Ризици во спроведувањето и примената на секое од можните решенија (опции)

Ризикот постои во спроведувањето на законските решенија заради недостиг на инспектори кои ќе вршат инспекциски надзор

6.3 Препорачано решение со образложение

Закон за техничките барања и оцена на сообразност на производите ќе ги уреди: начинот на пропишување на технички прописи за техничките барања што мора одредени производи или група на производи да ги исполнуваат при нивно пласирање на пазарот, обврските на економските оператори вклучени во ланецот на пласирање на производите на пазарот, постапките за оцена на сообразност на производите со пропишаните технички барања, условите што треба да ги исполнуваат телата за оцена на сообразност, документите и знаците за сообразност на производите, принципите и постапките за признавање на странските документи и знаци за сообразност, постапките за овластување и нотифицирање на телата за оцена на сообразност, следење на работата на телата за оцена на сообразност, водење на евиденција и известување за техничките прописи и телата за оцена на сообразност, како и вршењето на инспекциски надзор над спроведувањето на овој закон и прописите донесени врз основа на овој закон.

7. Спроведување на препорачаното решение

7.1 Потреба од менување на закони и подзаконска регулатива во областа или други сродни области

Со донесување на предметниот закон, ќе се предизвика потреба од донесување на нов Закон за општа безбедност на производите, а ќе се укине Законот за безбедност на производите .

7.2 Потребни подзаконски акти и рок за нивно донесување



Влада на Република Северна Македонија
Министерство за економија

Донесувањето на предложениот законот имплицира донесување на подзаконски прописи.

7.3 Органи на државната управа, државни органи и други органи надлежни за спроведување

Министерство за економија, Министерство за внатрешни работи, Министерство за транспорт, Министерство за здравство, и надзорните органи – инспекциски органи.

7.4 Активности за обезбедување на ефикасно спроведување на предлогот на закон

Министерството за економија ќе преземе активности за целосна имплементација на предметните решенија. (организирање на обуки, работилници, медиумски кампањи)

8. Следење и евалуација

8.1 Начин на следење на спроведувањето

Резултатите од предложените законски решенија ќе се следат преку континуирано следење на примената на предложениот закон и подзаконските акти.

8.2 Евалуација на ефектите од предлогот на закон и рокови

Резултатите од предложените законски решенија ќе се разгледуваат во континуитет и доколку е потребно ќе се превземаат одредени активности во смисла на изменување на законските решенија.

Изјава од државниот секретар

Нацрт Извештајот за проценка на влијанието на регулативата е изготвен во согласност со Методологијата за проценка на влијанието на регулативата. Тој дава реална проценка на можните влијанија и очекуваните ефекти, како и трошоците кои се однесуваат на секоја од утврдените можни решенија (опции) за решавање на проблемот.

Датум:

.....

МИНИСТЕР,
MINISTÈR

Kreshnik Bekteshi



Изработил/Përpiloi: Соња М. Алексовски
Контролирал/Kontrollor: Нериман Целадини
Одобрил/ Aprovoi: Blerim Zlatku