**ПРЕДЛОГ**

**ИЗВЕШТАЈ ЗА ПРОЦЕНКА НА ВЛИЈАНИЕТО НА РЕГУЛАТИВАТА**

|  |  |
| --- | --- |
| Назив на министерство: | Министерство за информатичко општество и администрација |
| Назив на предлогот на закон: | Предлог закон за изменување и дополнување на Законот за воведување на систем за управување со квалитет и заедничка рамка за проценк на работењето и давањето на услуги во државната служба |
| Одговорно лице и контакт информации: | Амина Шкријељ  [amina.sh@mioa.gov.mk](mailto:amina.sh@mioa.gov.mk) |
| Вид на Извештај | Предлог |
| Обврската за подготовка на предлогот на закон произлегува од: | Годишната програма за работа на Владата на Република Северна Македонија |
| Поврзаност со Директивите на ЕУ | / |
| Дали нацрт извештајот содржи информации согласно прописите кои се однесуваат на класифицираните информации | Не |
| Датум на објавување на нацрт Извештајот на ЕНЕР: |  |
| Датум на доставување на нацрт Извештајот до Министерството за информатичко општество и администрација: | */* |
| Датум на добивање на мислењето од Министерството за информатичко општество и администрација: | */* |
| Рок за доставување на предлогот на закон до Генералниот секретаријат | Ноември 2020 |

**1. Оценка на состојбите во областа што треба да се уреди со законот и причини за донесување на законот**

Законот за воведување на систем за управување со квалитетот и заедничката рамка за процена на работењето и давањето на услуги во државната служба беше донесен за прв пат во 2013 година и го уредува воведувањето на системот за управување со квалитетот и заедничката рамка за процена на работењето и давањето на услуги во државната служба.

Системот за управување со квалитетот и заедничката рамка за процена во државната служба се засноваат врз меѓународни или македонски стандарди со кои се востановуваат посебни барања за системот за управување со квалитетот и заедничката рамка за процена на работењето и давањето на услуги во државната служба, а имаат за цел подобрување на квалитет на услугите во државната служба.

Управувањето со квалитетот и заедничката рамка за процена на работењето и давањето на услуги во државната служба е релативно нова материја која бележи особен развој во последните две децении поради што е потребно законот континуирано да се усогласува со новите стандарди и достигнувања во оваа област.

Од донесување на законот, истиот е менуван еднаш, само заради намалување на утврдените глоби, односно до сега не е извршена никаква суштинска промена на законот.

Во меѓувреме оваа материја постојани еволуира, односно се воспоставуваат нови механизми за управување со квалтите, пред се на ниво на ЕУ. Како еден од тие механизми е процедурата за надворешна проверка, која треба да им овозможи на државните институции кои го спровеле ЦАФ моделот да ја потврдуват успешноста во имплементацијата на оваа алатка за управување со квалитет. ЦАФ процедурата за надворешна проверка ја дефинира постапката за добивање повратни информации за воведување на концептот на целосно управување со квалитет преку ЦАФ моделот. Добивањето повратни информации се базира на принципите на извонредност и не се однесува само на процесот на самопроценка, туку и на континуираниот процес на подобрување на долг рок.

Причина за донесување на Предлог законот за изменување и дополнување на Законот за управување со квалитетот и заедничката рамка за процена на работењето и давањето на услуги во државната служба е да се усогласи овој закон со Законот за услугите којн е донесен во 2019 година и со кој се врши усогласување со Директивата 2006/123/ЕЗ на Европската Унија за услугите на внатрешниот пазар, CELEX број 32006L0123. Со овие измени и дополнувања исто така се врши дополнување на основниот текст на законот со процедура за надворешна проверка, која е изработена од страна Европскиот институт за јавна администрација EIPA

**2. Цели на предлог регулативата**

ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА

Целта на овие измени и дополнувања на Законот за воведување на систем за управување со квалитетот и заедничката рамка за процена на работењето и давањето на услуги во државната служба е да се усогласи овој закон со со Законот за услугите со кој се врши усогласување со Директивата 2006/123/ЕЗ на Европската Унија за услугите на внатрешниот пазар, CELEX број 32006L0123, како и да се воспостави процедура за надворешна проверка која ќе им овозможи на државните институции кои ја спровеле заедничката рамка за проценка да ја потврдуват успешноста во имплементацијата на оваа алатка за управување со квалитет преку добивање повратни информации за воведување на концептот на целосно управување со квалитет.

Законот што се предлага се заснова на начелата на кои се заснова и основниот Закон, Законот за воведување на систем за управување со квалитетот и заедничката рамка за процена на работењето и давањето на услуги во државната служба донесен во 2013 година.

Со Предлог законот за изменување и дополнување на Законот за управување со квалитетот и заедничката рамка за процена на работењето и давањето на услуги во државната служба се врши усогласување на овој закон со новиот Законот за услугите (со кој се врши имплементирање на Директивата 2006/123/ЕЗ на Европската Унија за услугите на внатрешниот пазар, CELEX број 32006L0123), а исто така се дополнува основниот текст на законот со процедура за надворешна проверка, која е изработена од страна Европскиот институт за јавна администрација EIPA

**3. Можни решенија**

Опис на решението „не прави ништо“

Ова решение значи да не се донесе Предлог законот за изменување и дополнување на Законот за воведување на систем за управување со квалитет и заедничка рамка за проценк на работењето и давањето на услуги во државната служба, што е не прифатлива опција, бидејќи ќе продолжи постојната состојба на не усогласеност на овој закон со Законот за услуги, а истовремено нема да биде воведена процедурата за надворешна проверка која треба да им овозможи на државните институции кои ја спровеле заедничката рамка за проценка да ја потврдуват успешноста во имплементацијата на оваа алатка за управување со квалитет преку добивање повратни информации за воведување на концептот на целосно управување со квалитет.

3.2 Опис на можните решенија (опции) за решавање на проблемот

Со донесување на Предлог законот за изменување и дополнување на Законот за воведување на систем за управување со квалитет и заедничка рамка за проценк на работењето и давањето на услуги во државната служба:

* се врши усогласување на Законот за воведување на систем за управување со квалитет и заедничка рамка за проценк на работењето и давањето на услуги во државната служба, со Законот за услуги, кој пак е донесен за да се имплеменмтира Директивата 2006/123/ЕЗ на Европската Унија за услугите на внатрешниот пазар, CELEX број 32006L0123 во нашето законодавство и ж
* се воведена процедурата за надворешна проверка која треба да им овозможи на државните институции кои ја спровеле заедничката рамка за проценка да ја потврдуват успешноста во имплементацијата на оваа алатка за управување со квалитет преку добивање повратни информации за воведување на концептот на целосно управување со квалитет.

1. **Проценка на влијанијата на регулативата**

Можни позитивни и негативни влијанија од секоја од опциите:

* 1. Економски влијанија
* Нема
  1. Фискални влијанија
  2. Социјални влијанија
* Нема
  1. Влијанија врз животната средина
* Нема

4.5 Административни влијанија и трошоци –

а) трошоци за спроведување

* Нема

б) трошоци за почитување на регулативата

* Нема

**5. Консултации**

5.1 Засегнати страни и начин на вклучување

Со подршка на Европската Унија, во рамките на ИПА проектот „Поддршка на реформите во јавната администрација и зајакнување на капацитетите на МИОА“од страна Европскиот институт за јавна администрација EIPA развиена е процедурата за надворешна проверка се темели на ЦАФ процедурата за надворешна проверка. Оваа процедура ги одразува надјобрите европски практи во областа, што значи дека истата е изготвена од страна на меѓународни експерти, кои се најголеми познавачи во областа.

5.2 Преглед на добиените и вградените мислења

/

5.3 Мислењата кои не биле земени предвид и зошто

/

**6. Заклучоци и препорачано решение**

6.1 Споредбен преглед на позитивните и негативните влијанија на можните

решенија (опции)

**1. Решение „не прави ништо“**

**Позитивни влијанија** – Нема.

**Негативни влијанија** – Решението „не прави ништо“ оневозможува усогласување на Законот, со новиот Закон за услуги, а исто така нема да се воведе ниту процедура за надворешна проверка.

**2. Решение -да се усвои Предлог законот**

**Негативни влијанија** – нема.

**Позитивни влијанија** - Со донесување на Предлог законот за изменување и дополнување на Законот за воведување на систем за управување со квалитет и заедничка рамка за проценк на работењето и давањето на услуги во државната служба:

* Ќе се усогласи Законот за воведување на систем за управување со квалитет и заедничка рамка за проценк на работењето и давањето на услуги во државната служба, со Законот за услуги, кој пак е донесен за да се имплеменмтира Директивата 2006/123/ЕЗ на Европската Унија за услугите на внатрешниот пазар, CELEX број 32006L0123 во нашето законодавство и ж
* Ќе се воведе процедурата за надворешна проверка која треба да им овозможи на државните институции кои ја спровеле заедничката рамка за проценка да ја потврдуват успешноста во имплементацијата на оваа алатка за управување со квалитет преку добивање повратни информации за воведување на концептот на целосно управување со квалитет.

6.2 Ризици во спроведувањето и примената на секое од можните решенија

(опции)

* Нема

6.3 Препорачано решение со образложение

Донесување на Предлог закон за изменување и дополнување на Законот за воведување на систем за управување со квалитет и заедничка рамка за проценк на работењето и давањето на услуги во државната служба.

**7. Спроведување на препорачаното решение**

7.1. Потреба од менување на закони и подзаконска регулатива во областа или

други сродни области

Нема други закони, кои би требало да се менуваат за да се усогласат со овој закон.

7.2 Потребни подзаконски акти и рок за нивно донесување

Подзаконските акти ќе се донесат во рок од 3 месеци од денот на влегување во сила на овој закон и тоа:

* Правилник за начинот и методологијата за спроведување на надворешната проверка, прашалниците за надворешна проверка, образецот за аплицирање за надворешна проверка, како и содржината на извештајот од надворешната проверка и
* Правилник за формата и содржниата на образецот за сертификатот за „ефективен корисник“ на заедничката рамка за процена.

**8. Следење и евалуација**

* 1. Начин на следење на спроведувањето
  2. Евалуација на ефектите од предлогот на закон и рокови

.

**Датум: 12. 2020 Doc. D-r  Jeton Shaqiri,**

**МИНИСТЕР**

**Изјава од министерот**

**Врз основа на резултатите од анализите прикажани во Извештајот за проценка на влијанието на регулативата сметам дека препорачаното решение (опција) претставува најдобар начин за решавање на проблемот и постигнување на очекуваните ефекти на најекономичен начин.**

**Датум:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**потпис на министерот**