

**План за спроведување
на проценка на влијание на регулативата**

Наслов на предлог законот:	Предлог на Закон за изменување и дополнување на Законот за туристичка дејност
Министерство:	Министерство за економија
Лице за контакт/одговорно лице:	Зоран Николовски, раководител на Сектор за туризам и угостителство zoran.nikolovski@economy.gov.mk / 02 3093539 Шовкет Хазари, државен советник за туризам и угостителство sovket.hazari@economy.gov.mk / 02 3093537
Очекуван датум за усвојување на предлог законот:	Ноември 2010 година
Поврзаност со ЕУ директиви	Нема

Дел 1: Почетна проценка на влијанието на регулативата и планирање на работата

(забелешка: овој дел е јавен и ќе се објави во Единствениот електронскиот регистар на прописи)

А. Почетна проценка на влијанието на регулативата

1.Кои се главните проблеми?

- Висок износ на прекршочните санкции, несоодветно пропорционални на домашните услови во кои се врши туристичката дејност,
- Кумулативна примена на двојни казни за вршителите на туристичката дејност (парична казна - глоба, во комбинација со мерката забрана за вршење дејност),
- Комплицирана постапка за добивање лиценца за вршење туристичка дејност, во зависност од видот на истата (А, Б или В),
- Ограничено времетраење на лиценцата за вршење туристичка дејност,
- Непостоење правила за одземање лиценца од надлежен орган, во случај непрофесионално однесување на вршителите на туристичка дејност,

- Непрецизно утврдени правила за надомест на корисниците на услугите, од страна на вршителите на туристичката дејност во случај откажување на туристички аранжмани,
- Дисконтинуитет во вршење на дејноста туризам,
- Опаѓање на конкурентноста во секторот туризам,
- Нестабилност на стапката на вработеност во овој сектор,
- Постојан ризик од влошување на квалитетот на услугите,

2.Кои се можните решенија (опции)? Кои регулаторни или нерегулаторни мерки би можеле да се разгледаат?

- Согласно Мерките за унапредување на казнената политика и подобрување на бизнис климата во Република Македонија, подготвени од Кабинетот на м-р Владимир Пешевски, Заменик на Претседателот на Владата на Република Македонија, предвидена е измена на Законот за туристичка дејност, во делот на надзорот и прекршочните одредби.

- Министерството за економија покрај Мерките на Владата на РМ, предлага измена и на материјалниот дел од Законот.

-Целукупните измени на законот се во насока на:

- а) рангирање на прекршоците во три категории, во зависност од нивната тежина,
- б) намалување на висината на глобите за вршителите на туристичка дејност,
- в) укинување на двојното казнување, за прекршоците од I и II ранг, предвидени со овој Закон,
- г) воведување на концептот укажување за сторена неправилност, со задолжителна едукација за најлесните прекршоци од I ранг,
- д)прецизирање на правата и обврските на вршителите на туристичката дејност и на корисниците на услугите,
- ѓ) воведување неограничено времетраење на лиценцата за вршење туристичка дејност,
- е) востановување два типа лиценцирани туристички агенции кои ќе работат со лиценца “А“, или лиценца “Б“. Се укинува постоењето на лиценцата “В” за вршење туристичка дејност, при што во голема мера е извршено олеснување и поедноставување на условите за добивање лиценца “Б”;
- ж) воведување одредби за одземање лиценца од страна на надлежниот државен органот, во случај непрофесионално и несовесно вршење туристичка дејност,
- з)подобрување на услугите од туристичките агенции, преку ангажирањето специјализирани водичи, покрај редовните туристички водичи и
- с) промена на надлежноста на институциите кои ја определуваат висината на трошоците за полагање стручен испит, за добивање сертификат раководител на туристичка агенција, туристичките водич и туристичките придружник,

3.Кои се засегнатите страни, кои ќе бидат вклучени во процесот на проценка на влијанието на регулативата?

-Министерството за економија (Секторот за туризам и угостителство) и Државниот пазарен инспекторат.

-Бизнис секторот, преку организирани форми на здружување (асоцијации, здруженија, комори и.т.н.)

Б. Планирање на потребната работа за проценка на влијанието на регулативата

1.Кои информации и податоци се веќе достапни?

-Во рамки на досегашните консултации со сите засегнатите страни утврдено е дека постои потребата од суштински измени во постоечката законска регулатива со цел подобрување на условите за вршење туристичка дејност во Република Македонија. Ова се должи на веќе лоцираните недостатоци и проблеми со кои се соочуваат засегнатите страни во текот на примената на законските одредби, наведени во дел А, точка 1.

2.Кои дополнителни информации и податоци треба да се соберат?

- Во однос на подготвениот Предлог на Законот, потребни се дополнителни мислења, консултации и укажувања од Министерството за правда, Министерството за финансии, Секретаријатот за законодавство и м-р Владимир Пешевски, Заменик на Претседателот на Владата на Република Македонија.

3.Кој тип и ниво на проценка е потребно?

- Иницијална проценка на влијание на регулативата

4.Дали ќе се формира меѓуресурска работна група за спроведување на проценка на влијание на регулативата и кои институции ќе се вклучат?

- Не

Дел 2: Подетално планирање, вклучително со време и ресурси
(забелешка: овој дел е за интерна употреба на Владата на Република
Македонија)

В. Временска рамка

1.Кога ќе започнат активностите за проценка на влијанијата на регулативата?

-Јули 2010 година

2.Ако се планира вклучување на надворешни консултанти (на пример за аналитички студии, собирање на информации, итн.), која е временската рамка предвидена за процесот на набавка и договарање?

- не е предвидено вклучување на надворешни консултанти. Првичната проценка на влијанието на регулативата ја врши Министерството за економија (Секторот за туризам и угостителство), во консултации со Државниот пазарен инспекторат и Стпанските комори на РМ. Се планира подоцна да бидат вклучени и Кабинетот на м-р Владимир Пешевски, заменик на претседателот на Владата на РМ,

Министерството за финансии, Министерството за правда и Секретаријатот за законодавство.

3.Кога предлог законот и проценката на влијанието на регулативата ќе бидат поднесени до Генералниот секретаријат?

- октомври 2010 година

Г. Ресурси

1.Кои се планираните човечки и/или финансиски ресурси за спроведување на проценката на влијанието на регулативата и финализирање на предлог-законот?

-Човечки ресурси: вработените во Секторот за туризам и угостителство, при Министерството за економија.

-Финансиски ресурси: Во Програмата за развој на туризмот за 2010 година (Службен весник на Република Македонија бр.23/2010) за активност – Ревизија на законската регулатива, предвидени се 300.000 денари.