**ИЗВЕШТАЈ ЗА ПРОЦЕНКА НА ВЛИЈАНИЕТО НА РЕГУЛАТИВАТА**

|  |  |
| --- | --- |
| Назив на министерство: | Министерство за надворешни работи |
| Назив на предлогот на закон: | Предлог Закон за рестириктивни мерки |
| Одговорно лице и контакт информации: | Рамадан Назифи  [Ramadan.Nazifi@mfa.gov.mk](mailto:Ramadan.Nazifi@mfa.gov.mk)  Анета Ѓорческа  [ang@ufr.gov.mk](mailto:ang@ufr.gov.mk)  Марија Ангеловска Стојановска  [mas@ufr.gov.mk](mailto:mas@ufr.gov.mk) |
| Вид на Извештај | Нацрт  Предлог |
| Обврската за подготовка на предлогот на закон произлегува од: | Годишната програма за работа на Владата на Република  Македонија  НПАА  Заклучок на Владата на Република Македонија  Друго \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
| Поврзаност со Директивите на ЕУ | нема |
| Дали нацрт извештајот содржи информации согласно прописите кои се однесуваат на класифицираните информации | Да  Не |
| Датум на објавување на нацрт Извештајот на ЕНЕР: | 5 септември 2017 г. |
| Датум на доставување на нацрт Извештајот до Министерството за информатичко општество и администрација: |  |
| Датум на добивање на мислењето од Министерството за информатичко општество и администрација: |  |
| Рок за доставување на предлогот на закон до Генералниот секретаријат | Првата половина на октомври месец 2017 |

**1. Опис на состојбите во областа и дефинирање на проблемот**

*1.1 Опис на состојбите*

Законот за меѓународни рестриктивни мерки (Службен весник на РМ бр. 36 од 23.03.2011 год.). го уредува воведувањето, примената и престанокот на важење на рестриктивните мерки , надлежноста на одделни органи на државната управа, координацијата и следењето на спроведувањето на рестриктивните мерки, евиденцијата на воведените и спроведени рестриктивни мерки во РМ.

*1.2 Причини за проблемите кои се предмет на разгледување*

Новиот предлог закон ги инкорпорира најважните препораки на MONEYVAL, со цел усогласување со препораките број 6 и 7 на ФАТФ (Оперативната Група за определување на дејствија за спречување перење пари и финансирање на тероризам), како и со Резолуцијата 1373 на ООН, заради подобрување на правната рамка и процедурите во борбата против финансирањето на тероризмот. Воедно со овој предлог закон се врши подобрување и попрецизно уредување на условите, постапката и начинот на финансиските рестриктивни мерки во Република Македонија.

**2. Цели на предлог регулативата**

Целта на усвојувањето на овој Законот е исполнување на најважните препораки на MONEYVAL, со цел подобрување на правната рамка и процедурите во борбата против финансирањето на тероризмот.

**3. Можни решенија (опции)**

*3.1 Опис на решението „не прави ништо“*

*3.2 Опис на можните решенија (опции) за решавање на проблемот*

Во предлог законот се дефинирани видовите на рестриктивни мерки, и тоа:

- ембарго на стоки и услуги;

- ембарго на оружје;

- забрана за влез во Република Македонија;

- финансиски мерки и

- други мерки согласно меѓународното право.

Исто така се дефинира дека резолуциите на Советот за безбедност на Обединетите Нациии со кои се воведуваат рестриктивни мерки веднаш по нивното усвојување, а најдоцна во рок од 24 часа од усвојувањето се објавуваат на интернет страната на Министерство за надворешни работи и се применуваат од моментот на нивното објавување од страна на Министерството за надворешни работи, што е една од новините во предлог законот. Согласно предлог законот, одлука за воведување, изменување и престанување на важење на рестриктивните мерки донесува Владата на РМ. Во предлог законот се регулира во кои случаи и на предлог на кои надлежни органи Владата донесува одлука за воведување, изменување и престанување на важење на рестриктивните мерки. Една од новините во предлог законот е можноста Владата да донесе одлука за доставување барање за воведување, изменување и престанување на важење на рестриктивни мерки до надлежен орган на друга држава, до надлежна институција на Европската унија или до Советот за безбедност на Обединетите нациии. Значајна новина во овој предлог закон е што Владата на Република Македонија може да донесе одлука за воведување на финансиски рестриктивни мерки кон определени лица и врз основа на барање на трети земји.

Во предлог законот се определува надлежност за Управата за финансиско разузнавање да води ажурирана консолидирана листа на определени лица кон кои се воведени финансиски мерки против тероризам и ширење (распространување) на оружје за масовно уништување и негово финансирање

Во предлог законот се содржани прекршочните одредби со кои се предвидува изрeкување на глоба за сторен прекршок од физичко или од правно лице, како и од одговорно лице во правно лице доколку не ја спроведе воведената рестриктивна мерка и не соработува со органите за спроведување на рестриктивни мерки или не го извести Координативното тело и доколку не ја прекине примената на рестриктивната мерка.

1. **Проценка на влијанијата на регулативата**

*Можни позитивни и негативни влијанија од секоја од опциите:*

* 1. *Економски влијанија*

-Нема

*4.2 Фискални влијанија*

-Нема

*4.3 Социјални влијанија*

-Нема

*4.4 Влијанија врз животната средина*

-Нема

*4.5 Административни влијанија и трошоци –* Нема

*а) трошоци за спроведување*

*б)трошоци за почитување на регулативата*

**5. Консултации**

*5.1 Засегнати страни и начин на вклучување*

-Министерството за надворешни работи

- Министерството за внатрешни работи

-Агенција за разузнавање

-Јавно обвинителство

- Управата за финансиско разузнавање

- Министерството за одбрана

- Министерството за финансии

- Министерство за економија

- Министерство за транспорт и врски

- Царинска управа

- Министерство за правда

- Министерство за информатичко општество и администрација

-Агенција за управување со одземен имот

- други органи определени со одлука на Владата на РМ.

Владата на Република Македонија, на предлог на надлежните органи од член 8 од предлог законот, донесува одлука за воведување, изменување и престанување на важење на рестриктивните мерки со која меѓу другото се определува органот за спроведување на рестриктивната мерка.

*5.2 Преглед на добиените и вградените мислења*

- Секретаријат за законодавство

- Министерството за внатрешни работи

- Министерството за одбрана

- Министерството за финансии

- Управата за финансиско разузнавање

- Министерство за економија

- Министерство за транспорт и врски

- Царинска управа

- Министерство за правда

- Министерство за информатичко општество и администрација.

*5.3 Мислењата кои не биле земени предвид и зошто*

-Нема

**6. Заклучоци и препорачано решение**

*6.1 Споредбен преглед на позитивните и негативните влијанија на можните решенија (опции)*

Со предлогот на Законот за рестриктивни мерки се уредува постапката за воведување, спроведување и престанок на важење во РМ на рестриктивните мерки, со што Република Македонија ги прифаќа најзначајните препораки на Комитетот на експерти за евалуација на мерките против перење пари и финансирање тероризам (MONEYVAL). Со предлог законот, Република Македонија ќе ја подобри правната рамка и процедурите во борбата против финансирање на тероризмот, во функција на извршување на меѓународно превземените обврски и ефикасна борба против тероризмот. Негативни влијанија како последица од предвидените решенија не се очекуваат.

*6.2 Ризици во спроведувањето и примената на секое од можните решенија (опции)*

/

*6.3 Препорачано решение со образложение*

Владата да го разгледа и усвои Предлогот на Законот за рестриктивни мерки со цел подобрување на правната рамка и процедурите во борбата против финансирање на тероризмот, во функција на извршување на меѓународно превземените обврски и ефикасна борба против тероризмот.

**7. Спроведување на препорачаното решение**

*7.1 Потреба од менување на закони и подзаконска регулатива во областа или други сродни области*

По донесувањето на предлог законот ќе биде потребно да се направат соодветни измени во законот кој ја регулира работата на Агенцијата за управување со одземен имот, со оглед дека во член 19 од предлог законот е предвидена обврска за Агенцијата за управување со одземен имот да управува со имотот опфатен со финансиска мерка согласно закон.

*7.2 Потребни подзаконски акти и рок за нивно донесување*

Во предлог законот се предвидени роковите за донесување на подзаконските акти и формирање на Координативното тело. Подзаконските акти предвидени со предлог законот (од член 12 - Формата, содржината и начинот на водење на консолидираната листа и од член 21 - Формата, содржината и начинот на водење на регистарот на воведени рестриктивни мерки и формата и содржината на евиденцијата за спроведени финансиски мерки вклучително и финансиски мерки против треоризам и пролиферација) ќе се донесат во рок од три месеци од денот на влегувањето во сила на истиот. Во членот 30 од предлог законот се предвидува негова одложена примена, односно предвидено е истиот да се применува од 1 јануари 2018 година, при што во периодот од влегувањето во сила на предлог законот до почетокот на неговата примена ќе се донесат предвидените подзаконски акти, ќе се формира Координативното тело и ќе се направат соодветни измени во законот кој ја регулира работата на Агенцијата за управување со одземен имот.

*7.3 Органи на државната управа, државни органи и други органи надлежни за спроведување*

-Министерството за надворешни работи

- Министерството за внатрешни работи

-Агенцијата за разузнавање

-Јавното обвинителство

- Управата за финансиско разузнавање

- Министерството за одбрана

- Министерството за финансии

- Министерство за економија

- Министерство за транспорт и врски

- Царинска управа

- Министерство за правда

- Министерство за информатичко општество и администрација

-Агенцијата за управување со одземен имот

- други органи определени со одлука на Владата на РМ.

*7.4 Активности за обезбедување на ефикасно спроведување на предлогот на закон*

Заради обезбедување на ефикасно спроведување на предлог законот се предвидува надлежност за вршење надзор над спроведувањето на рестриктивните мерки (Координативно тело за надзор над спроведувањето на рестриктивните мерки.)

**8. Следење и евалуација**

*8.1 Начин на следење на спроведувањето*

Во предлог законот се уредува надлежноста за вршење надзор над спроведувањето на рестриктивните мерки, при што определена е надлежност на Координативното тело за надзор над спроведувањето на сите рестриктивни мерки, освен над спроведувањето на финансиските мерки против тероризам и/или пролиферација, над чие спроведување, надзорот го вршат органите определени за надзор со Законот за спречување на перење пари и финансирање на тероризам

*8.2 Евалуација на ефектите од предлогот на закон и рокови*

Целта на предлог законот е да се подобри правната рамка врз основа на препораките на Комитетот на експерти за евалуација на мерките против перење пари и финансирање тероризам (MONEYVAL) за воведување на рестритивни мерки за финансирање на тероризам соглано надворешно политичките, безбедносни и економски интереси и во согласност со обврските кои Република Македонија ги има преземено.

**Изјава од државниот секретар**

**Нацрт Извештајот за проценка на влијанието на регулативата е изготвен во согласност со Методологијата за проценка на влијанието на регулативата. Тој дава реална проценка на можните влијанија и очекуваните ефекти, како и трошоците кои се однесуваат на секоја од утврдените можни решенија (опции) за решавање на проблемот.**

**Датум: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ ..................................................**

**потпис на државен секретар**

**Изјава од министерот**

**Врз основа на резултатите од анализите прикажани во Извештајот за проценка на влијанието на регулативата сметам дека препорачаното решение (опција) претставува најдобар начин за решавање на проблемот и постигнување на очекуваните ефекти на најекономичен начин.**

**Датум:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ ...........................................**

**потпис на министерот**