**ИЗВЕШТАЈ ЗА ПРОЦЕНКА НА ВЛИЈАНИЕТО НА РЕГУЛАТИВАТА**

|  |  |
| --- | --- |
| Назив на министерство: | **МИНИСТЕРСТВО ЗА ЗЕМЈОДЕЛСТВО, ШУМАРСТВО И ВОДОСТОПАНСТВО** |
| Назив на предлогот на закон: | **ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА** **ЗАКОНОТ ЗА ЗЕМЈОДЕЛСКОТО ЗЕМЈИШТЕ** |
| Одговорно лице и контакт информации: | Драганчо Стојчевdraganco.stojcev@mzsv.gov.mk; Жанет Георгиевскаzaneta.georgievska@mzsv.gov.mk;  |
| Вид на Извештај: | [x]  Нацрт[ ] Предлог  |
| Обврската за подготовка на предлогот на закон произлегува од: | [ ]  Годишна програма за работа на Владата на Република Северна Македонија[ ]  НПАА [x]  Заклучок на Владата на Република Северна Македонија[ ] Друго \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
| Поврзаност со Директивите на ЕУ: | / |
| Дали нацрт извештајот содржи информации согласно прописите кои се однесуваат на класифицираните информации: | [ ] Да[x]  Не |
| Датум на објавување на нацрт Извештајот на ЕНЕР: |  |
| Датум на доставување на нацрт Извештајот до Министерството за информатичко општество и администрација: |  |
| Датум на добивање на мислењето од Министерството за информатичко општество и администрација: | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2019 година |
| Рок за доставување на предлогот на закон до Генералниот секретаријат | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2019 година |

**1. Опис на состојбите во областа и дефинирање на проблемот**

1.1 Опис на состојбите

Со Законот за земјоделското земјиште (“Службен весник на Република Македонија” бр.135/07, 18/11, 148/11, 95/12, 79/13, 87/13, 106/13, 164/13, 39/14, 130/14, 166/14, 72/15, 98/15, 154/15, 215/15, 7/16 и 39/16), се уредува користењето, располагањето, заштитата и пренамената на земјоделското земјиште како добро од општ интерес за Републиката кое ужива посебна заштита.

Измените и дополнувања во Законот за земјоделското земјиште, се во насока на доуредување на постоечките законски решенија кои ја регулираат оваа материја.

1.2 Причини за проблемите кои се предмет на разгледување

Измените и дополнувањата во Законот за земјоделското земјиште, се во насока на доуредување на постапката за давање на земјоделско земјиште во државна сопственост под закуп, воведување на нови поими во законот, заштита на земјоделското земјиште како ограничен ресурс како и усогласување со Законот за урбанистичко и просторно планирање.

Неопходно е да се даде предлог во Законот за земјоделско земјиште да се градат и Објекти за промоција и продажба на земјоделски производи преку рурален туризам“ кои се дефинираат како градби за угостителство и туризам во кој се врши продажба на земјоделски производи произведени од земјоделска дејност со површина во основа до 1000 метри квадратни и максимална висина од 15 метри и Објекти за спортско рекреативни активности.

Со предлог законот се проширува намената на земјодолско земјиште за кое може да се додели во закуп со можност и за поставување на пчелни семејства како и со можност за одгледување на насад во случај кога се доделува земјиште под насад.

Со предлог законот се уредува поволност за таканарачените млади земјоделци на начин што се пропишува за земјоделското земјиште во државна сопственост кое по пат на јавен оглас или јавен повик ќе се додели во закуп на физичко лице на возраст до 40 години или на трговско друштво со управител или извршен директор на возраст до 40 години,, обврската за плаќање на закупнина од страна на закупецот настапува три години по влегувањето во сила на договорот за закуп.

Со предлог законот се доуредува составот и начинот на работа на комисијата за давање на земјоделско земјиште во државна сопственост со цел нејзина поголема ефикасност и единственост во спроведување на постапките.

Со предлог законот се овозможува на земјоделските стопанства да можат да аплицираат на огласи за закуп земјоделски земјишта се до обезбедување на фонд од 10 хектари.

Со предлог законот се прецизира на недвосмислен начин дека предмет на закуп може да биде и земјоделско земјиште со насад кој не е подигнат од страна на постоечки или поранешен законит корисник на земјоделското земјите во државна сосптвеност.

Со предлог законот се допрецизира рокот во кој може да се изјави правен лек поради неправилности во постапката за електронското јавно надавање.

Со предлог законот се пропишува можноста за склучување на договор за закуп со второрангиран понудувач во постапките за давање на земјоделското земјиште во закуп во случај кога прворангираниот нема да го склучи договорот или нема да достави банкарска гаранција за квалитетно и навремено извршување на договорот како и обврска за надомест на штетата од страна на избраните понудувачи кои не го склучиле договорот за закуп.

Со предлог законот се предлага алтернативна можност за закупците да наместо банкарска гаранција за квалитетно и навремено извршување на договорот да обезбедат депозит на сметка на буџетот на Република Македонија со што би се избегнале трошоците за банкарска гаранција.

Со предлог законот се допрецизираат можностите за измена на договорот за закуп во случај на промена на податоците за земјоделското земјиште предмет на договорот поради дигитализацијата на податоците во Јавната книга.

Со предлог законот се предлага можност за промена на првично доставениот бизнис план кога реализацијата на истиот е неизвесен од причини што закупецот не е воведен во владение на целата површина за кој аплицирал или е воведен подоцна поради правни или фактички пречки за кој не е виновен закупецот.

Со со предлог законот се допрецизраат постапките за раскинување на договорите за закуп и враќањето на владението врз земјиштето.

Со предлог законот се пропишува постапката за престанување и раскинување на договорот за плодоуживање, кој недостига во посточкио закон.

Со предлог закон се уредува заштитата на земјоделското земјиште поради нанесување на полски штети.

Со предлог законот се доуредува постапката за градење на земјоделско земјиште во врска со новопредложените типови на објекти со овој закон.

Со прдлог законот се пропишуваат санкци поради нанесување на полски штети.

**2. Цели на предлог регулативата**

Предлог на Законот за изменување и дополнување на Законот за земјоделското земјиште, се заснова на истите цели како и Законот за земјоделското земјиште, и тоа:

-рационално користење на земјоделското земјиште,

-заштита на земјоделското земјиште,

-обезбедување на правна сигурност на корисниците на земјоделското земјиште во државна сопственост под закуп.

Целта на предлог законот е изменување и дополнување на Законот за земјоделското земјиште заради доуредување на постојните законски одредби и воведување на нови законски решенија кои се однесуваат на рационално користење на земјоделското земјиште, неговата заштита како и воведување на нови поими и доуредување на одредни постапки.

Предлог законот се заснова на истите начела на кој се заснова Законот за земјоделското земјиште.

**3. Можни решенија (опции)**

3.1 Опис на решението „не прави ништо“

Доколку се одбере опцијата „не прави ништо“, нема да има напредок во решавање на проблемот со управувањето со земјоделското земјиште.

3.2 Опис на можните решенија (опции) за решавање на проблемот

Со Законот за изменување и дополнување на Законот за **Законот за земјоделското земјиште** се воспоставува систем за подобрено управување со земјоделско земјиште.

1. **Проценка на влијанијата на регулативата**

Можни позитивни и негативни влијанија од секоја од опциите:

4.1 Економски влијанија

/

4.2 Фискални влијанија

/

4.3 Социјални влијанија

 /

4.4 Влијанија врз животната средина

/

4.5 Административни влијанија и трошоци –

 а) трошоци за спроведување

Не се потребни дополнителни трошоци за спроведување на законот.

б) трошоци за почитување на регулативата

Не се потребни дополнителни трошоци за почитување на регулативата

**5. Консултации**

5.1 Засегнати страни и начин на вклучување

Засегнатите страни ќе бидат вклучени со работа во работните групи за подготовка на законот

5.2 Преглед на добиените и вградените мислења

/

5.3 Мислењата кои не биле земени предвид и зошто

/

**6. Заклучоци и препорачано решение**

6.1 Споредбен преглед на позитивните и негативните влијанија на можните

 решенија (опции)

Да се донесе предлог законот

6.2 Ризици во спроведувањето и примената на секое од можните решенија (опции)

/

6.3 Препорачано решение со образложение

/

**7. Спроведување на препорачаното решение**

7.1 Потреба од менување на закони и подзаконска регулатива во областа или

 други сродни области

/

7.2 Потребни подзаконски акти и рок за нивно донесување

 /

7.3 Органи на државната управа, државни органи и други органи надлежни за

 спроведување

/

7.4 Активности за обезбедување на ефикасно спроведување на предлогот на

 закон

/

**8. Следење и евалуација**

8.1 Начин на следење на спроведувањето

/

8.2 Евалуација на ефектите од предлогот на закон и рокови

/

**Изјава од државниот секретар**

**Нацрт Извештајот за проценка на влијанието на регулативата е изготвен во согласност со Методологијата за проценка на влијанието на регулативата. Тој дава реална проценка на можните влијанија и очекуваните ефекти, како и трошоците кои се однесуваат на секоја од утврдените можни решенија (опции) за решавање на проблемот.**

**Датум:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ ..................................................**

 **потпис на државен секретар**

**Изјава од министерот**

**Врз основа на резултатите од анализите прикажани во Извештајот за проценка на влијанието на регулативата сметам дека препорачаното решение (опција) претставува најдобар начин за решавање на проблемот и постигнување на очекуваните ефекти на најекономичен начин.**

**Датум:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ ...........................................**

 **потпис на министерот**