**ИЗВЕШТАЈ ЗА ПРОЦЕНКА НА ВЛИЈАНИЕТО НА РЕГУЛАТИВАТА**

|  |  |
| --- | --- |
| Назив на министерство: | Министерство за информатичко општество и администрација |
| Назив на предлогот на закон: | Предлог закон за изменување на Законот за организација и работа на органите на државната управа |
| Одговорно лице и контакт информации: | Ана Малцева  [ana.malceva@mioa.gov.mk](mailto:ana.malceva@mioa.gov.mk) |
| Вид на Извештај | Нацрт  Предлог |
| Обврската за подготовка на предлогот на закон произлегува од: | Годишната програма за работа на Владата на Република Македонија  НПАА  Заклучок на Владата на Република Македонија  Друго\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
| Поврзаност со Директивите на ЕУ | НЕ |
| Дали нацрт извештајот содржи информации согласно прописите кои се однесуваат на класифицираните информации | Да  Не |
| Датум на објавување на нацрт Извештајот на ЕНЕР: | 13.12.2018 година |
| Датум на доставување на нацрт Извештајот до Министерството за информатичко општество и администрација: |  |
| Датум на добивање на мислењето од Министерството за информатичко општество и администрација: |  |
| Рок за доставување на предлогот на закон до Генералниот секретаријат | јануари 2019 година |

**1. Опис на состојбите во областа и дефинирање на проблемот**

***1.1 Опис на состојбите***

Законот за организација и работа на органите на државната управа („Службен весник на Република Македонија“ бр. 58/00, 44/02, 82/08, 167/10 и 51/11) е системски закон кој уредува повеќе значајни прашања за работата на органите на државната управа. Донесен е во 2000 година, како дел од пакетот закони кои ги претставуваа првите чекори на Република Македонија во однос на внесување новини во организацијата и работата на државната управа како дел од извршната власт. Од донесувањето во 2000 година до денес, законот претрпе четири измени и дополнувања во насока на подобрување на условите за работа и функционирањето на органите на државната управа согласно општествено – економските и политичките промени и услови.

Во 2000 година во член 16, став (2), алинеја 1 е утврдено основање на Управа за безбедност и контраразузнавање како орган во состав на Министерството за внатрешни работи, а со членот 65 став (1) алинеја 1 од законот Дирекцијата за безбедност и контраразузнавање продолжува да работи како орган во востав на Министерството за внатрешни работи. Во досегашното функционирање на Управата за безбедност и контраразузнавање се констатирани одредени непочитувања, недоследности на професионалната етика, основните принципи на ризично управување кои еклатантно беа утврдени во препораките содржани во извештаите за Република Македонија на Европската Комисија, Итните реформски приоритети за Република Македонија, препораките на групата на Високи експерти предводена од Рајнхард Прибе.

Во усвоените заклучоци од Советот на ЕУ од 26.06.2018, а потврдени од Европскиот совет на 28.06.2018 година е нагласена важноста да продолжи напредокот во имплементацијата на Итните реформски приоритети и испорачувањето дополнителни одржливи резултати, во областа на: правосудството, безбедносните и разузнавачките служби, реформата на јавната администрација и борбата против организираниот криминал и корупцијата, со цел да се задржи реформскиот моментум кој владее во Република Македонија. Во делот на реформа на безбедносните служби фокусот е насочен кон: Доследно спроведување на целиот пакет мерки кој се однесува на целосна операционализација на ОТА преку усвојување на преостанатите закони и донесување на подзаконоските акти, формирање на Совет за граѓански надзор и целосна реформа на разузнавачките служби со усвојување План за реформа на безбедносно-разузнавачкиот сектор. Како резултат на реализацијата на итните реформски приоритети во областа на реформата на безбедносните служби, Владата на Република Македонија на својата Деведесет и трета седница, одржана на 09.10.2018 година,донесе Одлука за формирање на Меѓуресорска работна група која ќе предложи модел за реформа на безбедносно-разузнавачкиот систем во Република Македонија со план за негово воспоставување. Врз основа на конструктивните состаноци на работната група, анализа на сите изготвени документи, дискусиите со научната јавност, невладините организации, како и дискусиите и предлозите изнесени од пратениците на Собрание на Република Македонија, а во насока на исполнување на препораките на Прибе, во чиј извештај беше констатирано непочитување на професионалната етика, основните принципи на ризично управување, недостаток на познавање на чувствителноста на разузнавачите задачи во рамките на Управа за безбедност и контраразузнавање, меѓуресорската работна група предложи план за воспоставување модел за реформа на безбедносно-разузнавачкиот систем во Република Македонија.

**2. Цели на предлог регулативата**

Целта на овие измени и дополнувања на Законот за организација и работа на органите на државната управа е надминување на констатираните непочитувања, недоследности на професионалната етика, основните принципи на ризично управување кои еклатантно беа утврдени во препораките содржани во извештаите за Република Македонија на Европската Комисија, Итните реформски приоритети за Република Македонија, препораките на групата на Високи експерти предводена од Рајнхард Прибе, преку воспоставување на модел за реформа на безбедносно – разузнавачкиот систем во Република Македонија со кој Управата за безбедност и контраразузнавање нема повеќе да биде орган во состав на Министерството за внатрешни работи.

Законот што се предлага се заснова на начелата на кои се заснова и основниот Закон за организација и работа на органите на државната управа донесен во 2000 година.

**3. Можни решенија (опции)**

Донесување на Законот за изменување на законот за организација и работа на органите на државната управа.

**Проценка на влијанијата на регулативата**

***Можни позитивни и негативни влијанија од секоја од опциите:***

***4.1 Економски влијанија***

Понудената опција нема да предизвика трошоци за економијата во областа на вработувањето и конкурентноста и нема да има влијание врз малите и средни претпријатија и други економски субјекти.

***4.2 Фискални влијанија***

За усвојување на предложениот закон не се потребни дополнителни фискални средства.

***4.3 Социјални влијанија***

Предложените решенија нема да влијааат врз намалување на сиромаштијата, заштитата и унапредувањето на здравјето, заштитата и унапредувањето на човековите права и родовата еднаквост, заштита на ранливите групи и обесправените.

***4.4 Влијанија врз животната средина***

Со предложените решенија нема да се влијае врз воздухот, почвата, нема да има ефект на стаклена градина, бучава, био-диверзитет, а со тоа што нема влијание врз наведените делови на природата, нема да има ниту директно или индиректно влијание врз здравјето на луѓето.

***4.5 Административни влијанија и трошоци –***

**а) трошоци за спроведување**

За имплементација на наведениот закон, не се потребни нови човечки ресурси и нивна обука, ниту пак дополнителни инвестиции во канцелариски простор, опрема и слично.

***б) трошоци за почитување на регулативата***

Со предложените законски решенија не се предлага воведување на нови административни оптоварувања, формалности и трошоци, односно не се предвидени нови трошоци за издавање на лиценци, дозволи и друго за правните и физичките лица, со што не се влијае врз конкурентноста.

**5. Консултации**

***5.1 Засегнати страни и начин на вклучување***

Во усвоените заклучоци од Советот на ЕУ од 26.06.2018, а потврдени од Европскиот совет на 28.06.2018 година е нагласена важноста да продолжи напредокот во имплементацијата на Итните реформски приоритети и испорачувањето дополнителни одржливи резултати, во областа на: правосудството, безбедносните и разузнавачките служби, реформата на јавната администрација и борбата против организираниот криминал и корупцијата, со цел да се задржи реформскиот моментум кој владее во Република Македонија. Во делот на реформа на безбедносните служби фокусот е насочен кон: Доследно спроведување на целиот пакет мерки кој се однесува на целосна операционализација на ОТА преку усвојување на преостанатите закони и донесување на подзаконоските акти, формирање на Совет за граѓански надзор и целосна реформа на разузнавачките служби со усвојување План за реформа на безбедносно-разузнавачкиот сектор. Како резултат на реализацијата на итните реформски приоритети во областа на реформата на безбедносните служби, Владата на Република Македонија на својата Деведесет и трета седница, одржана на 09.10.2018 година,донесе Одлука за формирање на Меѓуресорска работна група која ќе предложи модел за реформа на безбедносно-разузнавачкиот систем во Република Македонија со план за негово воспоставување. Врз основа на конструктивните состаноци на работната група, анализа на сите изготвени документи, дискусиите со научната јавност, невладините организации, како и дискусиите и предлозите изнесени од пратениците на Собрание на Република Македонија, а во насока на исполнување на препораките на Прибе, во чиј извештај беше констатирано непочитување на професионалната етика, основните принципи на ризично управување, недостаток на познавање на чувствителноста на разузнавачите задачи во рамките на Управа за безбедност и контраразузнавање, меѓуресорската работна група предложи план за воспоставување модел за реформа на безбедносно-разузнавачкиот систем во Република Македонија.

***Преглед на добиените и вградените мислења***

***5.3 Мислењата кои не биле земени предвид и зошто***

**6. Заклучоци и препорачано решение**

***6.1 Споредбен преглед на позитивните и негативните влијанија на***

***можните решенија (опции)***

* 1. ***Ризици во спроведувањето и примената на секое од можните***

***решенија (опции****)*

При спроведувањето и примената на предложените законски решенија не постојат ризици.

***6.3 Препорачано решение со образложение***

Со предложениот модел предвидено е издвојување на Управата за безбедност и контраразузнавање од Mинистерството за внатрешни работи, односно формирање на нов самостоен орган на државната управа заради обезбедување на внатрешна безбедност на државата и вршење на контраразузнавачки активности, со цел создавање на реформирана, професионална, независна и отчетна институција.

**7. Спроведување на препорачаното решение**

***7.1 Потреба од менување на закони и подзаконска регулатива во***

***областа или други сродни области***

Со донесување на предметниот закон, а со цел обезбедување унифицираност и конзистентност во правниот систем на Република Македонија, се наметна потреба од донесување неколку закони од надлежност на повеќе министерства.

***7.2 Потребни подзаконски акти и рок за нивно донесување***

Донесувањето на предложениот закон не имплицира донесување на подзаконски прописи.

***7.3 Органи на државната управа, државни органи и други органи надлежни за спроведување***

Надлежни органи за спроведување на предложените мерки во законите од сродните области поврзани со предложениот закон се: Министерството за внатрешни работи – Биро за јавна безбедност и Управа за безбедност и контраразузнавање.

***7.4 Активности за обезбедување на ефикасно спроведување на предлогот на закон***

Министерството за внатрешни работи ќе преземе активности за целосна имплементација на предметните решенија.

**8. Следење и евалуација**

* 1. ***Начин на следење на спроведувањето***

Резултатите од предложените законски решенија ќе се следат преку континуирано следење на примената на предложениот закон.

***Евалуација на ефектите од предлогот на закон и рокови***

Резултатите од предложените законски решенија ќе се следат преку континуирано следење на примената на предложениот закон.

**Изјава од државниот секретар**

**Нацрт Извештајот за проценка на влијанието на регулативата е изготвен во согласност со Методологијата за проценка на влијанието на регулативата. Тој дава реална проценка на можните влијанија и очекуваните ефекти, како и трошоците кои се однесуваат на секоја од утврдените можни решенија (опции) за решавање на проблемот.**

**Датум: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ .................................................. потпис на државен секретар**

**Изјава од министерот**

**Врз основа на резултатите од анализите прикажани во Извештајот за проценка на влијанието на регулативата сметам дека препорачаното решение (опција) претставува најдобар начин за решавање на проблемот и постигнување на очекуваните ефекти на најекономичен начин.**

**Датум:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ ..........................................**

**потпис на министерот**