**П Р И Л О Г**

**SHTOJCA**

**ИЗВЕШТАЈ ЗА ПРОЦЕНКА НА ВЛИЈАНИЕТО НА РЕГУЛАТИВАТА**

**RAPORT PËR VLERËSIMIN E NDIKIMIT TË RREGULLATIVËS**

|  |  |
| --- | --- |
| Назив на министерство:Emri i Ministrisë: | Министерство за финансии |
| Назив на предлогот на закон:Titulli i Projektligjit: | Закон за финансиската инспекција во јавниот сектор |
| Одговорно лице и контакт информации:Personi përgjegjës dhe kontakt informcionet: | М-р Татјана Трајковска, Раководител на Сектор за финансиска инспекција во јавниот сектор и координација на борба против измама на ЕУ средстватаКонтакт тел.: 02 / 3255 482Е-пошта: tatjana.trajkovska@finance.gov.mk |
| Вид на Извештај:Lloji i Raportit: | [ ] Нацрт  [ ] Projekt[x] Предлог  [ ] Propozim |
| Обврската за подготовка на предлогот на закон произлегува од:Detyrimi për përgatitjen e propozimligjit rrjedh nga: | [x]  Годишна програма за работа на Владата на Република Северна Македонија[ ]  Programi Vjetor i Punës i Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut [ ]  НПАА[ ]  NPAA[ ]  Заклучок на Владата на Република Северна Македонија[ ]  Përfundimi i Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut [ ] Друго \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ [ ] Tjera \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
| Поврзаност со Директивите на ЕУ:Lidhshmëria me Direktivat e BE-së: | / |
| Дали нацрт извештајот содржи информации согласно прописите кои се однесуваат на класифицираните информации:A përmban projektraporti informacione në përputhje me rregulloret që kanë të bëjnë me informacionet e klasifikuara: | [ ] Да[ ] Jo[x] Не[ ] Jo |
| Датум на објавување на нацрт Извештајот на ЕНЕР:Data e publikimit të projektraportit të ENER: | 24.02.2022 година |
| Датум на доставување на нацрт Извештајот до Министерството за информатичко општество и администрација:Data e dorëzimit të Projektraportit deri te Ministria e Shoqërisë Informatike dhe Administratës: | \_\_\_.\_\_\_.2022 година |
| Датум на добивање на мислењето од Министерството за информатичко општество и администрација:Data e marrjes së mendimit të Ministrisë së Shoqërisë Informatike dhe Administratës: | \_\_\_.\_\_\_.2022 година |
| Рок за доставување на предлогот на закон до Генералниот секретаријатAfati i dorëzimit të Projektligjit deri te Sekretariati i Përgjithshëm | \_\_\_.\_\_\_.2022 година |

**1. Опис на состојбите во областа и дефинирање на проблемот**

**1. Përshkrimi i gjendjeve në fushë dhe përcaktimi i problemit**

* 1. Опис на состојбите

Постојниот Закон за финансиската инспекција во јавниот сектор ги уредува целите, начелата, надлежноста, организацијата на финансиската инспекција во јавниот сектор, како и постапката за вршење на финансиската инспекција.

Целта на овој закон е заштита на финансиските интереси на субјектите од јавниот сектор од сериозно лошо финансиско управување, измами и корупција.

Согласно дефинираниот опфат во Законот, финансиска инспекција се врши кај корисниците на средствата од Буџетот на Република Северна Македонија, фондовите, општините и градот Скопје, агенциите и другите институции основани со закон, јавните претпријатија, јавните установи и другите правни лица кои се во државна сопственост или сопственост на општините и градот Скопје или во кои државата или општините и градот Скопје се акционери, како и кај непрофитните организации и другите правни и физички лица само за делот на добиените јавни средства или гаранции.

Врз основа на досегашното искуство при практичното спроведување на финансиската инспекција, како и во соработка со експертите во рамки на ЕУ Твининг проектот „Зајакнување на функциите на буџетско планирање, извршување и внатрешна контрола“, а врз основа на претходно спроведени анализи на целокупната законска регулатива поврзана со финансиската инспекција во јавниот сектор и компаративни анализи на праксата во земји членки на ЕУ, беа констатирани низа недостатоци во постојниот Закон за финансиската инспекција во јавниот сектор, кои неповолно влијаат на ефикасноста и ефективноста на финансиската инспекција.

1.1 Përshkrimi i gjendjes

* 1. Причини за проблемите кои се предмет на разгледување

При практичното спроведување на постојниот Закон за финансиската инспекција во јавниот сектор беа идентификувани суштински недостатоци и проблеми кои произлегуваат од терминолошката и суштинска неусогласеност на законот со системските закони кои уредуваат значајни прашања поврзани со постапувањето на финансиската инспекција и тоа Законот за прекршоците и Законот за општата управна постапка, како и материјалните закони во кои е утврдено дека надзорот над спроведувањето на одредбите го врши финансиската инспекција во јавниот сектор.

Постојниот Закон содржи одредби кои предизвикуваат преклопување на надлежностите на финансиската инспекција со внатрешната ревизија, органите за спречување корупција и органите задолжени за постапување по пријави за кривични дела, особено во делот на уредувањето на целта на финансиската инспекција и примената на законот, како и видовите на мерки кои финансиската инспекција може да ги издава и начинот на издавање на истите.

Дел од проблемите произлегуваат од недореченостите, односно непостоењето на јасни и прецизни дефиниции и целосни определби, особено во делот на примената на законот, уредувањето на надлежностите на главниот инспектор и помошникот главен инспектор, начинот и постапката за обука и полагање испит за стекнување лиценца за финансиски инспектор, правата и обврските на раководното лице на субјектот на финансиска инспекција, постапката на спроведување на финансиската инспекција, начинот на водење на евиденција за податоците кои се однесуваат на спроведените финансиски инспекции, начинот на соработка на финансиската инспекција со надлежни органи и видовите на прекршоци по кои постапува финансиската инспекција.

Исто така, утврдено е дека постојниот Закон не содржи одредби кои го уредуваат начинот на рангирање на пријавите за финансиска инспекција, начинот и условите за одземање на лиценцата за финансиски инспектор, како и за издавање, одземање и замена на службена легитимација на финансискиот инспектор, правото на стручно усовршување и обука на финансискиот инспектор, правото на осигурување од несреќа при работа, како одговорностите на финансискиот инспектор.

Овие недостатоци беа детектирани и од страна на експертите ангажирани во рамки на ЕУ Твининг Проектот „3ајакнување на функциите на буџетско планирање извршување и контрола“.

Со цел надминување на овие недостатоци, потребно е доусогласување и допрецизирање на дефинициите и одредбите во законот, како и воведување на нови одредби за целосно уредување на организацијата и постапувањето на финансиската инспекција.

1.2 Arsyet për problemet të cilat janë lëndë në shqyrtim

**2. Цели на предлог регулативата**

**2. Qëllime të propozimrregullores**

Предложениот текст на Законот за финансиската инспекција во јавниот сектор има основна цел да обезбеди ефикасна заштита на финансиските интереси на субјектите од јавниот сектор и заштита на финансиските средства од ЕУ фондовите преку подобрување на ефикасноста и ефективноста на финансиската инспекција при вршење контрола на користењето на јавните финансиски средства кај субјектите од јавниот сектор и користењето на финансиските средства од ЕУ фондовите.

**3. Можни решенија (опции)**

**3. Zgjidhje të mundshme (opsione)**

3.1 Опис на решението „не прави ништо“

Решението „не прави ништо“ не е прифатлива опција бидејќи со одбирањето на оваа опција нема да се надминат горенаведените проблеми при спроведувањето на Законот и основната цел на предложениот закон.

3.1 Përshkrimi i zgjidhjes “nuk bënë asgjë”

3.2 Опис на можните решенија (опции) за решавање на проблемот

Донесување нов Закон за финансиската инспекција во јавниот сектор со цел доусогласување и допрецизирање на дефинициите и одредбите во законот, како и воведување на нови одредби за целосно уредување на организацијата и постапувањето на финансиската инспекција.

3.2 Përshkrimi zgjidhjeve të mundshme (opsione) për zgjidhjen e problemit

1. **Проценка на влијанијата на регулативата**

**4. Vlerësimi i ndikimit të rregullativës**

 Можни позитивни и негативни влијанија од секоја од опциите:

 Ndikime të mundshme pozitive dhe negative nga secili opsion:

Опција „не прави ништо“

4.1.1. Економски влијанија ИМА

Заштита на јавните финансии.

4.1.1. Ndikime ekonomike

4.1.2. Фискални влијанија НЕМА

4.1.2. Ndikime fiskale

4.1.3. Социјални влијанија НЕМА

4.1.3. Ndikime sociale

4.1.4. Влијанија врз животната средина НЕМА

4.1.4. Ndikimi i mjedisit jetësor

4.1.5. Административни влијанија и трошоци НЕМА

4.1.5. Ndikimi administrativ dhe shpenzimet -

а) трошоци за спроведување

a) shpenzimet për zbatim

б) трошоци за почитување на регулативата

b) shpenzime e respektimit të rregullativës

Опција „Донесување на нов Закон за финансиската инспекција во јавниот сектор“

4.2.1. Економски влијанија ИМА

Заштита на јавните финансии.

4.2.1. Ndikime ekonomike

4.2.2. Фискални влијанија НЕМА

4.2.2. Ndikime fiskale

4.2.3. Социјални влијанија НЕМА

4.2.3. Ndikime sociale

4.2.4. Влијанија врз животната средина НЕМА

4.2.4. Ndikimi i mjedisit jetësor

4.2.5. Административни влијанија и трошоци ИМА

4.2.5. Ndikimi administrativ dhe shpenzimet -

а) трошоци за спроведување ИМА

a) shpenzimet për zbatim

б) трошоци за почитување на регулативата ИМА

**5. Консултации**

**5. Konsultime**

5.1 Засегнати страни и начин на вклучување

5.1 Palët e interesuara dhe mënyra e përfshirjes

Засегнатите страни може да се вклучат на јавна дебата директно преку користење на електронски интерактивни алатки достапни на порталот ЕНЕР (ener.gov.mk).

Предлог Законот беше доставен на мислење до:

* Генералниот секретаријат на Владата на Република Северна Македонија во делот на одредбите за дигитализација на постапувањето на финансиската инспекција во јавниот сектор и
* Главниот директорат за буџет на Европската комисија (DG Budget).

5.2 Преглед на добиените и вградените мислења

5.2 Pasqyrë e mendimeve të marra dhe të ndërtuara

Во делот на одредбите за дигитализација на постапувањето на финансиската инспекција во јавниот сектор, Предлог Законот е усогласен со барањата на работната група за подготовка и измена на текстови на закони во врска со процесот на дигитализација формирана координирана од страна на Канцеларијата на Претседателот на Владата на Република Северна Македонија, преку воведување на одредби за дигитализација на постапувањето на Финансиската инспекција и останатите субјекти од јавен сектор при доставувањето и приемот на писмена и акти во форма на електронски документ како текстуален запис согласно Законот за централен регистар на население, Законот за електронско управување и електронски услуги и Законот за електронски документи, електронска идентификација и доверливи услуги.

Со оглед дека во изработката на предлог законот учествуваа и експерти од ЕУ во рамките на Твининг проектот „Зајакнување на функциите на буџетско планирање, извршување и внатрешна контрола“, во законот се инкорпорирани и нивните искуства, така што од Главниот директорат за буџет на Европската комисија (DG Budget) беа дадени коментари, повеќе во насока на терминолошко појаснување на одредени одредби, за кои е дадено објаснување.

Забелешките кои ќе бидат доставени преку порталот ЕНЕР ќе бидат земени предвид по истекот на рокот за консултации.

5.3 Мислењата кои не биле земени предвид и зоштo

5.3 Mendimet të cilat nuk janë marrë parasysh dhe pse

Истите ќе бидат наведени и образложени по истекот на рокот за консултации.

**6. Заклучоци и препорачано решение**

**6. Përfundime dhe zgjidhje e rekomanduar**

6.1 Споредбен преглед на позитивните и негативните влијанија на можните

 решенија (опции)

Опција „не прави ништо“

Позитивни влијанија - нема

Негативни влијанија - недоволна ефикасност на финансиската инспекција во поглед на заштита на финансиските интереси на субјектите од јавниот сектор и заштита на финансиските средства од ЕУ фондовите.

Опција „Донесување на нов Закон за финансиската инспекција во јавниот сектор“

Позитивни влијанија - надминување на погоренаведените недостатоци и проблеми при спроведувањето на Законот, што ќе овозможи оптимизирање на организацијата и ефикасноста и ефективноста на постапувањето на финансиската инспекција, при што ќе се оствари крајната цел - заштита на јавниот интерес.

 Негативни влијанија - нема

6.1 Pasqyrë krahasuese e ndikimeve pozitive dhe negative e zgjidhjeve të mundshme (opsione)

6.2 Ризици во спроведувањето и примената на секое од можните решенија

 (опции)

Опција „не прави ништо“

Ризик од недоволна и несоодветна заштита на финансиските интереси на субјектите од јавниот сектор и заштита на финансиските средства од ЕУ фондовите.

Опција „Донесување на нов Закон за финансиската инспекција во јавниот сектор“

НЕМА

6.2 Rreziqe në zbatimin dhe aplikimin e secilës prej zgjidhjeve të mundshme

6.3 Препорачано решение со образложение

6.3 Zgjidhje e rekomanduar me arsyetim

Да се прифати опцијата „Донесување на нов Закон за финансиската инспекција во јавниот сектор“ и да се донесе нов Закон за финансиската инспекција во јавниот сектор со цел ефикасна заштита на финансиските интереси на субјектите од јавниот сектор и заштита на финансиските средства од ЕУ фондовите преку подобрување на ефикасноста и ефективноста на финансиската инспекција при вршење контрола на користењето на јавните финансиски средства кај субјектите од јавниот сектор и користењето на финансиските средства од ЕУ фондовите.

**7. Спроведување на препорачаното решение**

**7. Zbatimi i zgjidhjes së rekomanduar**

7.1 Потреба од менување на закони и подзаконска регулатива во областа или

 други сродни области - НЕ

7.1 Nevoja për ndryshimin e ligjeve dhe rregullativës nënligjore në fushë ose fusha tjera të lidhura

7.2 Потребни подзаконски акти и рок за нивно донесување

Подзаконските акти предвидени со овој закон ќе се донесат во рок од шест месеци од денот на влегување во сила на овој закон.

Подзаконски акти:

* Правилник за формата и содржината на образецот за лиценца за финансиски инспектор;
* Правилник за формата и содржината на образецот за службена легитимација на финансиски инспектор и начинот на нејзиното издавање, одземање и замена;
* Правилник за формата и содржината на записник за извршена финансиска инспекција;
* Правилник за формата, содржината и начинот на водење на евиденција за податоци кои се однесуваат на спроведена финансиска инспекција;
* Правилник за формата и содржината на прекршочниот платен налог и
* Правилник за формата и содржината на евиденција за издадени прекршочни платни налози и за исходот на покренатите постапки.

7.2 Akte nënligjore të nevojshme dhe afati për sjelljen e tyre

7.3 Органи на државната управа, државни органи и други органи надлежни за

 Спроведување

Министерство за финансии

7.3 Organe të administratës shtetërore, organe shtetërore dhe organe tjera kompetente për Zbatim

7.4 Активности за обезбедување на ефикасно спроведување на предлогот на

 Закон

Во рамки на ЕУ Твининг проектот „Зајакнување на функциите на буџетско планирање, извршување и внатрешна контрола“ предвидено е во текот на 2022 година да се одржи презентација на предлог на Законот за финансиска инспекција во јавниот сектор.

Во периодот 2022-2023 година со ЕУ Твининг проектот предвидени се:

* Подготовка на методолошки алатки за примена на аналитички и инспекциски техники и алатки за финансиска инспекција во јавниот сектор и работилница за презентација на овие методолошки алатки;
* Подготовка на методологија за собирање и обработка на статистички податоци со индикатори за следење, мерење и проценка на ефективноста на финансиската инспекција во јавниот сектор и работилница за презентација на оваа методологија;
* Активности за дизајнирање на концептот за стекнување лиценца за финансиски инспектор;
* Спроведување пилот финансиски инспекции со поддршка на експертите од Твининг проектот и
* Присуство на финансиските инспектори на обуки согласно Програмата за обука од областа на финансиската инспекција за период 2021-2022 година.

7.4 Aktivitete për sigurimin e zbatimit efikas të Projektligjit

**8. Следење и евалуација**

**8. Monitorimi dhe vlerësimi**

8.1 Начин на следење на спроведувањето

Следењето на спроведувањето ќе се врши согласно Методологија во која ќе се предвиди начинот на собирање и обработка на статистички податоци со индикатори за следење, мерење и проценка на ефективноста на финансиската инспекција во јавниот сектор.

8.1 Mënyra e monitorimit të zbatimit

8.2 Евалуација на ефектите од предлогот на закон и рокови

Евалуацијата на ефектите од предлог законот ќе се врши согласно Методологија за собирање и обработка на статистички податоци со индикатори за следење, мерење и проценка на ефективноста на финансиската инспекција во јавниот сектор.

8.2 Vlerësimi i efekteve të Projektligjit dhe afateve

**Изјава од државниот секретар**

**Deklarata e sekretarit shtetëror**

**Нацрт Извештајот за проценка на влијанието на регулативата е изготвен во согласност со Методологијата за проценка на влијанието на регулативата. Тој дава реална проценка на можните влијанија и очекуваните ефекти, како и трошоците кои се однесуваат на секоја од утврдените можни решенија (опции) за решавање на проблемот.**

**Projektraporti për vlerësimin e ndikimit të regullativës është përgatitur në përputhje me Metodologjinë për Vlerësimin e Ndikimit të Rregullativës. Ai u jep vlerësim real ndikimeve të mundshme dhe efekteve të pritura, si dhe shpenzimet që lidhen me secilën nga zgjidhjet e identifikuara të mundshme (opsione) për zgjidhjen e problemit.**

 **Државен Секретар**

 д-р Јелена Таст

**Датум:/ Data: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ ..................................................**

 **потпис на Државен Секретар**

 **nënshkrimi i Sekretarit Shtetëror**

**Изјава од министерот**

**Deklarata e ministrit**

**Врз основа на резултатите од анализите прикажани во Извештајот за проценка на влијанието на регулативата сметам дека препорачаното решение (опција) претставува најдобар начин за решавање на проблемот и постигнување на очекуваните ефекти на најекономичен начин.**

**Në bazë të rezultateve nga analizat e të paraqitura në Raportin e Vlerësimit të Ndikimit të Rregullativës konsideroj se zgjidhja (opsioni) e rekomanduar paraqet mënyrën më të mirë për zgjidhjen e problemit dhe arritjen e efekteve të pritura në mënyrë më ekonomike.**

 **Министер за финансии /**

 **Ministër i Financave**

 **Dr. Fatmir Besimi**

**Датум: / Data\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ ...........................................**

 **потпис на Министерот**

 **nënshkrimi i Ministrit**