

План за спроведување
на проценка на влијание на регулативата

Наслов на предлог законот:	Предлог на закон за изменување и дополнување на Законот за воздухопловство
Министерство:	Министерство за транспорт и врски
Лице за контакт/одговорно лице:	Марија Крстевска 3 145 443
Очекуван датум за усвојување на предлог законот:	септември 2011 година
Поврзаност со ЕУ директиви	- Регулатива (ЕЗ) бр.550/2004 на Европскиот парламент и на Советот од 10 март 2004 година за обезбедување на услуги на воздухопловна навигација во Единственото европско небо; - Регулатива (ЕЗ) бр.1107/2006 на Европскиот парламент и на Советот од 05 јули 2006 година во однос на правата на лицата со инвалидитет и лица со намалена подвижност кога патуваат со авион.

Дел 1: Почетна проценка на влијанието на регулативата и планирање на работата (забелешка: овој дел е јавен и ќе се објави во Единствениот електронски регистар на прописи)

Deleted: 'j'

А. Почетна проценка на влијанието на регулативата

1. Кои се главните проблеми?

- Постоене на можност за судир на интереси при именување на претседател и членови на Управниот одбор на Агенцијата;
- Потребата од транспонирање на меѓународните стандарди и препорачани практики на ICAO, а кои сеуште не се превземени во ЕУ легислативата;
- Дефинирање на стабилен извор на приходи за финансирање на Агенцијата како регулаторно тело во областа на воздухопловството;
- Усогласување со Законот за јавните службеници, во делот на одредбите кои го уредуваат прашањето за вработените лица во Агенцијата за цивилно воздухопловство;
- Усогласување со одредбите од Законот за трговски друштва кои се однесуваат на периодот на доставување на ревизорскиот извештај за претходната година на Агенцијата од страна на Управниот одбор до Собранието на Република Македонија;

- Усогласување со одредбите од Уредбата за посебните услови, начинот и постапката за добивање на одобрение за летање („Службен весник на РМ“ бр.142/2010), кои се однесуваат на одобрение за летање кое треба да го поседува странски превозник кој не врши јавен воздушен превоз во меѓународниот воздушен сообраќај со Република Македонија за да може да лета во македонски воздушен простор;
- Потреба од допрецизирање на одредбите од член 53 од Законот за воздухопловство согласно член 8 од ЕУ Регулацијата 550/2004 во однос на дефиницијата на давател на услуги на воздухопловна навигација;
- Потреба од усогласување со одредбите од Законот за трговските друштва во однос на доставување до Владата на Република Македонија на Програмата за давање на услуги на воздухопловна навигација и Годишниот финансиски план, Годишниот финансиски извештај со завршната сметка, ревизорскиот извештај за претходната година од страна на давателот на услуги на воздухопловна навигација;
- Усогласување на член 84 став (2) и (3) со одредбите од Националната програма за обезбедување во цивилното воздухопловство и со соодветни одобрени програми за обезбедување, во однос на обврската да секој превозник изработи Програма за обезбедување и е должен да имплементира мерки за обезбедување во насока на зачувување на цивилното воздухопловство од дејствива на незаконско постапување;
- Потреба да се дефинира надлежно тело во Република Македонија за обезбедување на правата на лица со инвалидитет и лица со намалена подвижност кои патуваат со авион, согласно член 14 од ЕУ Регулацијата 1107/2006;
- Потреба од усогласување со одредбите Законот за општата управна постапка, во однос на правото на судска заштита пред Управниот суд против решенијата на директорот на Агенцијата донесени во првостепена управна постапка и
- Потреба од усогласување со одредбите од Законот за прекршоците во однос на надлежниот субјект кој пред поднесување на барање за поведување на прекршочна постапка пред надлежен суд, ќе спроведе постапка за порамнување.

Deleted: ѓ

2. Кои се можните решенија (опции)? Кои регулаторни или нерегулаторни мерки би можеле да се разгледаат?

- Со Предлогот на законот ќе се избегне можноста од појава на судир на интереси при изборот на претседател и членови на Управниот одбор на Агенцијата за цивилно воздухопловство. односно ќе се утврди професионализација на нивниот статус,
- Со Предлогот на законот ќе се овозможи транспонирање на меѓународните стандарди и препорачани практики на ИКАО а кои сеуште не се превземени во ЕУ легислативата. Ваквото предлог решение има за цел преку издавање на оперативни директиви за безбедност и обезбедување од дејствија на незаконско постапување од страна на Агенцијата за цивилно воздухопловство да се надминат разликите кои Република Македонија ги пријавува на ИКАО,

- Со Предлогот на законот ќе се обезбеди стабилен извор на приходи за финансирање на Агенцијата, како регулаторно тело во областа на воздухопловството,
- Со Предлогот на законот ќе се изврши усогласување со Законот за јавните службеници, во делот на одредбите кои го уредуваат прашањето за вработените лица во Агенцијата за цивилно воздухопловство,
- Со Предлогот на законот ќе се изврши усогласување со Законот за трговски друштва во делот кој се однесува на периодот на доставување на ревизорскиот извештај за претходната година на Агенцијата од страна на Управниот одбор до Собранието на Република Македонија,
- Со Предлогот на законот ќе се изврши усогласување со одредбите на Уредбата за посебните услови, начинот и постапката за добивање на одобрение за летање („Службен весник на РМ“ бр.142/2010), кои се однесуваат на одобрение за летање кое треба да го поседува странски превозник кој не врши јавен воздушен превоз во меѓународниот воздушен сообраќај со Република Македонија за да може да лета во македонски воздушен простор,
- Со Предлогот на законот ќе се изврши допрецизирање на одредбите кои се однесуваат на дезигнација на давател на услуги на воздухопловна навигација согласно член 8 од ЕУ Регулацијата 550/2004;
- Со Предлогот на законот ќе се изврши усогласување со одредбите од Законот за трговските друштва во однос на доставување до Владата на Република Македонија на Програмата за давање на услуги на воздухопловна навигација и Годишниот финансиски план, Годишниот финансиски извештај со завршната сметка, ревизорскиот извештај за претходната година од страна на давателот на услуги на воздухопловна навигација,
- Со Предлогот на законот ќе се изврши усогласување со одредбите од Националната програма за обезбедување во цивилното воздухопловство и со соодветни одобрени програми за обезбедување, во однос на обврската да секој превозник изработи Програма за обезбедување и е должен да имплементира мерки за обезбедување во насока на зачувување на цивилното воздухопловство од дејствива на незаконско постапување,
- Со Предлогот на законот ќе се утврди правен основ Агенцијата да ги обезбедува правата на лицата со инвалидитет и намалена подвижност, како надлежно тело во Република Македонија. Ваквото предлог решение има за цел Агенцијата да делува кај аеродромскиот оператор и авиопревозниците кога се утврдени одредени неправилности поради нивно постапување или непостапување согласно одредбите пропишани во подзаконскиот акт на Владата на Република Македонија каде ќе се транспонира ЕУ Регулацијата 1107/2006 и
- Со Предлогот на законот ќе се изврши усогласување со одредбите Законот за општата управна постапка, во однос на надлежниот субјект кој пред поднесување на барање за поведување на прекршочна постапка пред надлежен суд, ќе спроведе постапка за порамнување.

3. Кои се засегнатите страни кои ќе бидат вклучени во процесот на проценка на влијанието на регулативата?

- Министерство за транспорт и врски и
- Агенција за цивилно воздухопловство.

Б. Планирање на потребната работа за проценка на влијанието на регулативата

Deleted: ѓ

1. Кои информации и податоци се веќе достапни?

- Ивештајот на Европската Комисија за напредокот за Република Македонија за 2010 година,
- Извештаите на Оценските мисии на ЕУ за проценка на напредокот на Република Македонија во имплементацијата на Спогодбата за ЕЗВО,
- Препораките од EASA инспекцијата која беше спроведена во текот на 2010 година,
- Препораките од ISIS (Implementation of Single European Sky in South East Europe) Програмата финансирана од страна на Европската Унија, а управувана од Европската Комисија,
- Заклучокот на Државната комисија за спречување на корупцијата донесен на 10.11.2010 година за да се изврши изменување и дополнување на Законот за воздухопловство во смисла на професионализација на статусот на претседателот и членовите на Управниот одбор на Агенцијата,
- Регулотивата (ЕЗ) бр.550/2004 на Европскиот парламент и на Советот од 10 март 2004 година за обезбедување на услуги на воздухопловна навигација во единственото европско небо,
- Регулотивата (ЕЗ) бр.1107/2006 на Европскиот парламент и на Советот од 05 јули 2006 година во однос на правата на лицата со инвалидитет и лица со намалена подвижност кога патуваат со авион,
- Законот за спречување судир на интереси,
- Закон за прекршоците,
- Законот за трговските друштва,
- Законот за јавните службеници и
- Законот за општата управна постапка.

2. Кои дополнителни информации и податоци треба да се соберат?

Нема дополнителни информации.

3. Кој тип и ниво на проценка е потребно (Иницијална или Комплетна проценка на влијание на регулативата - принцип на пропорционална анализа)?

Иницијална проценка на влијанието на регулативата.

4. Дали ќе се формира меѓуресурсна работна група за спроведување на проценка на влијание на регулативата и кои институции ќе се вклучат?

Предлогот на закон за изменување и дополнување на Законот за воздухопловство е изработен од Работна група во која членуваат претставници од Министерството за транспорт и врски и Агенцијата за цивилно воздухопловство.

Дел 2: Подетално планирање, вклучително со време и ресурси
(забелешка: овој дел е за интерна употреба на Владата на Република Македонија)

В. Временска рамка

1. Кога ќе започнат активностите за проценка на влијанијата на регулативата?

Активностите започнаа во декември 2010 година.

2. Ако се планира вклучување на надворешни консултанти (на пример за аналитички студии, собирање на информации, итн.), која е временската рамка предвидена за процесот на набавка и договарање?

- За одредени членови од Предлог на закон за изменување и дополнување на Законот за воздухопловство користен е експерт од ISIS (Implementation of Single European Sky in South East Europe) Програмата финансирана од страна на Европската Унија, а управувана од Европската Комисија.

3. Кога предлог законот и проценката на влијанието на регулативата ќе бидат поднесени до Генералниот секретаријат?

Во септември 2011 година.

Г. Ресурси

1. Кои се планираните човечки и/или финансиски ресурси за спроведување на проценката на влијанието на регулативата и финализирање на предлог законот ?

Deleted: ¶

Deleted: ¶

¶

¶

¶

Deleted: проценка на влијание на регулативата¶

¶
Краток осврт на преферираното решение/опција: ¶

¶

Имиња и презимиња на лицата одговорни за подготовка на иницијалната проценка на влијанието на регулативата и предлог законот:¶
Лица одговорни за изработка на Предлогот на закон за изменување и дополнување на Законот за воздухопловство:¶

¶

Марија Крстевска, раководител на Секторот за воздухопловство, Министерство за транспорт и врски,¶

¶

Весна Павлов, советник за аеродроми и аеродромски услуги, Одделение за безбедност и воздухопловни стандарди, Сектор за воздухопловство, Министерство за транспорт и врски,¶

¶

Зоран Ангеловски, раководител на Секторот за меѓународно-правни работи, Агенција за цивилно воздухопловство, ¶

¶

Вети Ѓеорѓиевска, раководител на Одделение за безбедност и воздухопловни стандарди, Агенција за цивилно воздухопловство.¶

¶

Повереници на Владата на Република Македонија кои ќе се вклучат во презентирање на предлог законот во Собранието на Република Македонија:¶
Марија Крстевска, раководител на Секторот за воздухопловство, Министерство за транспорт и врски¶

¶

¶

¶

¶

¶

¶

¶

¶

¶

¶

¶

¶

Изјава од министерот¶
за иницијалната проценка на влијание на регулативата¶

¶

Изјавувам дека предложениот материјал за иницијална проценка на влијанието на регулативата/ предлог закон¶

¶

1.1

... [1]

проценка на влијание на регулативата

Краток осврт на преферираното решение/опција:

Имиња и презимиња на лицата одговорни за подготовка на иницијалната проценка на влијанието на регулативата и предлог законот:

Лица одговорни за изработка на Предлогот на закон за изменување и дополнување на Законот за воздухопловство:

Марија Крстевска, раководител на Секторот за воздухопловство, Министерство за транспорт и врски,

Весна Павлов, советник за аеродроми и аеродромски услуги, Одделение за безбедност и воздухопловни стандарди, Сектор за воздухопловство, Министерство за транспорт и врски,

Зоран Ангеловски, раководител на Секторот за меѓународно-правни работи, Агенција за цивилно воздухопловство,

Вети Ѓеорѓиевска, раководител на Одделение за безбедност и воздухопловни стандарди, Агенција за цивилно воздухопловство.

Повереници на Владата на Република Македонија кои ќе се вклучат во презентирање на предлог законот во Собранието на Република Македонија:
Марија Крстевска, раководител на Секторот за воздухопловство, Министерство за транспорт и врски

Изјава од министерот
за иницијалната проценка на влијание на регулативата

Изјавувам дека предложениот материјал за иницијална проценка на влијанието на регулативата/ предлог закон

1. 1	Нема	врз Буџетот на Република Македонија
---------	------	-------------------------------------

	влијание	
2.	Нема влијание	врз усогласеноста со законодавството на Европска Унија.
3.	Нема влијание	врз постапките или работењето на јавната администрација / врз судството при работа со странки (правни и физички лица) или задолжување на странките од јавната администрација со дополнителен административен товар.
4.	Нема влијание	врз економијата и врз обемот на државна помош.
5.)	Нема влијание	врз животната средина.
6.)	Нема влијание	врз социјалната положба на граѓаните.

7.	<p>Направено е претходно објавување на текстот на предлогот за донесување на закон во Единствениот електронски регистар на прописи и јавно се спроведени консултации со заинтересирани страни.</p> <p>Датум на објавување: Вклучени организации и претставници: Предлогот на закон за изменување и дополнување на Законот за воздухопловство е изработен од Работна група во која членуваат претставници од Министерството за транспорт и врски и Агенцијата за цивилно воздухопловство.</p> <p>За одредени членови од Предлог на закон за изменување и дополнување на Законот за воздухопловство користен е експерт од ISIS (Implementation of Single European Sky in South East Europe) програмата финансирана од страна на Европската Унија, а управувана од Европската Комисија.</p>	Да.
8.	Сите забелешки и предлози од заинтересираните страни се земени во предвид.	Да.
9.	Предлог законот е лектуриран.	Не.
10.	Спроведени се меѓуресорски консултации.	Да.
11.	Дали предлог законот предвидува управна постапка?	Да.
12.	Доколку предлог законот предвидува управна постапка, дали може да се вгради начелото “молчењето значи одобрување“?	Не.

Изјава од министерот

Јас, Миле Јанакиески, изјавувам дека ја проучив Иницијалната проценка на влијанието на регулативата и сметам дека дава реален преглед на очекуваните

придобивки и потребните трошоци врзани со секоја од идентификуваните
опции за решавање на проблемот.

Потпис на министерот:

.....
година

Датум: 18.07.2011