

ИЗВЕШТАЈ ЗА ПРОЦЕНКА НА ВЛИЈАНИЕТО НА РЕГУЛАТИВАТА

Назив на министерство:	Министерство за правда
Назив на предлогот на закон:	ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН ЗА СПЕЦИЈАЛНОТО ЈАВНО ОБВИНИТЕЛСТВО
Одговорно лице и контакт информации:	Никола Прокопенко nprokopenko@mjustice.gov.mk
Вид на Извештај	☒ Нацрт ☐
Обврската за подготовка на предлогот на закон произлегува од:	☒ Годишната програма за работа на Владата на Република Македонија ☐ НПАА ☐ Заклучок на Владата на Република Македонија ☒ Друго/ Стратегија за реформа на правосудниот сектор
Поврзаност со Директивите на ЕУ	Не
Дали нацрт извештајот содржи информации согласно прописите кои се однесуваат на класифицираните информации	☐ Да ☒ Не
Датум на објавување на нацрт Извештајот на ЕНЕР:	ДЕКЕМВРИ 2018 година
Датум на доставување на нацрт Извештајот до Министерството за информатичко општество и администрација:	ДЕКЕМВРИ 2018 година
Датум на добивање на мислењето од Министерството за информатичко општество и администрација:	
Рок за доставување на предлогот на закон до Генералниот секретаријат	Декември 2018 година

1. Опис на состојбите во областа и дефинирање на проблемот

1.1 Опис на состојбите

Специјалното јавно обвинителство е формирано со донесувањето на Законот за Јавното обвинителство за гонење на кривични дела поврзани и кои произлегуваат од содржината на незаконското следење на комуникациите во Собранието на Република Македонија. Во материјално-правна смисла, Специјалното јавно обвинителство беше комплетирано со изборот на 12 обвинители на 14-ти октомври и на 4-ти ноември 2015 година. На 15.09.2015 година, Законот за јавно обвинителство за гонење на кривични дела поврзани и кои произлегуваат од содржината на незаконското следење на комуникациите стапи во сила. Со овој закон се уредуваат надлежноста, основањето, укинувањето, организацијата и функционирањето на Јавното обвинителство за гонење на кривични дела поврзани и кои произлегуваат од содржината на неовластено следење на комуникациите, основите за именување и разрешување на јавниот обвинител за гонење на кривични дела поврзани и кои произлегуваат од содржината на неовластено следење на комуникациите и други прашања во врска со работата на обвинителството.

1.2 Причини за проблемите кои се предмет на разгледување

Причината поради која е потребно да се донесе овој закон е тоа што согласно одредбите на веќе постоечкиот закон, истиот ќе биде во сила пет години, а потоа неговата функција престанува. Дополнително, во Стратегијата беа утврдени конкретни надлежности кои треба да ги има Специјалното јавно обвинителство. Имено, во Стратегијата е наведено дека: „Заради постојното законско решение кое се однесува на мандатот за постапување на Јавно обвинителство за гонење на кривични дела поврзани и кои произлегуваат од содржината на незаконското следење на комуникациите, а имајќи ги предвид бројноста и сложеноста на предметите во надлежност на ова обвинителство, потребно е да се создадат законски предуслови за продолжување на неговата работа. Ова треба да биде сторено со нов Закон за јавно обвинителство со кој СЈО ќе се трансформира во посебно јавно обвинителство со автономни надлежности во рамките на системот на ЈО. Со истиот закон ќе бидат точно утврдени и разграничени надлежностите на постојното СЈО и надлежностите на основното јавно обвинителство за гонење организиран криминал и корупција. Тргувајќи од кадровската и техничката екипираност на СЈО, неговата надлежност како посебно јавно обвинителство за цела територија на РМ, со седиште во Скопје, во рамките на ЈО треба да биде проширена и со надлежност за гонење на кривични дела од висок профил на корупција (white-collar crime) утврдена со новиот закон за јавно обвинителство.“

Поради овие причини, се пристапи кон донесување на нов закон.

2. Цели на предлог регулативата

Главна цел за донесувањето на овој закон е имплементирање на насоките и активностите дефинирани во Стратегијата за реформа на правосудниот сектор, со што ќе се зајакнат институционалните капацитети за справување со високите облици на организираниот криминал и корупцијата.

3. Можни решенија (опции)

3.1 Опис на решението „не прави ништо“

Доколку не се донесе предложениот Закон, нема да се надминат досегашните практични проблеми во примената на Законот.

3.2 Опис на можните решенија (опции) за решавање на проблемот

Најсоодветно решение заради надминување на наведените слабости е да се донесе предложениот закон.

4. Проценка на влијанијата на регулативата

Можни позитивни и негативни влијанија од секоја од опциите:

4.1 Економски влијанија

4.2 Фискални влијанија

Законот ќе предизвика фискални импликации во делот на средствата потребни за функционирањето на Специјалното јавно обвинителство.

4.3 Социјални влијанија

4.4 Влијанија врз животната средина

4.5 Административни влијанија и трошоци –

а) трошоци за спроведување

б) трошоци за почитување на регулативата

5. Консултации

5.1 Засегнати страни и начин на вклучување

Предлогот на законот е изготвуван од страна на јавните обвинители.

Предлогот на Законот е доставен на мислење до Советот на јавни обвинители на Република Македонија, Јавното обвинителство на Република Македонија, Вишите јавни обвинителства, Јавното обвинителство за гонење на кривични дела поврзани и кои произлегуваат од содржината на незаконското следење на комуникациите, Основното јавно обвинителство за гонење организиран криминал и корупција, Министерството за финансии, Министерството за информатичко општество и админитрација, Секретаријатот за Европски прашања и Секретаријатот за законодавство.

5.2 Преглед на добиените и вградените мислења

5.3 Мислењата кои не биле земени предвид и зошто

6. Заклучоци и препорачано решение

6.1 Споредбен преглед на позитивните и негативните влијанија на можните решенија (опции)

Вградените решенија содржани во законот се базирани врз насоките дадени во Стратегијата за реформа на правосудниот сектор и врз компаративните искуства каде што егзистираат ваков вид специјални јавни обвинителства.

6.2 Ризици во спроведувањето и примената на секое од можните решенија (опции)

6.3 Препорачано решение со образложение

Со Предлог – законот за Специјалното јавно обвинителство се уредуваат основањето, надлежноста, организацијата, функционирањето и укинувањето на Специјалното јавно обвинителство, основите и постапката за избор, разрешување и престанок на функцијата на Специјалниот јавен обвинител, основите и постапката за избор и престанок на функцијата на јавните обвинители во Специјалното јавно обвинителство кои му помагаат на специјалниот јавен обвинител и други прашања во врска со работата на Специјалното јавно обвинителство.

Во Предлог – законот за Специјалното јавно обвинителство се содржани одредби во следните делови:

- основните одредби,
- значењето на изразите употребени со законот,
- избор, престанок на функцијата и разрешување на Специјалниот јавен обвинител и на јавните обвинители во Специјалното јавно обвинителство,
- престанок и разрешување од функцијата Специјален јавен обвинител и престанок на функцијата јавен обвинител во Специјалното јавно обвинителство,
- услови за избор на Специјален јавен обвинител и на јавните обвинители во Специјалното јавно обвинителство,
- надлежности и должности на Специјалниот јавен обвинител (овластување и надлежност,
- начело на автономија на специјалниот јавен обвинител,
- организацијата на Специјалното јавно обвинителство,
- овластувањата и одговорноста на припадниците на правосудната полиција
- воспоставување надлежност врз тековни предмети и судир на надлежност,
- правната помош,
- платите и надоместоците,
- начинот на финансирање,
- чувањето во тајност на податоците во поединечен предмет и др.

7. Спроведување на препорачаното решение

7.1 Потреба од менување на закони и подзаконска регулатива во областа или други сродни области

Овој закон е тесно поврзан со Законот за Советот на јавни обвинители на Република Македонија и Законот за Јавното обвинителство кои се во фаза на изготвување.

7.2 Потребни подзаконски акти и рок за нивно донесување

7.3 Органи на државната управа, државни органи и други органи надлежни за спроведување

Специјалното јавно обвинителство.

7.4 Активности за обезбедување на ефикасно спроведување на предлогот на закон

Организирање обуки спроведувани од Академијата за судии и јавни обвинители.

8. Следење и евалуација

8.1 Начин на следење на спроведувањето

Следењето на примената на законот ќе врши преку анализа на работата на Специјалното јавно обвинителство содржани во извештаите за нивната работа во кои се детално елаборирани сите статистички показатели за сите сегменти од постапувањето.

8.2 Евалуација на ефектите од предлогот на закон и рокови

Ефектите од донесувањето на законот ќе бидат континуирано следени низ призмата на квалитетот и ефикасноста во постапувањето на Специјалното јавно обвинителство.

Изјава од министерот

Нацрт Извештајот за проценка на влијанието на регулативата е изготвен во согласност со Методологијата за проценка на влијанието на регулативата. Тој дава реална проценка на можните влијанија и очекуваните ефекти, како и трошоците кои се однесуваат на секоја од утврдените можни решенија (опции) за решавање на проблемот.

Датум:


.....
Министер за правда,
д-р Рената Дескоска

