**ИЗВЕШТАЈ ЗА ПРОЦЕНКА НА ВЛИЈАНИЕТО НА РЕГУЛАТИВАТА**

|  |  |
| --- | --- |
| Назив на министерство: | Министерство за одбрана |
| Назив на предлогот на закон: | Предлог - Закон за изменување и дополнување на Законот за заштита и спасување |
| Одговорно лице и контакт информации: |  |
| Вид на Извештај | Нацрт  Предлог |
| Обврската за подготовка на предлогот на закон произлегува од: | Годишната програма за работа на Владата на Република  Македонија  НПАА  Заклучок на Владата на Република Македонија  Друго \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
| Поврзаност со Директивите на ЕУ | Не |
| Дали нацрт извештајот содржи информации согласно прописите кои се однесуваат на класифицираните информации | Да  Не |
| Датум на објавување на нацрт Извештајот на ЕНЕР: |  |
| Датум на доставување на нацрт Извештајот до Министерството за информатичко општество и администрација: |  |
| Датум на добивање на мислењето од Министерството за информатичко општество и администрација: |  |
| Рок за доставување на предлогот на закон до Генералниот секретаријат |  |

**1. Опис на состојбите во областа и дефинирање на проблемот**

*1.1 Опис на состојбите*

Со Законот за заштита и спасување се уредува системот за заштита и спасување на луѓето, животнатасредина, материјалните добра, природните богатства, животинскиот и растителниот свет и културното наследство од природни непогоди и други несреќи во мир, вонредна состојба и воена состојба во Република Македонија.

Во Законот за заштита и спасување се уредува и процената за штетата и помошта во остварувањето на последиците од природни непогоди и други несреќи. Процената и утврдувањето на висината на штетата настаната од природни непогоди и други несреќи ја вршат комисии.

Процената и утврдувањето на висината на штетата ги опфаќа видот, обемот и висинатана штетата изразена во натура и вредносни показатели, според подрачјето, дејноста,имотот, сопственоста, времето и причината за настанување на штетата.

Освен утврдувањето на штетата според видот, обемот и висинатана штетата изразена во натура и вредносни показатели комисијата го утврдува и извршува обемот и висината на осигурувањето според општите и посебните правила на осигурување кој се одбива од вкупно утврдената штета.

Вкупниот извештај за штета што го изготвува комисијата што ја формира Владата на РМ ги содржи извештаите на настаната штета од комисиите за процена и утврдување на штета формирани од советот на општините органите на управување во трговските друштва, јавните претпријатија, установите и службите, содржи оцена на комплетноста на доставените извештаи согласно со Методологијата за процена на штета и мислење од Министерството за финансии за можноста за обезбедување на парична помош од Буџетот на Република Македонија.

Помошта може да биде во вид на непосредна парична помош, или помош со

намалување, односно ослободување од даночните обврски, кои се даваат без обврски за враќање.

Помошта која ја добиваат единиците на локалната самоуправа и другите правни лица може да ја користат исклучиво за намената за која е дадена.

*При ваква состојба на работите во Законот нема можност надоместувањето на настанатата штета во случај на* природни непогоди и други несреќи *да биде исклучиво со важечка полиса за земјоделско исигурување.*

*1.2 Причини за проблемите кои се предмет на разгледување*

Проблемот кој е предмет на разгледување е слабиот одзив за земјоделското осигурување.

Причините за порблемот се детектирани кај змејоделците и тоа:

Лошата финансиска состојба во која се наоѓаат земјоделците како последица на доцнење на парите од други субвенции, ниската откупна цена на производите и високата цена на семенскиот материјал не им дозволува на платат 40% од полисата за осигурување.

Утврдени земјоделски површини за земјоделските стопанства за да може да го користат земјоделското осигурување (до 10 ха за лозови насади, до 2 ха за градинарски култури и тутун и до 20 ха за житни култури).

Полисите за осигурување од друштвата за осигурување не ги содржат сите ризици од кои треба да се осигуруваат не само плодот туку и расадот.

Поголема информираност за полисите за осигурување и придобивките од осигурувањето и продажбата на полисите да се одвива на терен.

Проблемите се детектирани и кај осигурителните компании и тоа:

Секоја култура не подлежи на ист ризик кој зависи од географската позиција.

Ризиците од поплава не се метеоролошки туку и нередовно чистење на одводните канали.

Утврдување на рок во Програмата за финансиска поддршка на рурален развој за 2016 година не подолг од 15 дена во кој подрачната единица на Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство на барателот ќе му издаде потврда за располагање со производни капацитети.

Издавање на потврди од Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство за располагање со производните капацитети за користење на потврда дека можат да користат субвенции за премија за осигурување на производните капацитети.

**2. Цели на предлог регулативата**

Надоместувањето на штетата од природни непогоди и други несреќида се одвива преку задолжително поседување на земјоделско осигурување.

**3. Можни решенија (опции)**

*3.1 Опис на решението „не прави ништо“*

Доколку не се преземе ништо, ќе продолжи праксата на исплата на помош на неосигурани земјоделски површини. Со тоа ќе се дестимулираат земјоделците да купуваат осигурителни полиси, а за државата тоа ќе продолжи да претставува дополнителен финансиски товар.

*3.2 Опис на можните решенија (опции) за решавање на проблемот*

Спроведување на кампањи за промоција на земјоделското осигурување, условите и трошоците за полиста за осигурување.

Интензивирање на продажбата на полиси за осигурување од страна на осигурутелните друштва на локации кои се подостапни за земјоделците. Пр. Откјупни пунктови за земјоделски производи, земјоделски апотеки, ветеринарни станици исл.

Измена на Законот за заштита и спасување каде се исплаќа помош за претрпена штета од елементарна непогода да се услови со задолжително поседување на осигурителна полиса.

*/*

1. **Проценка на влијанијата на регулативата**

*Можни позитивни и негативни влијанија од секоја од опциите:*

*4.1 Економски влијанија*

Опциите: Спроведување на кампања за популаризирање на осигурувањето, интензивирање на продажбата на полисите за осигурување ќе предизвикаат позитивно влијание врз свеста на земјоделците за важноста од поседување на осигурување на земјоделски насади, а со тоа ќе се намалат средствата што ги издвојува државата за помош на земјоделците во отстранувањето на последиците од природните непогоди и други несреќи.

Опцијата: Измени во Законот за заштита и спасување ќе го потенцира значењето на поседувањето на осигурителна полиса за добивање на помош. Поседувањето на осигурување ќе стане законска обврсказа добивање на помош од државата во отстранувањето на последиците од природните непогоди и други несреќи.

*4.2 Фискални влијанија*

Спроведувањето на овој Закон не предизвикува обезбедување на доплонителни финансиски средства од Буџетот на Република Македонија.

*4.3 Социјални влијанија*

*/*

*4.4 Влијанија врз животната средина*

*/*

*4.5 Административни влијанија и трошоци –*

*/*

*а) трошоци за спроведување*

*/*

*б)трошоци за почитување на регулативата*

*/*

**5. Консултации**

*5.1 Засегнати страни и начин на вклучување*

Предлог на законот за изменување и дополнување на Законот за заштита и спасување се работи на предлог на Министерството за финансии, согласно обврска добиена на Сто и осмата седница на Владата на РМ одржана на 22.09.2015 година врз основа на која Министерството за финансии е задолжено да одржи состанок со претставници од Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство, Агенцијата за финансиска поддршка во земјоделството и руралниот развој, Аагенцијата за супервизија на осигурувањето, осигурителните компании и земјоделски здруженија за разгледување на можноста за поголема искористеност на поддршката од 60% кофинансирање на земјоделското осигурување од страна на земјоделците.

Одржан е состанок со погоре наведените субјекти при што се констатирани одредени проблеми кои се наведени погоре.

*5.2 Преглед на добиените и вградените мислења*

Предлогот на закон е доставен на мислење до Секретаријатот за законодавство и до Министерството за финансии, но до доставувањето на овој Нацрт извештај мислењата по предметниот Предлог на закон не беа доставени до Министерството за одбрана. Исто така Предлогот на закон е објавен и на ЕНЕР.

*5.3 Мислењата кои не биле земени предвид и зошто*

*/*

**6. Заклучоци и препорачано решение**

*6.1 Споредбен преглед на позитивните и негативните влијанија на можните решенија (опции)*

*6.2 Ризици во спроведувањето и примената на секое од можните решенија (опции)*

*6.3 Препорачано решение со образложение*

**7. Спроведување на препорачаното решение**

*7.1 Потреба од менување на закони и подзаконска регулатива во областа или други сродни области*

Донесувањето на предложените измени на Законот за управување со кризи нема да предизвика потреба од менување на закони и подзаконска регулатива во областа или други сродни области

*7.2 Потребни подзаконски акти и рок за нивно донесување*

*Донесувањето на предложените изменувања на Законот нема да предизвикаат потреба од донесување на подзаконски акти.*

*7.3 Органи на државната управа, државни органи и други органи надлежни за спроведување*

Надлежен орган за спроведување на Законот за заштити и спасување е Дирекцијата за заштита и спасување.

*7.4 Активности за обезбедување на ефикасно спроведување на предлогот на закон*

*/*

**8. Следење и евалуација**

*8.1 Начин на следење на спроведувањето*

Следењето на предложените законски решенија е преку практична примена со намалување на средствата кои ќе ги исплаќа државата во случај на обештетување од природни непогоди и други несреќи кога се работи за земјоделски површини кои се осигурани.

*8.2 Евалуација на ефектите од предлогот на закон и рокови*

Евалуација на ефектите од предлогот на закон можат да се дадат откако понуденото законско решение започне да се применува во праксата.