Влада на Република Северна Македонија
МИНИСТЕРСТВО ЗА ПРАВДА

ПРИЛОГ

ИЗВЕШТАЈ ЗА ПРОЦЕНКА НА ВЛИЈАНИЕТО НА РЕГУЛАТИВАТА

Назив на министерство:	МИНИСТЕРСТВО ЗА ПРАВДА
Назив на предлогот на закон:	Нацрт текст на Законот за адвокатура
Одговорно лице и контакт информации:	Валентина Шаурек (тел. бр: 070-305/996 и е-пошта: vsaurek@mjustice.gov.mk)
Вид на Извештај:	☒Нацрт ☐Предлог
Обврската за подготовка на предлогот на закон произлегува од:	☒Годишна програма за работа на Владата на Република Северна Македонија ☒ НПАА ☐ Заклучок на Владата на Република Северна Македонија ☒Друго Стратегија за реформа на правосудниот сектор 2017 – 2022 и нејзин Акциски план
Поврзаност со Директивите на ЕУ:	НЕ
Дали нацрт извештајот содржи информации согласно прописите кои се однесуваат на класифицираните информации:	☐Да ☒Не
Датум на објавување на нацрт Извештајот на ЕНЕР:	
Датум на доставување на нацрт Извештајот до Министерството за информатичко општество и администрација:	
Датум на добивање на мислењето од Министерството за информатичко општество и администрација:	
Рок за доставување на предлогот на закон до Генералниот секретаријат	

Влада на Република Северна Македонија
МИНИСТЕРСТВО ЗА ПРАВДА

1. Опис на состојбите во областа и дефинирање на проблемот

1.1 Опис на состојбите

Адвокатурата е уставно загарантирана категорија и има важна улога во секое демократско општество, но и централна улога во правосудниот систем. Таа е дефинирана во членот 58 од Уставот на Република Северна Македонија како самостојна и независна јавна служба што обезбедува правна помош и врши јавни овластувања во согласност со закон. Таа е регулирана со посебен закон. Првиот Закон за адвокатура се донесе од страна на Собранието на Република Македонија на седницата одржана на 16 декември 1992 година. Заради подобрување на статусот на адвокатите во општеството и унапредување на независноста на адвокатурата, на 15 јули 2002 година е донесен нов Закон за адвокатура и истиот претпре голем број измени и дополнувања за што се јави потребата од донесување на нов Закон за адвокатура имајќи ги во предвид сегашните услови и реформата на правосудниот сектор во Република Северна Македонија.

Адвокатурата е опфатена со Стратегијата за реформа на Правосудниот сектор 2017 – 2022 и нејзиниот Акциски план, конкретно во рамки на Стратешките цели: Унапредување на квалитетот во правосудниот сектор (2.2.) и Пристап до правда (2.6.).

Во Стратешката цел (2.2) „Унапредување на квалитетот во правосудниот сектор" е утврдена стратешка насока 2.2.5. -„Воведување на законска обврска за континуирана обука на адвокатите" и мерката „Измена на Законот за адвокатура со цел воведување на континуирана обука за адвокатите, организирана од страна на Адвокатска комора со законски утврден фонд на часови на годишно ниво".

Актуелната состојба им овозможува на адвокатите нивно стручно усовршување преку посета на обуки од различни области во текот на нивното работење, но со воведувањето на задолжителна континуирана обука, организирана од страна на Адвокатската комора ќе се обезбеди исклучителен придонес кој ќе биде насочен кон јакнење на адвокатската професија.

Во Стратешката цел (2.6.) „Сеопфатна анализа на постојната законска поставеност и работа на адвокатската професија и пристапување кон нејзина реформа согласно со реформите во останатите сегменти од правосудниот сектор" е утврдена стратешката насока 2.6.2.3-1 „Подготовка на измени на Законот за адвокатура".

Основна цел за донесување на овој закон е јакнење на адвокатската професија која ќе може да одговори на реформираниот правосуден сектор.

Законот за адвокатура е структуиран подетално во VI ГЛАВИ во кои детално е уредено обезбедувањето на правна помош на физички и правни лица во остварувањето на нивните права и врз закон засновани интереси во постапката пред судовите, државните органи, други правни лица, органите на единиците на локалната самоуправа, вршење на адвокатска дејност, како и организацијата на адвокатурата, условите за вршење, престанок и мирување на адвокатската дејност и правата и обврските на адвокатите, како и осигурувањето на адвокатите од одговорност од штета.

1.2 Причини за проблемите кои се предмет на разгледување.

Предложениот текст на Нацрт – Законот за Адвокатура е во насока на обезбедување на конзистентност при користење на правната терминологија во Законот односно ќе се изврши јасно прецизирање од номотехнички аспект на одредени законски одредби со цел истите да бидат јасни, недвосмислени и разбирливи и со тоа лесно и подеднакво применливи во сите ситуации и за сите, а од друга страна ќе се исполнат активностите кои произлегуваат од Стратегијата за реформа на Правосудниот сектор 2017 – 2022 година и нејзиниот Акциски план.

2. Цели на предлог регулативата

Основна цел е да се воведе континуирана обука за адвокатите, организирана од страна на Адвокатска комора со законски утврден фонд на часови на годишно ниво, како и сеопфатна анализа на постојната законска поставеност и работа на адвокатската професија и пристапување кон нејзина сеопфатна реформа.

3. Можни решенија (опции)

3.1 Опис на решението „не прави ништо"

Доколку Владата не го прифати Предлогот на Закон за адвокатура ќе останат истите забелешки во овој дел и нема да се спроведат активностите предвидени во Стратегијата за реформа во правосудниот сектор и нејзиниот Акциски план.

3.2 Опис на можните решенија (опции) за решавање на проблемот

Предложените измени и дополнувања на Законот, доколку Владата ги прифати и истите ги донесе, ќе се изврши јасно прецизирање од номотехнички аспект на одредени законски одредби со цел истите да бидат јасни, недвосмислени и разбирливи и со тоа лесно и подеднакво применливи во сите ситуации и за сите,а од друга страна ќе се реализираат активностите согласно Стратегијата за реформа во правосудниот сектор што се однесува на делот Адвокатура.

4. Проценка на влијанијата на регулативата

Можни позитивни и негативни влијанија од секоја од опциите:

Економски влијанија *Позитивно - посредно:* нема

4.1 Негативно:нема

4.2 Фискални влијанија *4.2*

Позитивно: Предложениот закон нема да предизвика дополнителни финансиски импликации врз Буџетот на Република Северна Македонија

Фискални импликации ќе има врз Буџетот на Адвокатската комора на Република Северна Македонија во поглед на спроведување на почетната обука.

4.3 Социјални влијанија Нема

4.4 Влијанија врз животната средина Нема

4.5 Административни влијанија и трошоци нема

а) трошоци за спроведување

Трошоците за спроведување на овој закон, конкретно во делот на почетната обука што ќе се спроведува од страна на Центарот за едукација при Адвокатската комора ќе бидат на товар на Адвокатската комора на Република Северна Македонија.

б) трошоци за почитување на регулативата

5. Консултации

5.1 Засегнати страни и начин на вклучување:

Нацрт текстот на законот ќе биде објавен на ЕНЕР и по завршувањето на консултативниот процес ќе се пристапи кон негово усвојување од страна на Владата на Република Северна Македонија

5.2 Преглед на добиените и вградените мислења

Ќе се побара мислење од Секретаријатот за законодавство, Министерство за финансии, Врховниот суд на Република Северна Македонија, Адвокатската комора на Република Северна Македонија и Судскиот совет на Република Северна Македонија

5.3 Мислењата кои не биле земени предвид и зошто- нема

6. Заклучоци и препорачано решение

6.1 Споредбен преглед на позитивните и негативните влијанија на можните решенија (опции) нема

6.2 Ризици во спроведувањето и примената на секое од можните решенија (опции) Нема

6.3 Препорачано решение со образложение

7. Спроведување на препорачаното решение

7.1 Потреба од менување на закони и подзаконска регулатива во областа или други сродни области *Нема*

7.2 Потребни подзаконски акти и рок за нивно донесување има

7.3 Органи на државната управа, државни органи и други органи надлежни за спроведување: Адвокатска комора на Република Северна Македонија.

7.4 Активности за обезбедување на ефикасно спроведување на предлогот на закон

Законот треба да биде донесен и да стапи во сила .

8. Следење и евалуација

8.1 Начин на следење на спроведувањето

Влада на Република Северна Македонија
МИНИСТЕРСТВО ЗА ПРАВДА

Согласно Методологијата за оценка на спроведувањето на регулативата, со анализа со квалитативни податоци, преку собирање податоци преку кои ќе се верификува процесот на спроведување и ќе се утврдат активностите кои се преземени за спроведување на регулативата и изворите на верификација дека активностите се случиле.

8.2 Евалуација на ефектите од предлогот на закон и рокови

Рок: 5 години од почетокот на примената на регулативата којашто се предлага со оваа Проценка на влијанието на регулативата .

Изјава од министерот
Врз основа на резултатите од анализите прикажани во Извештајот за проценка на влијанието на регулативата сметам дека препорачаното решение (опција) претставува најдобар начин за решавање на проблемот и постигнување на очекуваните ефекти на најекономичен начин.
Датум: 07-05-2021 .... потпис на министерот