

**План за спроведување
на проценка на влијание на регулативата**

Наслов на предлог законот:	Предлог на закон за изменување и дополнување на Законот за воздухопловство
Министерство:	Министерство за транспорт и врски
Лице за контакт/одговорно лице:	Марија Крстевска 3 145 443
Очекуван датум за усвојување на предлог законот:	Март 2011 година
Поврзаност со ЕУ директиви	<ul style="list-style-type: none"> - Регулатива (ЕЗ) бр.550/2004 на Европскиот парламент и на Советот од 10 март 2004 година за обезбедување на услуги на воздухопловна навигација во Единственото европско небо; - Регулатива (ЕЗ) бр.1107/2006 на Европскиот парламент и на Советот од 05 јули 2006 година во однос на правата на лицата со инвалидитет и лица со намалена подвижност кога патуваат со авион.

Дел 1: Почетна проценка на влијанието на регулативата и планирање на работата
(забелешка: овој дел е јавен и ќе се објави во Единствениот електронски регистар на прописи)

А. Почетна проценка на влијанието на регулативата

1. Кои се главните проблеми?

- Постоене на можност за судир на интереси при именување на претседател и членови на Управниот одбор на Агенцијата;
- Потребата од транспонирање на меѓународните стандарди и препорачани практики на ИКАО, а кои сеуште не се превземени во ЕУ легислативата;
- Дефинирање на стабилен извор на приходи за финансирање на Агенцијата како регулаторно тело во областа на воздухопловството;
- Усогласување со одредбите од Законот за трговски друштва кои се однесуваат на периодот на доставување на ревизорскиот извештај за претходната година на Агенцијата од страна на Управниот одбор до Собранието на Република Македонија;
- Усогласување со одредбите од Уредбата за посебните услови, начинот и постапката за добивање на одобрение за летање („Службен весник на РМ“

бр.142/2010), кои се однесуваат на одобрение за летање кое треба да го поседува странски превозник кој не врши јавен воздушен превоз во меѓународниот воздушен сообраќај со Република Македонија за да може да лета во македонски воздушен простор;

- Потреба од допрецизирање на одредбите од член 53 од Законот за воздухопловство согласно член 8 од ЕУ Регулацијата 550/2004 во однос на дезигнација на давател на услуги на воздухопловна навигација;
- Усогласување на член 84 став (2) и (3) со одредбите од Националната програма за обезбедување во цивилното воздухопловство и со соодветни одобрени програми за обезбедување, во однос на обврската да секој превозник изработи Програма за обезбедување и е должен да имплементира мерки за обезбедување во насока на зачувување на цивилното воздухопловство од дејствива на незаконско постапување;
- Потреба да се дезигнира надлежно тело во Република Македонија за обезбедување на правата на лица со инвалидитет и лица со намалена подвижност кои патуваат со авион, согласно член 14 од ЕУ Регулацијата 1107/2006;
- Потреба од усогласување со одредбите Законот за општата управна постапка, во однос на правото на судска заштита пред Управниот суд против решенијата на директорот на Агенцијата донесени во првостепена управна постапка и
- Потреба од усогласување со одредбите од Законот за прекршоците во однос на надлежниот субјект кој пред поднесување на барање за поведување на прекршочна постапка пред надлежен суд, ќе спроведе постапка за порамнување.

2. Кои се можните решенија (опции)? Кои регулаторни или нерегулаторни мерки би можеле да се разгледаат?

- Со Предлогот на законот ќе се избегне можноста од појава на судир на интереси при изборот на претседател и членови на Управниот одбор на Агенцијата за цивилно воздухопловство. односно ќе се утврди професионализација на нивниот статус,
- Со Предлогот на законот ќе се овозможи транспонирање на меѓународните стандарди и препорачани практики на ИКАО а кои сеуште не се превземени во ЕУ легислативата. Ваквото предлог решение има за цел преку издавање на оперативни директиви за безбедност и обезбедување од дејствија на незаконско постапување од страна на Агенцијата за цивилно воздухопловство да се надминат разликите кои Република Македонија ги пријавува на ИКАО.
- Со Предлогот на законот ќе се обезбеди стабилен извор на приходи за финансирање на Агенцијата, како регулаторно тело во областа на воздухопловството.
- Со Предлогот на законот ќе се изврши усогласување со Законот за трговски друштва во делот кој се однесува на периодот на доставување на ревизорскиот извештај за претходната година на Агенцијата од страна на Управниот одбор до Собранието на Република Македонија,

- Со Предлогот на законот ќе се изврши усогласување со одредбите на Уредбата за посебните услови, начинот и постапката за добивање на одобрение за летање („Службен весник на РМ“ бр.142/2010), кои се однесуваат на одобрение за летање кое треба да го поседува странски превозник кој не врши јавен воздушен превоз во меѓународниот воздушен сообраќај со Република Македонија за да може да лета во македонски воздушен простор;
- Со Предлогот на законот ќе се изврши допрецизирање на одредбите кои се однесуваат на дезигнација на давател на услуги на воздухопловна навигација согласно член 8 од ЕУ Регулативата 550/2004;
- Со Предлогот на законот ќе се изврши усогласување со одредбите од Националната програма за обезбедување во цивилното воздухопловство и со соодветни одобрени програми за обезбедување, во однос на обврската да секој превозник изработи Програма за обезбедување и е должен да имплементира мерки за обезбедување во насока на зачувување на цивилното воздухопловство од дејствива на незаконско постапување;
- Со Предлогот на законот ќе се утврди правен основ Агенцијата да ги обезбедува правата на лицата со инвалидитет и намалена подвижност, како надлежно тело во Република Македонија. Ваквото предлог решение има за цел Агенцијата да делува кај аеродромскиот оператор и авиопревозниците кога се утврдени одредени неправилности поради нивно постапување или непостапување согласно одредбите пропишани во подзаконскиот акт на Владата на Република Македонија каде ќе се транспонира ЕУ Регулативата 1107/2006.
- Со Предлогот на законот ќе се изврши усогласување со одредбите Законот за општата управна постапка, во однос на надлежниот субјект кој пред поднесување на барање за поведување на прекршочна постапка пред надлежен суд, ќе спроведе постапка за порамнување.

3. Кои се засегнатите страни кои ќе бидат вклучени во процесот на проценка на влијанието на регулативата?

- Министерство за транспорт и врски и
- Агенција за цивилно воздухопловство.

Б. Планирање на потребната работа за проценка на влијанието на регулативата

1. Кои информации и податоци се веќе достапни?

- Ивештајот на Европската Комисија за напредокот за Република Македонија за 2010 година,
- Извештаите на Оценските мисии на ЕУ за проценка на напредокот на Република Македонија во имплементацијата на Спогодбата за ЕЗВО,
- Препораките од EASA инспекцијата која беше спроведена во текот на 2010 година,
- Препораките од ISIS (Implementation of Single European Sky in South East Europe) проектот финансиран од страна на Европската Унија, а управуван од Европската Комисија,

- Заклучокот на Државната комисија за спречување на корупцијата донесен на 10.11.2010 година за да се изврши изменување и дополнување на Законот за воздухопловство во смисла на професионализација на статусот на претседателот и членовите на Управниот одбор на Агенцијата,
- Регулативата (ЕЗ) бр.550/2004 на Европскиот парламент и на Советот од 10 март 2004 година за обезбедување на услуги на воздухопловна навигација во единственото европско небо,
- Регулативата (ЕЗ) бр.1107/2006 на Европскиот парламент и на Советот од 05 јули 2006 година во однос на правата на лицата со инвалидитет и лица со намалена подвижност кога патуваат со авион,
- Законот за спречување судир на интереси,
- Закон за прекршоците,
- Законот за трговските друштва и
- Законот за општата управна постапка.

2. Кои дополнителни информации и податоци треба да се соберат?

Нема дополнителни информации.

3. Кој тип и ниво на проценка е потребно (Иницијална или Комплетна проценка на влијание на регулативата - принцип на пропорционална анализа)?

Иницијална проценка на влијанието на регулативата.

4. Дали ќе се формира меѓуресорска работна група за спроведување на проценка на влијание на регулативата и кои институции ќе се вклучат?

Предлогот на закон за изменување и дополнување на Законот за воздухопловство е изработен од Работна група во која членуваат претставници од Министерството за транспорт и врски и Агенцијата за цивилно воздухопловство.

Дел 2: Подетално планирање, вклучително со време и ресурси
(забелешка: овој дел е за интерна употреба на Владата на Република Македонија)

В. Временска рамка

1. Кога ќе започнат активностите за проценка на влијанијата на регулативата?

Активностите започнаа во јануари 2011 година.

2. Ако се планира вклучување на надворешни консултанти (на пример за аналитички студии, собирање на информации, итн.), која е временската рамка предвидена за процесот на набавка и договарање?

За одредени членови од Предлог на закон за изменување и дополнување на Законот за воздухопловство користен е експерт од ISIS (Implementation of Single European Sky in South East Europe) проектот финансиран од страна на Европската Унија, а управуван од Европската Комисија.

3. Кога предлог законот и проценката на влијанието на регулативата ќе бидат поднесени до Генералниот секретаријат?

Во февруари 2011 година.

Г. Ресурси

1. Кои се планираните човечки и/или финансиски ресурси за спроведување на проценката на влијанието на регулативата и финализирање на предлог законот ?