Република Македонија
бр. ____________________
__________ Скопје

МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ

ДО ГЕНЕРАЛНИОТ СЕКРЕТАР
НА ВЛАДАТА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Име на материјалот: Предлог на Закон за гаранција на Република Македонија на обврските по Договорот за заем за Проектот за подобрување на постоечката регионална и општинска патна мрежа, кој ќе се склучи меѓу Европската банка за обнова и развој и Јавното претпријатие за државни патишта, по скратена постапка

Усогласеност со Програмата на Владата: Во согласност со Програмата на Владата на Република Македонија

Усогласеност со член 68 од Деловникот за работа на Владата: ДА

Предлог на која седница на Влада да се разгледа материјалот:
На првата наредна седница на Владата

Доверливост на материјалот: НЕ

Итност на материјалот: ДА

Прилог:

- Образец за фискални импликации и Образец за проценка на влијание на регулативата
- Договор за гаранција (на македонски и англиски јазик)
- Договорот за заем (на македонски и англиски јазик)

Дата на доставување на материјалот:		ЗАМЕНИК ПРЕТСЕДАТЕЛ НА ВЛАДА И МИНИСТЕР ЗА ФИНАНСИИ
Скопје,______.2013 година		м-р Зоран Ставрески
		___________________________

Изработил: Наташа Лазаровска
Контролирал: Кристина Павловска
Согласен: Дејан Николовски
Одобрил: Сузана Пенева
Наташа Стојмановска

РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ

М Е М О Р А Н Д У М

Предлог на Закон за гаранција
на Република Македонија на обврските по Договорот за заем за Проектот за подобрување на постоечката регионална и општинска патна мрежа, кој ќе се склучи меѓу Европската банка за обнова и развој и Јавното претпријатие за државни патишта, по скратена постапка

____
м-р Зоран Ставрески
Заменик Претседател на Влада на Република Македонија и министер за финансии

Скопје, __________ 2013 година

Изработил: Наташа Лазаровска
Контролирал: Кристина Павловска
Согласен: Дејан Николовски
Одобрил: Сузана Пенева
Наташа Стојмановска

ПРЕТСТАВНИЦИ:
м-р Зоран Ставрески, заменик претседател на Влада и министер за финансии
г-дин Недим Рамизи, заменик министер за финансии

ПОВЕРЕНИЦИ:
Наташа Стојмановска, државен секретар, Министерство за финансии
Сузана Пенева, државен советник, Министерство за финансии
Дејан Николовски, раководител на Сектор, Министерство за финансии

Предлог на Закон за гаранција
на Република Македонија на обврските по Договорот за заем за Проектот за подобрување на постоечката регионална и општинска патна мрежа, кој ќе се склучи меѓу Европската банка за обнова и развој и Јавното претпријатие за државни патишта, по скратена постапка

Скопје, _________ 2013

Република Македонија
ВЛАДА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
бр. __________
од __________
Скопје

До Претседателот на Собранието
на Република Македонија

Врз основа на член 91 алинеја 2 од Уставот на Република Македонија, членовите 132, 137 и 170 алинеја 1 од Деловникот на Собранието на Република Македонија, Владата на Република Македонија Ви поднесува Предлог на Закон за гаранција на Република Македонија на обврските по Договорот за заем за Проектот за подобрување на постоечката регионална и општинска патна мрежа, кој ќе се склучи меѓу Европската банка за обнова и развој и Јавното претпријатие за државни патишта, по скратена постапка што го утврди на седница ____.

За претставници на Владата на Република Македонија во Собранието се определени, м-р Зоран Ставрески, заменик претседател на Влада и министер за финансии и Недим Рамизи, заменик министер за финансии, а за повереници Наташа Стојмановска, државен секретар, Сузана Пенева, државен советник во Министерството за финансии и Дејан Николовски, раководител на Сектор за меѓународни финансиски односи и управување со јавен долг во Министерството за финансии.

ПРЕТСЕДАТЕЛ НА ВЛАДАТА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
м-р Никола Груевски

ВОВЕД:

I. ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ:

На 09.01.2009 година, Собранието на Република Македонија го донесе Законот за задолжување на Република Македонија со заем кај Европската банка за обнова и развој по Договорот за заем по Проектот за подобрување на постоечката регионална и општинска патна мрежа и истиот е објавен во Службен весник на РМ бр.5 од 13.01.2009 година. Последователно, на 28.01.2009 година потпишан е Договор за заем меѓу Република Македонија и Европската банка за обнова и развој (ЕБОР) за реализација на Проектот за подобрување на постоечката регионална и општинска патна мрежа.

Овој проект е одговор на состојбата во која се наоѓаат регионалните и општинските патишта во целата држава и истиот е дел од политиката на Владата на Република Македонија за рамномерен регионален развој. Целта на проектот е подобрување на квалитетот на патната инфраструктура во Република Македонија и намалување на трошокот за пристап на општините во Република Македонија до пазарите и услугите. Средствата од овој проект се поделени подеднакво за регионални патишта и за општински патишта.

На 24.11.2012 година, Министерството за финансии испрати допис до ЕБОР со кој ги извести за намерата на Владата на Република Македонија да изврши трансформација на Агенцијата за државни патишта во јавно претпријатие (ЈП) и по основањето на ЈП да побара согласност од ЕБОР за ЈП за државни патишта да биде главен должник, а државата да издаде гаранција за Проектот за подобрување на постоечката регионална и општинска патна мрежа. На 06.12.2012 година, ЕБОР го извести Министерството за финансии дека ја поддржува иницијативата на Владата на Република Македонија.

Со последните измени на Законот за јавните патишта (Службен весник на РМ бр.168/2012), поранешната Агенција за државни патишта се трансформираше во ЈП за државни патишта. Одлуката за основање на ЈП за државни патишта е донесена од страна на Владата на Република Македонија на 28.12.2012 година и истата е објавена во Службен весник на РМ бр.1 од 02.01.2013 година.

Последователно, на 16.01.2013 година, ЈП за државни патишта го информираше Министерството за финансии дека Управниот одбор донесе Статут, Годишна програма за изградба, реконструкција, рехабилитација, одржување и заштита на државните патишта за 2013 година и назначи Вршител на должност - Директор. По добивањето на ова известување, Министерството за финансии на 17.01.2013 година, ја извести ЕБОР дека е формирано ново претпријатие врз кое се пренесуваат сите права и обврски од Агенцијата за државни патишта, со цел непрекината и успешна реализација на започнатите проекти. Воедно, Министерството за финансии побара и доставување на целокупната правна документација за прифаќање на ЈП за државни патишта како иден заемопримач за Проектот за подобрување на постоечката регионална и општинска

патна мрежа.

Бордот на Директори на ЕБОР е закажан за 19.02.2013 година кога се очекува банката и официјално да го прифати ЈП за државни патишта како иден заемопримач наместо Република Македонија како досегашен заемопримач.

Имплементатор на проектот ќе биде ЈП за државни патишта.

Датумот на затворање на проектот е 31 декември 2014 година.

По усвојувањето на Законот за гаранција од страна на Собранието на Република Македонија и неговото објавување во Службен Весник на Република Македонија, предвидено е склучување на:

- Договор за гаранција, кој ќе се склучи меѓу Република Македонија претставувана од Министерството за финансии и ЕБОР, и
- Договор за заем, кој ќе се склучи меѓу ЈП за државни патишта и ЕБОР.

Имајќи предвид дека со овој закон, Република Македонија ќе ги гарантира обврските на ЈП за државни патишта по Договорот за заем за Проектот за подобрување на постоечката регионална и општинска патна мрежа, потребно е да престане важењето на Законот за задолжување на Република Македонија со заем кај Европската банка за обнова и развој по Договорот за заем по Проектот за подобрување на постоечката регионална и општинска патна мрежа, објавен во Службен весник на РМ бр.5 од 13.01.2009 година.

Согласно Законот за јавен долг ("Службен весник на РМ бр. 62/05, 88/08 и 35/11), во име на Република Македонија, Министерот за финансии потпишува договор за издавање на гаранција кон странски заемодавач, како и договор за обезбедување на државна гаранција со субјектот во чие име е издадена, по претходно донесен закон за гаранција.

Оттука, Владата на Република Македонија изготви Предлог на Закон за гаранција на Република Македонија на обврските по Договорот за заем за Проектот за подобрување на постоечката регионална и општинска патна мрежа, кој ќе се склучи меѓу Европската банка за обнова и развој и Јавното претпријатие за државни патишта, по скратена постапка, кој го доставува до Собранието на Република Македонија за усвојување.

II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА:

Целта на Проектот за подобрување на постоечката регионална и општинска патна мрежа е подобрување на состојбата во која се наоѓаат регионалните и општинските патишта во Република Македонија. Дополнително, овој Проект има за цел намалување на трошокот за пристап на општините во Република Македонија до пазарите и услугите.

Основно начело врз основа на кое се заснова овој предлог на Закон е поефикасна реализација на Проектот за подобрување на постоечката регионална и општинска патна мрежа.

Оттука, Република Македонија и ЕБОР ќе склучат Договор за гаранција за Проектот за подобрување на постоечката регионална и општинска патна мрежа, додека ЕБОР и ЈП за

државни патишта ќе склучат Договор за заем по истоимениот проект во износ од 50.000.000 евра.

III. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА:

Вкупниот износ на заемот од ЕБОР е 50.000.000 евра.

Република Македонија го гарантира намирувањето на обврските и исполнувањето на одредбите од Договорот за заем, кој ќе се склучи меѓу ЕБОР и ЈП за државни патишта за Проектот за подобрување на постоечката регионална и општинска патна мрежа во износ од 50.000.000 евра, во рокови и услови предвидени во Договорот за заем, доколку ЈП за државни патишта не ги исполнува и сервисира обврските од Договорот за заем.

Заемот ќе биде доделен на ЈП за државни патишта под следните услови: Рокот за отплата е 11 години и варијабилна каматната стапка и тоа шестмесечен ЕУРИБОР зголемен за 0,50%. На износот на неповлечените средства од заемот ЈП за државни патишта ќе плаќа провизија на ЕБОР во износ од 0,25% од износот на заемот на годишно ниво.

IV. ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ, НАЧИН НА НИВНО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ:

Финансиските средства потребни за спроведување на овој закон се образложени во Дел 3 на овој Предлог закон и во Образецот за фискални импликации даден во прилог на овој материјал.

V. СКРАТЕНА ПОСТАПКА ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОН ЗА ГАРАНЦИЈА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА НА ОБВРСКИТЕ ПО ДОГОВОРОТ ЗА ЗАЕМ ЗА ПРОЕКТОТ ЗА ПОДОБРУВАЊЕ НА ПОСТОЕЧКАТА РЕГИОНАЛНА И ОПШТИНСКА ПАТНА МРЕЖА, КОЈ ЌЕ СЕ СКЛУЧИ МЕЃУ ЕВРОПСКАТА БАНКА ЗА ОБНОВА И РАЗВОЈ И ЈАВНОТО ПРЕТПРИЈАТИЕ ЗА ДРЖАВНИ ПАТИШТА

Со оглед на тоа што се исполнети случаите утврдени во член 170 алинеја 1 од Деловникот на Собранието на Република Македонија, односно не е во прашање донесување на сложен и обемен закон, се предлага Законот за гаранција на Република Македонија на обврските по Договорот за заем за Проектот за подобрување на постоечката регионална и општинска патна мрежа, кој ќе се склучи меѓу Европската банка за обнова и развој и Јавното претпријатие за државни патишта, да се донесе по скратена постапка.

Предлог на Закон
за гаранција на Република Македонија на обврските по Договорот за заем за Проектот за подобрување на постоечката регионална и општинска патна мрежа, кој ќе се склучи меѓу Европската банка за обнова и развој и Јавното претпријатие за државни патишта

Член 1

Република Македонија го гарантира намирувањето на обврските и исполнувањето на одредбите од Договорот за заем наменет за финансирање на Проектот за подобрување на постоечката регионална и општинска патна мрежа кој ќе се склучи меѓу Европската банка за обнова и развој и Јавното претпријатие за државни патишта во износ од 50.000.000 ЕВРА, во рокови и услови предвидени во Договорот за заем, доколку Јавното претпријатие за државни патишта не ги исполнува и сервисира обврските од Договорот за заем.

Член 2

Условите и начинот на користење на заемот од член 1 од овој закон се утврдуваат со Договор за заем, кој ќе се склучи меѓу Европската банка за обнова и развој и Јавното претпријатие за државни патишта за финансирање на Проектот за подобрување на постоечката регионална и општинска патна мрежа.

Член 3

Сите обврски кои произлегуваат од Договорот за заем од член 1 на овој закон, како и сервисирањето на заемот ќе го врши Јавното претпријатие за државни патишта од приходите кои ги остварува, во рокови и услови утврдени во Договорот за заем.

Член 4

Рокот за отплата на заемот од член 1 од овој закон е 11 години. Отплатата ќе се врши во 22 полугодишни рати кои пристигнуваат за плаќање на 5 декември и 5 јуни секоја година, заклучно со 5 јуни 2023 година.

Каматната стапка е варијабилна и се состои од шестмесечен ЕУРИБОР зголемен за маргина од 0,50%.

За износот на неповлечените средства од заемот, Јавното претпријатие за државни патишта на Европската банка за обнова и развој ќе и плаќа провизија во висина од 0,25% од износот на неповлечените средства од заемот на годишно ниво.

Член 5

За регулирање на меѓусебните права и обврски кои произлегуваат од Договорот за заем и Договорот за гаранција Министерството за финансии и Јавното претпријатие за државни патишта ќе склучат посебен договор.

Преодни и завршни одредби

Член 6

Со денот на влегување во сила на овој закон, престанува да важи Законот за задолжување на Република Македонија со заем кај Европската банка за обнова и развој по Договорот за заем по Проектот за подобрување на постоечката регионална и општинска патна мрежа („Службен весник на РМ “ број 5/2009).

Член 7

Овој закон влегува во сила со денот на објавувањето во "Службен весник на Република Македонија".

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОГ – ЗАКОНОТ

I. ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ НА ПРЕДЛОГ ЗАКОНОТ:

На 09.01.2009 година, Собранието на Република Македонија го донесе Законот за задолжување на Република Македонија со заем кај Европската банка за обнова и развој по Договорот за заем по Проектот за подобрување на постоечката регионална и општинска патна мрежа и истиот е објавен во Службен весник на РМ бр.5 од 13.01.2009 година. Последователно, на 28.01.2009 година потпишан е Договор за заем меѓу Република Македонија и Европската банка за обнова и развој (ЕБОР) за реализација на Проектот за подобрување на постоечката регионална и општинска патна мрежа.

На 24.11.2012 година, Министерството за финансии испрати допис до ЕБОР со кој ги извести за намерата на Владата на Република Македонија да изврши трансформација на Агенцијата за државни патишта во јавно претпријатие (ЈП) и по основањето на ЈП да побара согласност од ЕБОР за ЈП за државни патишта да биде главен должник, а државата да издаде гаранција за Проектот за подобрување на постоечката регионална и општинска патна мрежа. На 06.12.2012 година, ЕБОР го извести Министерството за финансии дека ја поддржува иницијативата на Владата на Република Македонија.

Имајќи предвид дека со овој закон, Република Македонија ќе ги гарантира обврските на ЈП за државни патишта по Договорот за заем за Проектот за подобрување на постоечката регионална и општинска патна мрежа, потребно е да престане важењето на Законот за задолжување на Република Македонија со заем кај Европската банка за обнова и развој по Договорот за заем по Проектот за подобрување на постоечката регионална и општинска патна мрежа, објавен во Службен весник на РМ бр.5 од 13.01.2009 година.

По усвојувањето на Законот за гаранција од страна на Собранието на Република Македонија и неговото објавување во Службен Весник на Република Македонија, предвидено е склучување на:

- Договор за гаранција, кој ќе се склучи меѓу Република Македонија претставувана од Министерството за финансии и ЕБОР, и
- Договор за заем, кој ќе се склучи меѓу ЈП за државни патишта и ЕБОР.

Согласно Законот за јавен долг ("Службен весник на РМ бр. 62/05, 88/08 и 35/11), во име на Република Македонија, Министерот за финансии потпишува договор за издавање на гаранција кон странски заемодавач, како и договор за обезбедување на државна гаранција со субјектот во чие име е издадена, по претходно донесен закон за гаранција.

Оттука, Владата на Република Македонија изготви Предлог на Закон за гаранција на Република Македонија на обврските по Договорот за заем за Проектот за подобрување на постоечката регионална и општинска патна мрежа, кој ќе се склучи меѓу Европската банка за обнова и развој и Јавното претпријатие за државни патишта, по скратена постапка, кој го доставува до Собранието на Република Македонија за усвојување.

Заемот ќе биде доделен на ЈП за државни патишта под следните услови: Рокот за отплата е 11 години и варијабилна каматната стапка и тоа шестмесечен ЕУРИБОР зголемен за 0,50%. На износот на неповлечените средства од заемот ЈП за државни патишта ќе плаќа провизија на ЕБОР во износ од 0,25% од износот на заемот на годишно ниво.

Поради итноста на потребата за склучување на Договорот за заем со цел непречено имплементирање на тековниот Проект за подобрување на постоечката регионална и општинска патна мрежа, овој закон треба да влезе во сила со денот на објавувањето во "Службен весник на Република Македонија".

II. МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ:

Предложените одредби претставуваат генерален опис на финансиските услови под кои ќе биде склучен Договорот за заем.

III. ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА:

Вкупниот износ на заемот од Европската банка за обнова и развој е 50.000.000 евра.

Со овој Закон, Република Македонија го гарантира намирувањето на обврските и исполнувањето на одредбите од Договорот за заем кој ќе се склучи меѓу ЕБОР и ЈП за државни патишта за финансирање на Проектот за подобрување на постоечката регионална и општинска патна мрежа во износ од 50.000.000 евра, во рокови и услови предвидени во Договорот за заем.

Сервисирањето на заемот ќе го врши ЈП за државни патишта од приходите кои ги остварува, во рокови и услови утврдени во Договорот за заем.

За регулирање на меѓусебните права и обврски, кои произлегуваат од Договорот за заем и Договорот за гаранција, Република Македонија претставувана од Министерството за финансии и ЈП за државни патишта ќе склучат посебен договор.

ОБРАЗЕЦ ЗА ПРОЦЕНКА НА ФИСКАЛНИТЕ ИМПЛИКАЦИИ

<table>
<tr><td>1. Назив на предлогот:
Предлог на Закон за гаранција на Република Македонија на обврските по Договорот за заем за Проектот за подобрување на постоечката регионална и општинска патна мрежа, кој ќе се склучи меѓу Европската банка за обнова и развој и Јавното претпријатие за државни патишта, по скратена постапка</td><td colspan="3">2. Министерство / орган на државна управа :
Министерство за финансии</td></tr>
<tr><td>3. Цел на предлогот:
Поефикасна реализација на Проектот за подобрување на постоечката регионална и општинска патна мрежа.</td><td colspan="3">4. Вид на предлог:
Предлог на Закон за гаранција на Република Македонија на обврските по Договорот за заем за Проектот за подобрување на постоечката регионална и општинска патна мрежа, кој ќе се склучи меѓу Европската банка за обнова и развој и Јавното претпријатие за државни патишта, по скратена постапка</td></tr>
<tr><td>5. Контакт лице и звање:
г-ѓа Сузана Пенева, државен советник</td><td colspan="3">6. Контакт тел./ факс или е-пошта:
тел: 3106 454
suzana.stoimceva@finance.gov.mk</td></tr>
<tr><td colspan="4">7. Активност:</td></tr>
<tr><td>8. Вид на барање:</td><td>( ) Регулатива во врска со ЕУ

( ) Друга нова регулатива</td><td>(X) Нова програма

( ) Зголемување / намалување на постоечка програма</td><td>( ) Прераспределба (на средства) помеѓу две програми
( ) Спојување на две или повеќе програми</td></tr>
<tr><td colspan="4">9. Цел на барањето / предложената активност:
Со донесувањето на Законот за гаранција може да се пристапи кон склучување на Договорот за заем меѓу Европската банка за обнова и развој и Јавното претпријатие за државни патишта со што се овозможи непречена реализација на Проектот за подобрување на постоечката регионална и општинска патна мрежа.</td></tr>
<tr><td colspan="4">10. Врска со владината програма</td></tr>
<tr><td>11. Фискални импликации:</td><td colspan="3">(во илјади денари)</td></tr>
</table>

	2013	2014	2015	2016
•А. Вкупни трошоци за предлогот Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно	0	0	0	0
•Б. Одобрени средства за предлогот Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно	0	0	0	0
•В. Промена (разлика) од одобрените средства (А–Б) Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно	0	0	0	0
•Г. Расположиви средства од прелевање (од други активности или програми во органот) Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно	0	0	0	0
•Д. Нето имликации на средствата на органот (В–Г) Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно	0	0	0	0
Ѓ. Зголемување / намалување на приходите	0	0	0	0
•Дополнителни извори на финансирање или споделување на трошоците Извор:	0	0	0	0
12. Нето зголемување / намалување на бројот на вработени во врска со предлогот	0	0	0	0
13. Какви гаранции, заеми или	Република Македонија го гарантира намирувањето на			

други вистински или можни обврски ќе произлезат за Владата (а кои не се наведени во точка 11 А до 11 Е)	обврските и исполнувањето на одредбите од Договорот за заем кој ќе се склучи меѓу Европската банка за обнова и развој и Јавното претпријатие за државни патишта за финансирање на Проектот за подобрување на постоечката регионална и општинска патна мрежа во износ од 50.000.000 евра, во рокови и услови предвидени во Договорот за заем, доколку не ги исполнува и сервисира обврските од Договорот за заем.
14. Ако ова претставува барање за дополнителни средства во тековната фискална година или надвор од нормалниот циклус на подготвување на буџетот, дајте образложение.	
15. Дата на завршување на проценката	
16. Дата на поднесување на анализата до Министерството за финансии за добивање мислење:	
17. Дата на добивање на одговор од Министерството за финансии:	
18.Измени побарани од Министерството за финансии:	
19.Одговор на министерството-предлагач:	
20.Одговор од Министерството за финансии:	
21.Дали мислењето на Министерството за финансии е дадено во прилог:	

22.Одобрено/ Дата:

______________________	____________	____________	____________
потпис на државен секретар или директор на орган	ден /месец / год.	потпис на министер	ден / месец / год

Изработил: Наташа Лазаровска
Контролирал: Кристина Павловска
Согласен: Дејан Николовски
Одобрил: Сузана Пенева