

МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ

ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА
ЗАДОЛЖИТЕЛНО ОСИГУРУВАЊЕ ВО СООБРАЌАЈОТ

јануари, 2011

ВОВЕД

I.Оцена на состојбите во областа на пазарот на осигурување и причини за донесување на законот за изменување

Владата на Република Македонија со заклучок на Сто и педесеттата седница на Владата на Република Македонија, одржана на 07.04.2010 година усвои пакет од петнаесет мерки за унапредување на казнената политика и подобрување на бизнис климата во Република Македонија. На Сто и шеесеттата седница на Владата на Република Македонија, одржана на 18.05.2010 година, по однос на Информацијата за статусот на имплементација на мерките за унапредување на казнената политика во Република Македонија, Владата на Република Македонија усвои динамика за поднесување на предлог-законите за измена и дополнување на законите согласно мерките за унапредување на казнената политика, меѓу кои и на Законот за задолжително осигурување во сообраќајот.

Со цел унапредување на казнената политика во Република Македонија се предлага во Законот за задолжително осигурување во сообраќајот прекршоците да бидат групирани според нивната тежина и според големината на субјектот што го сторил прекршокот, како и се предлага намалување на висината на глобите кои им се изрекуваат на друштва за осигурување, Национално Биро за осигурување и физичките лица сторители на прекршоците кои произлегуваат од овој Закон.

II. Цели, начела и основни решенија на предлогот на закон

Донесувањето на Предлогот на закон за изменување и дополнување на Законот за задолжително осигурување во сообраќајот е со цел унапредување на казнената политика.

Предлогот на Законот за изменување и дополнување на Законот за задолжително осигурување во сообраќајот се заснова на следниве начела:

- Правичност во одмерување на висината на глобите, согласно деловните стандарди, која ќе има репресивен карактер и ќе биде соодветна на сторениот прекршок и
- Непристрасност во одредувањето на глобите, преку воведување на единствен износ на глобите за кои е надлежна Агенцијата за супервизија на осигурување.

Со измената и дополнувањето на Законот за задолжително осигурување во сообраќајот се врши поделба на прекршоците и тоа: полесни и потешки прекршоци сторени од давател на услуги поврзани со задолжителното осигурување во сообраќајот, како и за полесни и потешки прекршоци сторени од учесниците на пазарот на осигурување. Со измените во Законот се предвидува воведување на единствен износ на глоба за прекршоците за кои е надлежна Агенцијата за супервизија на осигурување, која е намалена во просек за 50% во однос на постојните глоби.

III.Оцена на финансиските последици од предлогот на закон врз Буџетот и другите јавни финансиски средства

Намалувањето на глобите предвидени со овој закон нема да предизвика соодветно намалување во приходите во буџетот на Република Македонија, од причина што до сега не е изречена глоба од страна на надлежната институција.

IV.Процена на финансиските средства потребни за спроведување на законот и начинот на нивното обезбедување, како и податоци за тоа дали спроведувањето на законот повлекува материјални обврски за одделни субјекти

Со предложените решенија во измената на Законот за задолжително осигурување во сообраќајот се врши намалување на висината на глобите за прекршоците пропишани со Законот за 50%, и се воведува единствен износ на глобите за кои е надлежна Агенцијата за супервизија на осигурување што значи дека за овластените учесници на пазарот на осигурување ќе повлекува помалку финансиски средства во случај на сторување прекршок согласно овој закон.

ЗАКОН ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ЗАДОЛЖИТЕЛНО ОСИГУРУВАЊЕ ВО СООБРАЌАЈОТ

Член 1

Во Законот за задолжително осигурување во сообраќајот („Службен весник на Република Македонија“ бр. 88/2005, 70/2006 и 81/2008), во членот 65-а по зборовите „член 66“ се додаваат зборовите „и член 66-а“ и се додава нов став (2) кој гласи:

„(2) Надлежен орган за водење на прекршочна постапка и изрекување прекршочна санкција од членовите 67, 68, 69 и 70 од овој закон е надлежниот суд. Прекршочна пријава до судот поднесува органот за внатрешни работи.“

Член 2

Во членот 65-б по зборовите „член 66“ се додаваат зборовите „и член 66-а“ и се додава нов став (2) кој гласи:

„(2) Пред поведување на прекршочната постапка за прекршоците утврдени во членовите 67, 68, 69 и 70, органот за внатрешни работи е должен на сторителот на прекршокот да му понуди постапка на посредување, согласно со Законот за прекршоци.“

Член 3

Членот 66 се менува и гласи:

„(1) Глоба во износ од 8.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на:

1) друштво за осигурување ако не склучи договор за задолжително осигурување согласно со членот 3 од овој закон;

2) друштво за осигурување ако не го склучи договорот за осигурување согласно со условите за осигурување и тарифите на премии кои се во сила на денот на склучувањето на договорот за осигурување согласно со членот 3 став (4) од овој закон;

3) друштво за осигурување ако примени стапка на премија спротивно на членот 46 од овој закон;

4) одговорно друштво за осигурување или негов овластен претставник ако во рок од три месеца од денот на поднесувањето на барањето за надомест на штета од лицето кое претрпело штета не дало понуда за надомест на штета, во случај ако одговорноста не е спорна и штетата била во целост обработена, согласно со членот 28 алинеја 1 од овој закон;

5) одговорно друштво за осигурување или негов овластен претставник ако во рок од три месеца од денот на поднесувањето на барањето за надомест на штета од лицето кое претрпело штета не дало одговор на барањето за надомест на штета, во случај одговорноста да е спорна или да не биде точно утврдена, односно доколку штетата не била во целост обработена, согласно со членот 28 алинеја 2 од овој закон;

6) друштво за осигурување ако не уплати средства во Службата за надомест на штети согласно со членот 43 став (1) од овој закон;

7) друштво за осигурување ако не уплати средства во Гарантниот фонд согласно со членот 59 од овој закон;

8) Националното Биро за осигурување ако не води статистичка евиденција и врши статистичка обработка на статистичките податоците добиени од друштвата за осигурување согласно статистичките осигурителни стандарди и истите квартално не ги објавува на својата веб страна согласно член 52 став (1) точка 4) од овој закон;

9) Националното Биро за осигурување ако не воспоставува и одржува централен систем за евиденција на штети од употреба на моторни возила согласно член 52 став (1) точка 5) од овој закон;

(2) Глоба во износ од 1500 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршокот од став (1) на овој член и на одговорното лице во друштвото за осигурување.

(3) Покрај парична казна за прекршоците од ставовите (1) и (2) на овој член, ќе се изрече прекршочна санкција забрана за вршење на должност на одговорното лице во друштвото за

осигурување или Националното Биро за осигурување во траење од 15 дена.“

Член 4

По членот 66, се додава нов член 66-а кој гласи:

„Член 66-а

(1) Глоба во износ од 5.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на:

1) друштво за осигурување и Националното биро за осигурување ако не прибираат, обработуваат, чуваат, користат и доставуваат податоци согласно со членот 7 на овој закон;

2) друштво за осигурување ако не ги достави бараните податоци до Информацискиот центар во предвидениот рок согласно со членот 36 став (4) од овој закон;

3) Националното биро за осигурување ако не изготви план за работа и не го достави до Агенција за супервизија на осигурување согласно со членот 53 став (1) од овој закон;

4) друштвото за осигурување ако квартално не ги доставува статистичките податоци до Националното Биро за осигурување согласно член 52 став (2) од овој закон;

5) друштвото за осигурување ако не внесува податоци во централниот систем за евиденција на штети од употреба на моторни возила согласно член 52 став (3) од овој закон.

(2) Глоба во износ од 800 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршокот од ставот (1) на овој член и на одговорното лице во друштвото за осигурување или во Националното Биро за осигурување.“

Член 5

Во членот 67 став (1) зборовите: „3.000 до 5.000“ се заменуваат со зборовите: „1.500 до 2.500“.

Во ставот (2) зборовите „1000 до 1500“ се заменуваат со зборовите „500 до 800“.

Ставот (3) се брише.

Член 6

Во членот 68 став (1) зборовите „750 до 1000“ се заменуваат со зборовите „500 до 750“.

Ставот (2) се брише.

Член 7

Во членот 69 став (1) зборовите „3000 до 5000“ се заменуваат со зборовите „1.500 до 2.500“.

Во ставот (2) зборовите „1000 до 1500“ се заменуваат со зборовите „500 до 800“.

Ставот (3) се брише.

Член 8

Во членот 70 став (1) зборовите „750 до 1000“ се заменуваат со зборовите „500 до 750“.

Ставот (2) се брише.

Член 9

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во “Службен весник на Република Македонија“.

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ

I. Објаснување на содржината на одредбите на предлогот на законот

Измените и дополнувањата на Законот за задолжително осигурување во сообраќајот се во насока на унапредување на казнената политика во Република Македонија.

Во членот 1 се додава нов став со кој се прецизира надлежноста на судот за водење на прекршочната постапка за прекршоците утврдени во членовите 67, 68, 69 и 70 од овој закон,

Со членот 2 се дополнува членот 65-б од постојниот Закон и се воведува постапка за посредување согласно Законот за прекршоци, која и претходи на прекршочната постапка.

Со членот 3 се менува членот 66 и се воведува единствен износ на глобата која е намалена на 8.000 евра во денарска противвредност за прекршоци од потезок карактер сторени од друштво за осигурување, односно на 1500 евра во денарска противвредност за одговорното лице во друштво за осигурување.

Со членот 4 се додава нов член во законот со кој се предвидуваат глоби за средни прекршоци. Висината на глобата е фиксна, намалена и е во износ од 5.000 евра во денарска противвредност. Исто така во овој член е предвидена и глоба во износ од 800 евра во денарска противвредност и за одговорното лице во друштвото за осигурување или во Националното Биро за осигурување.

Со членовите 5, 6, 7 и 8 се врши измена во членовите 67, 68, 69 и 70 во делот на висината на глобите и истите се намалени за 50% од постојните износи.

- Меѓусебна поврзаност на решенијата содржани во предложените одредби

Предложените решенија во законот се меѓусебно поврзани и како такви применливи во пракса.

III. Последици што ќе произлезат од предложените решенија

Со донесувањето на Предлогот на закон за изменување и дополнување на Законот за задолжително осигурување во сообраќајот се постигнуваат целите за унапредување на казнената политика.

ИЗВОД ОДРЕДБИ ОД ЗАКОНОТ ЗА ЗАДОЛЖИТЕЛНО ОСИГУРУВАЊЕ ВО СООБРАЌАЈОТ ШТО СЕ ИЗМЕНУВААТ И ДОПОЛНУВААТ

Член 65-а

За прекршоците утврдени во член 66 од овој закон прекршочна постапка води и прекршочна санкција изрекува Агенцијата за супервизија на осигурување на начин и постапка утврдени во Законот за супервизија на осигурување.

Посредување Член 65-б

За прекршоците утврдени во член 66 од овој закон, овластените лица на Агенцијата за супервизија на осигурување, во рамки на своите овластувања, на сторителот на прекршокот му нудат посредување и постигнување согласност со која сторителот на прекршокот треба да ја плати глобата, другите давачки или да ги острани последиците од прекршокот на начин постапка утврдени во Законот за супервизија на осигурување.

Член 66

(1) (1) Глоба во износ од 10.000 до 15.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на:

- 1) друштво за осигурување ако не склучи договор за задолжително осигурување согласно со членот 3 од овој закон;
- 2) друштво за осигурување ако не го склучи договорот за осигурување согласно со условите за осигурување и тарифите на премии кои се во сила на денот на склучувањето на договорот за осигурување согласно со членот 3 став (4) од овој закон;
- 3) друштво за осигурување и Националното биро за осигурување ако не прибираат, обработуваат, чуваат, користат и доставуваат податоци согласно со членот 7 на овој закон;
- 4) одговорно друштво за осигурување или негов овластен претставник ако во рок од три месеца од денот на поднесувањето на барањето за надомест на штета од лицето кое претрпело штета не дало понуда за надомест на штета, во случај ако одговорноста не е спорна и штетата била во целост обработена, согласно со членот 28 алинеја 1 од овој закон;
- 5) одговорно друштво за осигурување или негов овластен претставник ако во рок од три месеца од денот на поднесувањето на барањето за надомест на штета од лицето кое претрпело штета не дало одговор на барањето за надомест на штета, во случај одговорноста да е спорна или да не биде точно утврдена, односно доколку штетата не била во целост обработена, согласно со членот 28 алинеја 2 од овој закон;
- 6) друштво за осигурување ако не ги достави бараните податоци до Информацискиот центар во предвидениот рок согласно со членот 36 од овој закон;
- 7) друштво за осигурување ако примени стапка на премија спротивно на членот 46 од овој закон;
- 8) друштво за осигурување ако не уплати средства во Службата за надомест на штети согласно со членот 43 став (1) од овој закон;
- 9) Националното биро за осигурување ако не изготвува план за работа и не го доставува до Агенција за супервизија на осигурување согласно со членот 53 став (1) од овој закон;
- 10) Националното Биро за осигурување ако не води статистичка евиденција и врши статистичка обработка на статистичките податоците добиени од друштвата за осигурување согласно статистичките осигурителни стандарди и истите квартално не ги објавува на својата веб страна согласно член 52 став (1) точка 4) од овој закон;
- 11) друштвото за осигурување ако квартално не ги доставува статистичките податоци до Националното Биро за осигурување согласно член 52 став (2) од овој закон;
- 12) Националното Биро за осигурување ако не воспоставува и одржува централен систем за евиденција на штети од употреба на моторни возила согласно член 52 став (1)

точка 5) од овој закон;

13) друштвото за осигурување ако не внесува податоци во централниот систем за евиденција на штети од употреба на моторни возила согласно член 52 став (3) од овој закон и

14) друштво за осигурување ако не уплати средства во Гарантниот фонд согласно со членот 59 од овој закон.

(2) Глоба во износ од 4.000 до 6.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршокот од став (1) на овој член и на одговорното лице во друштвото за осигурување или во Националното Биро за осигурување.

(3) Покрај парична казна за прекршоците од став (1) на овој член, ќе се изрече прекршочна санкција забрана за вршење на должност на одговорното лице во друштвото за осигурување или Националното Биро за осигурување во траење од 15 дена.

(4) Надлежен орган за водење на прекршочна постапка и изрекување прекршочна санкција од став (1), (2) и (3) од овој член е Агенцијата за супервизија на осигурување.

Член 67

(1) Глоба во износ од 3.000 до 5.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на правно лице доколку истото како сопственик на превозно средство не склучи договор за задолжително осигурување согласно член 3 став (1) од овој закон.

(2) За прекршокот од ставот (1) на овој член глоба во износ од од 1000 до 1500 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок и на одговорното лице во правното лице.

(3) Надлежен орган за водење на прекршочна постапка и изрекување прекршочна санкција од став (1) и (2) од овој член е надлежниот суд. Прекршочна пријава до судот поднесува органот за внатрешни работи.

Член 68

(1) Глоба во износ од 750 до 1000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на физичко лице доколку истото како сопственик на превозно средство не склучи договор за задолжително осигурување согласно член 3 став (1) на овој закон.

(2) Надлежен орган за водење на прекршочна постапка и изрекување прекршочна санкција од став (1) од овој член е надлежниот суд. Прекршочна пријава до судот поднесува органот за внатрешни работи.

Член 69

(1) Глоба во износ од 3.000 до 5.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на правно лице доколку истото како сопственик на моторно возило не го извести друштвото за осигурување со кое склучило договор за осигурување од автомобилска одговорност за настанување на сообраќајната незгода во предвидениот рок согласно член 22 став (1) на овој закон.

(2) За прекршокот од ставот (1) на овој член глоба во износ од од 1000 до 1500 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок и на одговорното лице во правното лице.

(3) Надлежен орган за водење на прекршочна постапка и изрекување прекршочна санкција од став (1) и (2) од овој член е надлежниот суд. Прекршочна пријава до судот поднесува органот за внатрешни работи.

Член 70

(1) Глоба во износ од 750 до 1.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на физичко лице доколку истото како сопственик на моторно возило не го извести друштвото за осигурување со кое склучило договор за осигурување од автомобилска одговорност за настанување на сообраќајната незгода во предвидениот рок согласно член 22 став (1) на овој закон.

(2) Надлежен орган за водење на прекршочна постапка и изрекување прекршочна санкција од став (1) од овој член е надлежниот суд. Прекршочна пријава до судот поднесува органот за внатрешни работи.