

20100711282

ВЛАДА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Врз основа на член 32 став 2 од Законот за меѓуопштинска соработка („Службен весник на Република Македонија“ бр.79/09), Владата на Република Македонија, на седницата одржана на 18.05.2010 година, донесе

ОДЛУКА ЗА ОПРЕДЕЛУВАЊЕ НА ДЕЈНОСТИТЕ ОД ПОШИРОКО ЗНАЧЕЊЕ И ИНТЕРЕС ЗА КОИ ШТО ЌЕ МОЖЕ ДА СЕ ИЗДВОЈУВААТ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА ЗА ПОТТИКНУВАЊЕ НА МЕЃУОПШТИНСКАТА СОРАБОТКА

I. ОСНОВНИ ОДРЕДБИ

Член 1

Со оваа одлука се уредува определувањето на дејностите од пошироко значење и интерес за кои што ќе може да се издвојуваат финансиски средства за поттикнување на меѓуопштинската соработка која се воспоставува во областите во кои се децентрализирани надлежностите.

Член 2

Дејностите од пошироко значење и интерес за кои може да се издвојуваат финансиски средства за поттикнување на меѓуопштинската соработка (во натамошниот текст: дејностите) се определуваат во согласност со приоритетите за развој утврдени во националните стратешки документи за развој.

Член 3

Определувањето на дејностите е за период од три години и тие се утврдуваат во посебна листа која е дадена во прилог и е составен дел на оваа одлука (во натамошниот текст: листа).

Листата ги содржи: приоритетот; дејностите и областите во кои се определуваат дејностите; поврзаноста со законската регулатива; поврзаноста со националните стратешки документи за развој; рангот во анкетата спроведена меѓу општините; поврзаноста со финансиските планови за имплементација на националните стратешки документи за развој; потешкотии за самостојно преземање на активноста од страна на општината и забелешка.

Листата се обновува по истекот на утврдениот период од став 1 од овој член, на предлог на Министерството за локална самоуправа.

Листата може да се дополни со нови дејности и пред истекот на утврдениот период од став 1 од овој член, на предлог на Министерството за локална самоуправа.

II. ОПРЕДЕЛУВАЊЕ НА ДЕЈНОСТИТЕ

Член 4

При определувањето на дејностите се врши:

- преглед на законската рамка релевантна за меѓуопштинската соработка;
- преглед на стратешките документи за развој, вклучувајќи ги и соодветните финансиски планови;

- преглед на приоритетите во процесот на интеграција во ЕУ за кои што е предвидено учество на општините, односно планските региони, вклучувајќи ги и соодветните финансиски планови;

- консултирање на општините за општинските приоритети за меѓуопштинска соработка;

- дефинирање на листа.

Постапката за определување на дејностите треба да се започне најмалку шест месеци пред истекот на периодот за кој е донесена на тековната листа.

а) Преглед на законска рамка за меѓуопштинска соработка

Член 5

Прегледот на законската рамка од значење за меѓуопштинската соработка опфаќа:

- разгледување на Законот за меѓуопштинска соработка;

- разгледување на Законот за локална самоуправа;

- разгледување на законите што се однесуваат на областите во кои се децентрализирани надлежностите;

- други релевантни правни акти.

Прегледот на законската рамка релевантна за меѓуопштинската соработка треба да обезбеди цврста основа за соодветните важечки прописи, вклучително и прописите за дејностите со потенцијал за меѓуопштинска соработка.

б) Преглед на стратешките документи за развој

Член 6

Прегледот на стратешките документи за развој подразбира консултирање на документи релевантни за тековниот период на кој ќе се однесува листата.

При прегледот на стратешките документи треба да бидат опфатени:

- Програмата за работа на Владата на Република Македонија

- Национален план за развој

- Национален просторен план

- Стратегија за регионален развој на Република Македонија

- Стратегија за одржлив развој

- Национална стратегија за транспорт

- Програми за развој на планските региони

- други акти од значење за меѓуопштинската соработка.

При прегледот на стратешките документи за развој треба да се имаат предвид:

- приоритетите, целите и задачите на планот, стратегијата, односно програмата и

- Финансискиот план (средствата) за спроведување на планот, стратегијата, односно програмата.

в) Преглед на приоритетите во процесот на интеграцијата во Европската унија

Член 7

Прегледот на приоритетите во процесот на интеграцијата во Европската унија подразбира консултирање на документи релевантни за тековниот период на кој ќе се однесува листата.

При прегледот на приоритетите во процесот на интеграција во Европската унија треба да бидат опфатени:

- Спогодбата за стабилизација и асоцијација на Република Македонија со Европската унија (ССА)

- Партнерството за пристапување кон ЕУ
- Националната програма за усвојување на правото на Европска унија
- Претпристапната економска програма (ПЕП)
- други релевантни документи.

При прегледот на приоритетите во процесот на интеграција во Европската унија треба да се имаат предвид:

- приоритетите, целите и задачите на планот, стратегијата, односно програмата и
- финансискиот план (средствата) за спроведување на планот, стратегијата, односно програмата.

При прегледот на приоритетите во процесот на интеграција во Европската унија треба да се примени методот на „вкрстување“ на приоритетите од консултираните документи коишто се однесуваат на дејностите.

Прегледот на приоритетите во процесот на интеграција во Европската унија треба да обезбеди категоризација на приоритетите од консултираните документи од аспект на можностите за нивно реализирање преку меѓуопштинска соработка.

г) Консултирање на општините за општинските приоритети за меѓуопштинската соработка

Член 8

Консултирањето на општините за општинските приоритети за меѓуопштинска соработка се спроведува од страна на Министерството за локална самоуправа за обезбедување на информации за потребите на општините.

Консултирањето на општините за општинските приоритети за меѓуопштинска соработка треба да биде спроведено преку анкета.

Консултирањето на општините треба да биде направено на репрезентативен примерок, дефиниран според големината на општините, бројот на жители, видот на општините (урбани или рурални), нивото на развој и други критериуми, во зависност од потребите.

При консултирањето на општините за нивните приоритети за меѓуопштинска соработка треба да се имаат во предвид приоритетите и потребите на општините, кои можат да придонесат во давањето на јавните услуги на локално ниво на поефикасен и поефективен начин, исполнување на заедничките цели на страните што соработуваат (општините) и унапредување на квалитетот на животот на нивните граѓани.

д) Дефинирање на листа на дејностите

Член 9

Дефинирањето на листата на дејности се базира на вкрстување на приоритетите коишто произлегуваат од прегледот на релевантните стратешки документи и процесот на консултирање на општините.

Член 10

Вкрстувањето на приоритетите коишто произлегуваат од прегледот на релевантните документи и процесот на консултирање на општините треба да резултира во:

- класификација на наодите добиени при прегледот на документите и консултирањето на општините, за да се означи кој приоритет со која дејност е поврзан и да се утврди со кои дејности за меѓуопштинска соработка се поврзани најголем број од приоритетите на стратешките документи и општините;

- класификација на дејностите, согласно нивната поврзаност со целите на постоечка Стратегија, Програма, односно План, за да се означи конкретната поврзаност на одделните дејности за меѓуопштинска соработка со конкретната Стратегија, Програма, односно План и да се утврди кои дејности за меѓуопштинска соработка се поврзани со најголем број од приоритетите на стратешките документи и општините;

- класификација на дејностите, согласно нивната поврзаност со финансиските планови, односно средствата алоцирани за имплементација на постоечка Стратегија, Програма, односно План, за да се означи конкретната поврзаност на одделните дејности за меѓуопштинска соработка со конкретните финансиски средства алоцирани за имплементација на Стратегија, Програма, односно План и да се утврди кои дејности за меѓуопштинска соработка имаат најголема поврзаност со финансиските планови на стратешките документи;

- класификација на дејностите, согласно можностите, односно потешкотиите за преземање или извршување на назначената дејност поединечно од страна на општината, за да се утврди кај кои дејности општините се соочуваат со најголеми потешкотии доколку истите ги извршуваат самостојно.

Член 11

(1) Определувањето на дејностите во листата се врши во согласност со :

- поврзаноста на дејноста со националните приоритети за развој;
- можноста да се обезбеди финансирање на дејноста во рамките на постојна финансиска рамка од важечка Стратегија/Програма, односно План;
- капацитетите на општините за индивидуално спроведување на надлежностите ;
- други критериуми, оценети како релевантни за референтниот тригодишен период на важност на листата на дејности од пошироко значење и интерес што можат да се реализираат преку меѓуопштинската соработка.

III. ЗАВРШНА ОДРЕДБА

Член 12

Оваа одлука влегува во сила наредниот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Македонија“.

Бр.51-2436/1
18 мај 2010 година
Скопје

Заменик на претседателот
на Владата на Република
Македонија,
м-р **Владимир Пешевски**, с.р.

**Листа на дејностите
од пошироко значење и интерес за кои може да се издвојуваат финансиски средства за поттикнување на
меѓуопштинската соработка за периодот 2010-2012**

При ори тет	Област Дејност	Поврзаност со законската регулатива	Поврзаност со националните стратешки документи за развој	Ранг во анкетата спроведена меѓу општините	Поврзаност со финансиските планови за имплементација на националните стратешки документи за развој	Потешкотии за самостојно преземање на активноста од страна на општината	Забелешка:
1.	Урбанистичко планирање 1.1. Управување со градежното земјиште	- Закон за локална самоуправа, член 22 (Службен весник 28/04) - Закон за просторно и урбанистичко планирање (Службен весник 51/05; 28/04)	Национален просторен план (НПП) СРР приоритети: - Градење на функционално-просторни структури во планските региони (Приоритет 2.2) Програма на Владата: - Децентрализација на управувањето со градежното земјиште	3	Финансиски средства од Буџетот на РМ алоцирани за имплементација на НСП, СРР и Програмата на Владата	Дел од општините, посебно помалите, се соочуваат со сериозни проблеми во однос на капацитетот самостојно да ја извршуваат оваа дејност	Управувањето со градежното земјиште е дефинирано како еден од највисоките тековни приоритети на Владата во однос на процесот на децентрализација
2.	Подигнување на капацитетите на општините за спроведување на обврските од процесот на децентрализација 2.1. Управување со локалните финансии 2.2. Надзор врз реализацијата на надлежностите на локално ниво	- Закон за локална самоуправа, член 22 (Службен весник 28/04) - Закон за финансирање на единиците на локалната самоуправа (Службен весник 61/04; 96/04, 67/07) 2.2. Надзор врз реализацијата на надлежностите на локално ниво	Партнерство за пристапување кон ЕУ: - Да се обезбеди задоволително ниво на собирање на општинските даноци во земјата - Да се обезбеди задоволително ниво на бројот и компетентноста на општинската администрација - Да се зајакне транспарентноста и одговорноста на општинските администрации. Посебно, да се зајакнат	5	Финансиски средства од Буџетот на РМ алоцирани за имплементација на Програмата на Владата 2006-2010 ИПА фондови (компонента 1)	Дел од општините, посебно помалите, се соочуваат со сериозни проблеми во однос на капацитетот самостојно да ја извршуваат оваа дејност	Преминот на определен број општини од една во друга фаза на децентрализација не завршен и во голема мерка е условен од недоволните капацитети на општинската администрација во тие општини. Ова посебно се однесува на комплетирањето на фискалната децентрализација и врз надзорот на реализацијата на

			внатрешните контроли и ревизии				децентрализираните надлежности
3.	Комунални дејности 1.1. Управување со отпадот 1.2. Управување со водите 1.3. Градење и одржување на локални патишта	- Закон за локална самоуправа, член 22 (Службен весник 28/04) - Закон за комунални дејности, член 16 (Службен весник 45/97, 23/99, 45/02) - Закон за управување со отпадот (Службен весник 68/04) - Закон за патниот сообраќај (Службен весник 68/04, 127/06)	Национален просторен план (НПП) НРП приоритети за јавни инвестиции: - Економска инфраструктура (Приоритет 3) - СРР приоритети: - Развивање на современа и модерна инфраструктура во планските региони (Приоритет 1.2) - Заштита на животната средина (Приоритет 1.7) Стратегија за инвестиции во животната средина (СИЖС)	1	Финансиски средства од Буџетот на РМ алоцирани за имплементација на НПП, СРР и СИЖС НРП – финансиска матрица	Дел од општините, се соочуваат со сериозни проблеми во однос на капацитетот самостојно да ја извршуваат оваа дејност	Постојната состојба во општините во поглед на комуналната инфраструктура, посебно инфраструктурата поврзана со управување со отпадот, управување со водите, градењето и одржувањето на локални патишта не е на задоволително ниво. Подобрувањето на состојбата е определено како приоритет во повеќе стратешки документи за развој, а истовремено се јавува како главен приоритет на општините
4.	Локален економски развој 4.1. Јавно-приватни партнерства 4.2. Привлекување на инвестиции (слободни	- Закон за локална самоуправа, член 22 (Службен весник 28/04) - Закон за туристичка дејност (Службен весник 62/04, 89/08) - Закон за	НРП приоритети за јавни инвестиции: - Конкурентност на корпоративниот сектор (Приоритет 1) - Економска инфраструктура (Приоритет 3) - Земјоделски и рурален	2	Финансиски средства од Буџетот на РМ алоцирани за имплементација на	Помалите општини се соочуваат со сериозни проблеми во однос на капацитетот самостојно да ја извршуваат оваа дејност	Економската основа на поголемиот дел од општините е на прилично ниско ниво. Истовремено, повеќето општини, посебно помалите, се соочуваат со проблемот на

	економски зони и сл.) 4.3. Пристап до финансиски за економските субјекти	угостителство (Службен весник 62/04, 89/08)	развој (Приоритет 4) СРР цели: - Поддигнување на конкурентноста на регионите - Намалување на диспаритетите помеѓу и внатре во регионите		СРР НРП – финансиска матрица	недоволен капацитет и инструменти за поттикнување на економскиот развој. Меѓуопштинската соработка може да обезбеди поголеми ефекти споредено со индивидуалните активности на општините
5.	Социјална заштита и грижа за децата 1.1. Згрижување на социјално загрозуени лица 1.2. Домови за згрижување и нега на стари лица 1.3. Детски градинки	- Закон за локална самоуправа, член 22 (Службен весник 28/04) - Закон за социјална заштита (Службен весник 50/97; 16/00; 17/03; 65/04; 62/05; 111/05; 21/06; 40/07; 98/08; 161/08)	НРП приоритети за јавни инвестиции: - Развој на човечките ресурси (Приоритет 2) СРР приоритети: - Поддигнување на нивото на социјален развој во планските региони (Приоритет 2.4) Програма на Владата 2006-2010: - Поддигнување на животниот стандард на граѓаните (Општа цел)	6	Финансиски средства од Буџетот на РМ алоцирани за имплементација на СРР и Програмата на Владата НРП – финансиска матрица	Социјалната заштита во некои од општините е на многу ниско ниво, посебно во однос на установите за социјално загрозуени и стари лица, недоволниот број на детски градинки или нивното непостоење во помалите општини што имплицира проблем во однос на извршувањето на оваа надлежност на локално ниво. Меѓуопштинската соработка може да обезбеди поголеми ефекти споредено со индивидуалните активности на општините