

Иницијална проценка на влијание на регулативата

Чекор 1: Опис на политичкиот контекст на проблемите, целите што ќе се остварат со нивно решавање и можните опции за решавање на проблемите

1. Политички контекст на проблемите

2. Опис на целите што ќе се остварат со донесување на законот

Владата на Република Македонија од 142-та седница, одржана на 02.03.2010 година, ја разгледа и усвои Информацијата за понатамошно функционирање на Земјоделски кредитен дисконтен фонд во рамки на Македонската банка за поддршка на развојот. Согласно заклучокот бр 3, Министерството за финансии на 25.03.2010 година поднесе официјално барање до Европската инвестициона банка (во понатамошниот текст: ЕИБ) за добивање на согласност за спроведување на интегрирањето на Земјоделскиот кредитен дисконтен фонд (во понатамошниот текст: ЗКДФ) во рамки на Македонската банка за поддршка на развојот (во понатамошниот текст: МБПР) по Проектот за глобално финансирање на мали и средни претпријатија и инфраструктурни проекти од локалната самоуправа во износ од 20 милиони ЕВРА (во понатамошниот текст: АПЕКС Глобален заем).

На 02.06.2010 година, добиено е официјалното одобрение од ЕИБ за префрлање на администрирањето на ЗКДФ во МБПР, во вид на две оригинални копии од Амандман бр. 3 на Финансискиот договор.

3. Идентификација на можни решенија (опции)

Основното начело врз основа на кое се заснова законот е овозможување подобро насочување на средствата преку МБПР кон приоритетни и стратешки целни групи, како и евентуално обезбедување на поповолни кредитни услови за крајните корисници, преку директно пласирање на кредитите.

Оттука, поради усогласување на изменетиот текст на Финансискиот договор и одредбите наведени во Законот за задолжување, се јавува потребата од донесување на закон за изменување на Законот за задолжување на Република Македонија со кредит кај ЕИБ по финансискиот договор за глобално финансирање на мали и средни претпријатија и инфраструктурни проекти од локалната самоуправа во износ од 20 милиони ЕВРА, со кој администрирањето на заемот ќе го врши МБПР во име и за сметка на Министерството за финансии.

4. Оценка на ефектите од постигнатите резултати

Поради промена на носителот кој ќе го администрира заемот во име на Владата на Република Македонија, односно префрлање на администрирањето од Министерството за финансии во Македонска банка за поддршка на развојот, се јавува потребата од донесување на закон за изменување на Законот за задолжување на Република

Македонија со кредит кај ЕИБ по финансискиот договор за глобално финансирање на мали и средни претпријатија и инфраструктурни проекти од локалната самоуправа во износ од 20 милиони ЕВРА.

Чекор 2: Идентификација на трошоци, придобивки и влијанија

Предложено решение (опција): Овој Предлог на закон ќе овозможи подобро насочување на средствата преку МБПР кон приоритетни и стратешки целни групи, како и евентуално обезбедување на поповолни кредитни услови за крајните корисници, преку директно пласирање на кредитите.

Опис: Владата на Република Македонија од 142-та седница, одржана на 02.03.2010 година, ја разгледа и усвои Информацијата за понатамошно функционирање на Земјоделски кредитен дисконтен фонд во рамки на Македонската банка за поддршка на развојот. Согласно заклучокот бр 3, Министерството за финансии на 25.03.2010 година поднесе официјално барање до Европската инвестициона банка за добивање на согласност за спроведување на интегрирањето на Земјоделскиот кредитен дисконтен фонд во рамки на Македонската банка за поддршка на развојот по Проектот за глобално финансирање на мали и средни претпријатија и инфраструктурни проекти од локалната самоуправа во износ од 20 милиони ЕВРА. На 02.06.2010 година, добиено е официјалното одобрение од ЕИБ за префрлање на администрирањето на ЗКДФ во МБПР, во вид на две оригинални копии од Амандман бр. 3 на Финансискиот договор.

1. Трошоци и фискални импликации

Донесувањето на овој закон не предизвикува финансиски импликации врз Буџетот.

Фискални импликации	(во илјади денари)			
	2010	2011	2012	2013
А. Вкупни трошоци за предлогот				
Плати				
Стоки и услуги				
Капитал				
Трансфери				
Вкупно				
Б. Одобрени средства за предлогот				
Плати				
Стоки и услуги				
Капитал				
Трансфери				
Вкупно	0	0	0	0

В. Промена (разлика) од одобрените средства (Б-А) Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно	0	0	0	0
Г. Расположливи средства од прелевање (од други активности или програми во органот) Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно	0	0	0	0
Д. Нето импликации на средствата на органот (С-Д) Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно	0	0	0	0
Ѓ. Зголемување/намалување на приходите	0	0	0	0
Е. Дополнителни извори на финансирање или споделување на трошоците Извор:				

	(Во илјади денари)			
Преглед на трошоци	Тековна год.	Втора год.	Трета год.	Четврта год.
Иницијални трошоци за министерството	0	0	0	0
Иницијални трошоци за трети страни (повлекувања на средства од заемот)	0	0	0	0
Трошоци на деловните				

субјекти за човечки ресурси	0	0	0	0
Останати трошоци на деловните субјекти	0	0	0	0
Трошоци на потрошувачите	0	0	0	0

5. Придобивки

Годишни финансиски придобивки	(Во илјади денари)
А) Еднократни (на почетокот при донесувањето на решението)	0
Б) Просечни годишни придобивки (без еднократните)	0
Вкупен финансиски износ на придобивките (А+Б)	0

Опис и опсег на клучните финансиски придобивки за „клучните засегнати страни“

Нема

Други клучни нефинансиски придобивки за „клучните засегнати страни“

Основното начело врз основа на кое се заснова законот е овозможување подобро насочување на средствата преку МБПР кон приоритетни и стратешки целни групи, како и евентуално обезбедување на поповолни кредитни услови за крајните корисници, преку директно пласирање на кредитите.

6. Ризици и претпоставки

7. Останати влијанија

Тип на влијание проценето во проценка на влијание на регулативата	Резултати приложени во материјалот	Резултати приложени во прилог
Влијание врз националната конкурентност	НЕ	НЕ
Влијание врз социјално исклучените и ранливи групи	НЕ	НЕ
Влијание врз животната средина	НЕ	НЕ

Тип на влијание проценето во проценка на влијание на регулативата	Резултати приложени во материјалот	Резултати приложени во прилог
Влијание/значителна политичка промена на пазарната економија вклучувајќи испитување на влијанието врз потрошувачите и конкурентноста	ДА	НЕ
(а) Влијание врз правата на граѓаните	НЕ	НЕ
Дали предложените решенија вклучуваат значителни тешкотии за усогласување	НЕ	НЕ

8. Резиме на трошоци, придобивки и влијанија за оваа опција

Законот за задолжување на Република Македонија со кредит кај ЕИБ по финансискиот договор за глобално финансирање на мали и средни претпријатија и инфраструктурни проекти од локалната самоуправа во износ од 20 милиони ЕВРА е усвоен од страна на Собранието на Република Македонија и објавен во Службениот весник на Република Македонија бр. 04/02 од 16.01.2002 година. Република Македонија и ЕИБ склучија Финансиски договор на 26.06.2001 година.

Согласно член 3 став 2 од горенаведениот Закон за задолжување и став 4 од Преамбулата на Финансискиот договор, за администрирањето на АПЕКС Глобалниот заем беше надлежна Народната банка на Република Македонија (во понатамошниот текст: НБРМ). За таа цел, Министерството за финансии и НБРМ на 24.06.2002 година склучија Договор за администрирање на средствата од финансискиот договор за АПЕКС Глобалниот заем. Средствата од АПЕКС Глобалниот заем се целосно повлечени. Оттука, администрирањето од страна на НБРМ се сведува на администрирање на Револвинг фондот на АПЕКС Глобалниот заем формиран од исплатите кои ги вршеа деловните банки, со цел репласирање на средствата од заемот. Овие средства беа неискористени бидејќи деловните банки не покажуваат интерес за нивно репласирање. Со цел искористување на средствата од револвинг фондот, на иницијатива на Министерството за финансии, Собранието го усвои Законот на изменување на Законот за задолжување на Република Македонија со кредит кај ЕИБ по финансискиот договор за глобално финансирање на мали и средни претпријатија и инфраструктурни проекти од локалната самоуправа во износ од 20 милиони ЕВРА („Службен весник на Република Македонија“ бр. 102/08 од 18.08.2008 година). Потоа, се изврши префрлање на администрирањето на АПЕКС Глобалниот заем од НБРМ во Министерството за финансии, ЗКДФ.

ЗКДФ како посебна единица во рамки на Министерството за финансии, е формиран во 2002 година за реализација на кредитната линија финансирана од Меѓународниот фонд

за развој на земјоделството (Проект за финансиски услуги во земјоделството - ИФАД 2).

Во 2005 година, ЗКДФ го презеде администрирањето на неискористените средства од Проект за рурален развој на јужните и источните региони - ИФАД 1 со цел истите да се реализираат до завршувањето на проектот.

Во октомври 2007 година, ЗКДФ го презеде во целост администрирањето на Заемите за развој на приватниот сектор обезбедени од страна на Меѓународната банка за обновување и развој-Светската банка (Прв заем за развој на приватниот сектор - ПСДЛ 1 и Втор заем за развој на приватниот сектор - ПСДЛ 2).

Во август 2008 година, ЗКДФ го презеде администрирањето и на АПЕКС Глобалниот заем финансиран од ЕИБ.

Оперативното работење на ЗКДФ се финансираше со грант средства од Кралството Шведска преку два проекта: Проект за финансиски услуги во земјоделството и Проектот за продолжување и унапредување на ЗКДФ. На 30.06.2010 година заврши проектот преку кој се финансираше работењето на ЗКДФ единицата.

Министерството за финансии на почетокот на 2010 година започна со активности за анализа на потенцијалните решенија за идното функционирање на ЗКДФ единицата. Со цел овозможување подобро насочување на средствата од ЗКДФ кон приоритетни и стратешки целни групи, како и евентуално обезбедување на поповолни кредитни услови за крајните корисници, преку директно пласирање на кредитите, Министерство за финансии предложи ЗКДФ да се префрли во Македонската банка за поддршка на развојот (во понатамошниот текст: МБПР), земајќи ги во предвид следните факти:

- Активностите на ЗКДФ се во целосна корелација со целта и активностите на МБПР;
- Можност за подобро насочување на средствата од ЗКДФ кон приоритетни и стратешки целни групи;
- Можност за обезбедување на поповолни кредитни услови за крајните корисници, преку директно пласирање на кредитите, согласно новиот Закон за Македонска банка за поддршка на развојот („Службен весник на Република Македонија“, бр. 105/09 од 21.08.2009 година).

Владата на Република Македонија од 142-та седница, одржана на 02.03.2010 година, ја разгледа и усвои Информацијата за понатамошно функционирање на Земјоделски кредитен дисконтен фонд во рамки на Македонската банка за поддршка на развојот. Согласно заклучокот бр 3, Министерството за финансии на 25.03.2010 година поднесе официјално барање до Европската инвестициона банка (во понатамошниот текст: ЕИБ) за добивање на согласност за спроведување на интегрирањето на Земјоделскиот кредитен дисконтен фонд во рамки на Македонската банка за поддршка на развојот по Проектот за глобално финансирање на мали и средни претпријатија и инфраструктурни проекти од локалната самоуправа во износ од 20 милиони ЕВРА. На 02.06.2010 година, добиено е официјалното одобрение од ЕИБ за префрлање на администрирањето на ЗКДФ во МБПР, во вид на две оригинални копии од Амандман бр. 3 на Финансискиот договор.

Оттаму, поради усогласување на изменетиот текст на Финансискиот договор и одредбите наведени во Законот за задолжување, се јавува потребата од донесување на закон за изменување на Законот за задолжување на Република Македонија со кредит кај ЕИБ по финансискиот договор за глобално финансирање на мали и средни претпријатија и инфраструктурни проекти од локалната самоуправа во износ од 20 милиони ЕВРА, со кој администрирањето на заемот ќе го врши МБПР во име и за сметка на Министерството за финансии.

Чекор 3: Консултации

Во текот на подготовката на Предлогот на закон извршени се консултации со Европската инвестициона банка и Македонската банка за поддршка на развојот.

Чекор 4: Спроведување на предложеното решение и негово правно усогласување

Чекор 5: Проверка / рецензија на решението- Нема

Резиме на иницијалната проценка на влијание на регулативата

Министерство:	Министерство за финансии		
Лице за контакт:	м-р Зоран Ставрески, Заменик претседател на Влада на Република Македонија и министер за финансии		
Наслов на предлогот за донесување на закон:	Предлог на закон за изменување на Законот за задолжување на Република Македонија со кредит кај ЕИБ по финансискиот договор за глобално финансирање на мали и средни претпријатија и инфраструктурни проекти од локалната самоуправа во износ од 20 милиони ЕВРА		
Верзија:		Датум:	
Поврзани материјали / документи:	Амандман бр. 3 на Финансискиот договор за глобално финансирање на мали и средни претпријатија и инфраструктурни проекти од локалната самоуправа во износ од 20 милиони ЕВРА		

1. Предлог текст за заклучок на Владата на Република Македонија:

Владата го разгледа Предлог на законот за изменување на Законот за задолжување на Република Македонија со кредит кај ЕИБ по финансискиот договор за глобално финансирање на мали и средни претпријатија и инфраструктурни проекти од локалната самоуправа во износ од 20 милиони ЕВРА и утврди со заклучок текстот на Законот да се достави до Собранието на Република Македонија, согласно член 137 од Деловникот на Собранието на Република Македонија.

За претставници на Владата на Република Македонија во Собранието се определени м-р Зоран Ставрески, заменик претседател на Влада на Република Македонија и министер за финансии, министер за финансии и г-дин Недим Рамизи, заменик министер за

финансии а за повереници Сузана Пенева, државен советник во Министерството за финансии.

2. Имиња и презимиња на лицата одговорни за подготовка на предлогот за донесување на закон и негово усогласување:

Ана Николоска и Кристина Павловска, Сектор за усогласување со ЕУ и меѓународни финансии, Министерство за финансии

Повереници на Владата на Република Македонија кои ќе се вклучат во презентирање на предлогот за донесување на закон во Собранието на Република Македонија:

Сузана Пенева, државен советник во Министерството за финансии.

3. Текстот на предлогот за донесување на закон и проценката на влијанија на регулативата смее да се објави во Единствениот електронски регистар на прописи: ДА

4. Објаснување на причините доколку се бара донесување на законот по итна постапка: Предлогот на закон не се носи по итна постапка.

5. Краток осврт на предложениот материјал: Нема затоа што текстот на Предлогот на законот не е подолг од 5 страници.

6. Резиме на можни решенија/опции и нивни клучни влијанија:

	Опција 1	Опција 2	Опција 3
Трошоци – Фискални импликации – Други трошоци	0	0	0
Придобивки	0	0	0
Останати влијанија	0	0	0

Изјава од министерот
за иницијалната проценка на влијание на регулативата

Изјавувам дека предложениот материјал за иницијална проценка на влијанието на регулативата/ предлогот за донесување на закон

Нема влијание	врз Буџетот на Република Македонија
Нема влијание	врз усогласеноста со законодавството на Европска Унија.
Нема влијание	врз постапките или работењето на јавната администрација / врз

	судството при работа со странки (правни и физички лица) или задолжување на странките од јавната администрација со дополнителен административен товар.
Нема влијание	врз економијата и врз обемот на државна помош.
Нема влијание	врз животната средина.
Има влијание	врз социјалната положба на граѓаните.

Направено е претходно објавување на текстот на предлогот за донесување на закон во Единствениот електронски регистар на прописи и јавно се спроведени консултации со заинтересирани страни. Датум на објавување: 12.08.2010 година Вклучени организации и претставници: Свое мислење дадоа следниве организации:	ДА
Сите забелешки и предлози од заинтересираните страни се земени во предвид.	ДА
Предлогот за донесување на закон е лекториран.	НЕ
Спроведени се меѓуресорски консултации.	ДА
Дали предлогот за донесување на закон предвидува управна постапка?	НЕ
Доколку предлогот за донесување на закон предвидува управна постапка, дали може да се вгради начелото “молчењето значи одобрување“?	НЕ

Изјава од министерот

Јас, Зоран Ставрески, изјавувам дека ја проучив Иницијалната проценка на влијанието на регулативата и сметам дека дава реален преглед на очекуваните придобивки и потребните трошоци врзани со секоја од идентификуваните опции за решавање на проблемот.

Потпис на заменик претседател
на Влада на Република Македонија
и министер за финансии:

Датум: