Република Македонија
бр. ____________________
__________ Скопје

МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ

ДО ГЕНЕРАЛНИОТ СЕКРЕТАР
НА ВЛАДАТА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Име на материјалот: Предлог на Закон за изменување на Законот за задолжување на Република Македонија со заем кај Европската банка за обнова и развој по Договорот за заем за Проектот за изградба на автопатот на Коридорот X, на делницата Демир Капија – Смоквица, по скратена постапка

Усогласеност со Програмата на Владата: Во согласност со Програмата на Владата на Република Македонија

Усогласеност со член 68 од Деловникот за работа на Владата: ДА

Предлог на која седница на Влада да се разгледа материјалот:
На првата наредна седница на Владата

Доверливост на материјалот: НЕ

Итност на материјалот: ДА

Прилог:
- Образец за фискални импликации
- Образец за проценка на влијание на регулативата
- Договор за измена и преформулирање бр.1 на Договорот за заем од 20 септември 2011 година (на македонски и англиски јазик)

Дата на доставување на материјалот: Скопје,________.2013 година		**ЗАМЕНИК ПРЕТСЕДАТЕЛ НА ВЛАДА И МИНИСТЕР ЗА ФИНАНСИИ м-р Зоран Ставрески** __________________________

Изработил: Тања Колева/Ана Наневска
Контролирал: Кристина Павловска/м-р Андрија Алексоски
Согласен: Дејан Николовски
Одобрил: Сузана Пенева
Наташа Стојмановска

РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ

М Е М О Р А Н Д У М

Предлог на Закон за изменување на Законот за задолжување на Република Македонија со заем кај Европската банка за обнова и развој по Договорот за заем за Проектот за изградба на автопатот на Коридорот X, на делницата Демир Капија – Смоквица, по скратена постапка

____

м-р Зоран Ставрески
Заменик Претседател на Влада на Република Македонија и министер за финансии

Скопје, март 2013 година

Изработил: Тања Колева/Ана Наневска
Контролирал: Кристина Павловска/м-р Андрија Алексоски
Согласен: Дејан Николовски
Одобрил: Сузана Пенева
Наташа Стојмановска

ПРЕТСТАВНИЦИ:
м-р Зоран Ставрески, Заменик претседател на Влада и министер за финансии
г-дин Ардиан Џеладини, заменик министер за финансии

ПОВЕРЕНИЦИ:
Наташа Стојмановска, државен секретар, Министерство за финансии
Сузана Пенева, државен советник, Министерство за финансии
Дејан Николовски, раководител на сектор, Министерство за финансии

Предлог на Закон за изменување на Законот за задолжување на Република Македонија со заем кај Европската банка за обнова и развој по Договорот за заем за Проектот за изградба на автопатот на Коридорот X, на делницата Демир Капија – Смоквица, по скратена постапка

Скопје, ______ 2013

Република Македонија
ВЛАДА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
бр. _________
од _________
Скопје

До Претседателот на Собранието
на Република Македонија

Врз основа на член 91 алинеја 2 од Уставот на Република Македонија, членовите 132 и 137 од Деловникот на Собранието на Република Македонија, Владата на Република Македонија Ви поднесува Предлог на Закон за изменување на Законот за задолжување на Република Македонија со заем кај Европската банка за обнова и развој по Договорот за заем за Проектот за изградба на автопатот на Коридорот X, на делницата Демир Капија – Смоквица, по скратена постапка што го утврди на седница ____.

За претставници на Владата на Република Македонија во Собранието се определени, м-р Зоран Ставрески, заменик претседател на Влада и министер за финансии и Ардиан Целадини, заменик министер за финансии, а за повереник Наташа Стојмановска, државен секретар во Министерството за финансии, Сузана Пенева, државен советник во Министерството за финансии и Дејан Николовски, раководител на сектор во Министерство за финансии.

ПРЕТСЕДАТЕЛ НА ВЛАДАТА
НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
м-р Никола Груевски
____

ВОВЕД:

I. ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ:

На 22.03.2011 година, Собранието на Република Македонија го донесе Законот за задолжување на Република Македонија со заем кај Европската банка за обнова и развој по Договорот за заем за Проектот за изградба на автопатот на Коридорот X, на делницата Демир Капија – Смоквица и истиот е објавен во Службен весник на РМ бр.36/2011. Последователно, на 20.09.2011 година потпишан е Договор за заем меѓу Република Македонија и Европската банка за обнова и развој (ЕБОР) за реализација на Проектот за изградба на автопатот на Коридор X, на делницата Демир Капија – Смоквица во износ од 107.000.000 евра.

Проектот го сочинуваат две компоненти, и тоа: изградба на автопат Коридор X од Демир Капија до Смоквица во износ од 91.120.000 евра и изградба и инсталација на електронски систем за наплата на патарини во износ од 15.880.000 евра. Првата компонента од проектот ја имплементира Оперативната структура составена од Министерството за финансии – Сектор за централно финансирање и склучување на договори, Министерството за транспорт и врски и Агенцијата за државни патишта, додека втората компонента од проектот ја имплементира Агенцијата за државни патишта.

Со последните измени на Законот за јавните патишта (Службен весник на РМ бр.168/2012), поранешната Агенција за државни патишта се трансформираше во ЈП за државни патишта. Одлуката за основање на ЈП за државни патишта е донесена од страна на Владата на Република Македонија на 28.12.2012 година и истата е објавена во Службен весник на РМ бр.1 од 02.01.2013 година. Со тоа, втората компонента од Проектот за изградба на автопатот на Коридор X, на делницата Демир Капија – Смоквица ќе се имплементира како посебен проект од страна на ЈП за државни патишта за што ќе биде склучен посебен Договор за заем меѓу ЕБОР и ЈП за државни патишта во износ од 15.880.000 евра.

Заради тоа, компонентата 2 од Проектот за изградба на автопатот на Коридор X, на делницата Демир Капија – Смоквица се исклучува од проектот, со што се намалува износот на заемот обезбеден со овој Договор за заем, па следствено потребно е да се направи измена на постоечкиот Закон за задолжување на Република Македонија со заем кај Европската банка за обнова и развој по Договорот за заем за Проектот за изградба на автопатот на Коридорот X, на делницата Демир Капија – Смоквица.

По усвојувањето на Законот за изменување на Законот за задолжување од страна на Собранието на Република Македонија и неговото објавување во Службен Весник на Република Македонија, предвидено е склучување на Договор за измена и преформулирање бр.1 на Договорот за заем од 20 септември 2011 година меѓу ЕБОР и Република Македонија во износ од 91.120.000 евра.

Услов за склучување на Договор за измена и преформулирање бр.1 на Договорот за заем од 20 септември 2011 година е донесување на Закон за изменување на Законот за задолжување, согласно постапката за задолжување со склучување на Договор за заем утврдена во Законот за јавен долг („Службен весник на Република Македонија“ бр. 62/05, 88/08 и 35/11).

Оттука, Владата на Република Македонија изготви Предлог на Закон за изменување на Законот за задолжување на Република Македонија со заем кај Европската банка за обнова и развој по Договорот за заем за Проектот за изградба на автопатот на Коридорот X, на делницата Демир Капија – Смоквица, по скратена постапка, кој го доставува до Собранието на Република Македонија за усвојување.

II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА:

Целта на проектот е изградба на автопатското решение на модерна делница од Демир Капија до Смоквица, во должина од околу 28 км, во согласност со Европските стандарди, со што ќе се комплетира главната оска од Коридор X која поминува низ Република Македонија.

Основно начело врз основа на кое се заснова овој Предлог на Закон е обезбедување на финансиски средства за да се овозможи реализација на Проектот за изградба на автопатот на Коридор X, на делницата Демир Капија – Смоквица.

Република Македонија и ЕБОР ќе склучат Договор за измена и преформулирање бр.1 на Договорот за заем од 20 септември 2011 година наменет за реализација на Проектот за изградба на автопатот на Коридор X, на делницата Демир Капија – Смоквица, со цел намалување на износот на заемот обезбеден со овој Договор за заем заради исклучување на втората компонента од проектот.

III. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА:

Потребните средствата предвидени за реализацијата на Проектот за изградба на автопатот на Коридорот X, на делницата Демир Капија – Смоквица изнесуваат 91.120.000 евра, кои ќе бидат обезбедени со заем од Европската банка за обнова и развој.

IV. ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ, НАЧИН НА НИВНО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ:

Финансиските средства потребни за спроведување на овој закон се образложени во Дел 3 на овој Предлог закон и во Образецот за фискални импликации даден во прилог на овој материјал.

V. СКРАТЕНА ПОСТАПКА ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ЗАДОЛЖУВАЊЕ НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА СО ЗАЕМ КАЈ ЕВРОПСКАТА БАНКА ЗА ОБНОВА И РАЗВОЈ ПО ДОГОВОРОТ ЗА ЗАЕМ ЗА ПРОЕКТОТ ЗА ИЗГРАДБА НА АВТОПАТОТ НА КОРИДОРОТ X, НА ДЕЛНИЦАТА ДЕМИР КАПИЈА – СМОКВИЦА

Со оглед на тоа што се исполнети случаите утврдени во член 170 алинеја 1 од Деловникот на Собранието на Република Македонија, односно не е во прашање донесување на

сложен и обемен закон, се предлага Законот за изменување на Законот за задолжување на Република Македонија со заем кај Европската банка за обнова и развој по Договорот за заем за Проектот за изградба на автопатот на Коридорот X, на делницата Демир Капија – Смоквица, да се донесе по скратена постапка.

Предлог на Закон за изменување на Законот за задолжување на Република Македонија со заем кај Европската банка за обнова и развој по Договорот за заем за Проектот за изградба на автопатот на Коридорот X, на делницата Демир Капија – Смоквица

Член 1

Во Законот за задолжување на Република Македонија со заем кај Европската банка за обнова и развој по Договорот за заем за Проектот за изградба на автопатот на Коридорот X, на делницата Демир Капија – Смоквица („Службен весник на Република Македонија" број 36/2011), во членот 1 бројот: "107.000.000" се заменува со бројот: "91.120.000".

Член 2

Членот 2 се менува и гласи:
Условите и начинот на користење на заемот од членот 1 на овој закон се утврдуваат со Договор за измена и преформулирање бр.1 на Договорот за заем од 20 септември 2011 година за Проектот за изградба на автопатот на Коридорот X, на делницата Демир Капија – Смоквица, кој ќе се склучи помеѓу Република Македонија и Европската банка за обнова и развој.

Во име на Република Македонија Договорот за измена и преформулирање бр.1 на Договорот за заем од 20 септември 2011 година од ставот 1 на овој член ќе го потпише министерот за финансии или од него овластено лице.

Член 3

Членот 4 се менува и гласи:
Проектот ќе го имплементира Оперативната структура составена од Министерството за финансии – Сектор за централно финансирање и склучување на договори, Министерството за транспорт и врски и Јавното претпријатие за државни патишта.

Член 4

Овој закон влегува во сила со денот на објавувањето во "Службен весник на Република Македонија".

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОГ – ЗАКОНОТ

I. ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ НА ПРЕДЛОГ ЗАКОНОТ:

На 22.03.2011 година, Собранието на Република Македонија го донесе Законот за задолжување на Република Македонија со заем кај Европската банка за обнова и развој по Договорот за заем за Проектот за изградба на автопатот на Коридорот X, на делницата Демир Капија – Смоквица и истиот е објавен во Службен весник на РМ бр.36/2011. Последователно, на 20.09.2011 година потпишан е Договор за заем меѓу Република Македонија и Европската банка за обнова и развој (ЕБОР) за реализација на Проектот за изградба на автопатот на Коридор X, на делницата Демир Капија – Смоквица во износ од 107.000.000 евра.

Проектот го сочинуваат две компоненти, и тоа: изградба на автопат Коридор X од Демир Капија до Смоквица во износ од 91.120.000 евра и изградба и инсталација на електронски систем за наплата на патарини во износ од 15.880.000 евра. Првата компонента од проектот ја имплементира Оперативната структура составена од Министерството за финансии – Сектор за централно финансирање и склучување на договори, Министерството за транспорт и врски и Агенцијата за државни патишта, додека втората компонента од проектот ја имплементира Агенцијата за државни патишта.

Со последните измени на Законот за јавните патишта (Службен весник на РМ бр.168/2012), поранешната Агенција за државни патишта се трансформираше во ЈП за државни патишта. Одлуката за основање на ЈП за државни патишта е донесена од страна на Владата на Република Македонија на 28.12.2012 година и истата е објавена во Службен весник на РМ бр.1 од 02.01.2013 година. Со тоа, втората компонента од Проектот за изградба на автопатот на Коридор X, на делницата Демир Капија – Смоквица ќе се имплементира како посебен проект од страна на ЈП за државни патишта за што ќе биде склучен посебен Договор за заем меѓу ЕБОР и ЈП за државни патишта во износ од 15.880.000 евра.

Заради тоа, компонентата 2 од Проектот за изградба на автопатот на Коридор X, на делницата Демир Капија – Смоквица се исклучува од проектот, со што се намалува износот на заемот обезбеден со овој Договор за заем, па следствено потребно е да се направи измена на постоечкиот Закон за задолжување на Република Македонија со заем кај Европската банка за обнова и развој по Договорот за заем за Проектот за изградба на автопатот на Коридорот X, на делницата Демир Капија – Смоквица во износ од 91.120.000 евра.

По усвојувањето на Законот за изменување на Законот за задолжување од страна на Собранието на Република Македонија и неговото објавување во Службен Весник на Република Македонија, предвидено е склучување на Договор за измена и преформулирање бр.1 на Договорот за заем од 20 септември 2011 година меѓу ЕБОР и Република Македонија.

Услов за склучување на Договор за измена и преформулирање бр.1 на Договорот за заем од 20 септември 2011 година е донесување на Закон за изменување на Законот за задолжување, согласно постапката за задолжување со склучување на Договор за заем утврдена во Законот за јавен долг („Службен весник на Република Македонија“ бр. 62/05,

88/08 и 35/11).

Оттука, Владата на Република Македонија изготви Предлог на Закон за изменување на Законот за задолжување на Република Македонија со заем кај Европската банка за обнова и развој по Договорот за заем за Проектот за изградба на автопатот на Коридорот X, на делницата Демир Капија – Смоквица, по скратена постапка, кој го доставува до Собранието на Република Македонија за усвојување.

II. МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ:

Предложените одредби претставуваат опис на измените кои ќе бидат направени со потпишување на Договор за измена и преформулирање бр.1 на Договорот за заем од 20 септември 2011 година.

III. ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА:

Со обезбедување на ефикасна инфраструктура ќе се придонесе за намалување на трошоците на возење и заштеда на време преку олеснување на протокот на возила. Обезбедувањето на хомогена инфраструктура ќе има позитивно влијание и на меѓународниот проток на возила и трговската размена, како и транзитирањето низ земјата. Со доизградбата на оваа алка во должина од околу 28 км, ќе се обезбеди поврзување на главните урбани, индустриски и трговски центри долж Коридорот X во рамките на регионот и пошироко во Европа.

ИЗВОД ОД ОДРЕДБИТЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ЗАДОЛЖУВАЊЕ НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА СО ЗАЕМ КАЈ ЕВРОПСКАТА БАНКА ЗА ОБНОВА И РАЗВОЈ ПО ДОГОВОРОТ ЗА ЗАЕМ ЗА ПРОЕКТОТ ЗА ИЗГРАДБА НА АВТОПАТОТ НА КОРИДОРОТ X, НА ДЕЛНИЦАТА ДЕМИР КАПИЈА – СМОКВИЦА КОИ СЕ МЕНУВААТ

Член 1

Република Македонија се задолжува кај Европската банка за обнова и развој со заем во износ од 107.000.000 евра, како национално кофинансирање наменето за реализација на Проектот за изградба на автопатот на Коридор X, на делницата Демир Капија – Смоквица, кој делумно ќе се финансира преку Инструментот за претпристапна помош – ИПА на Европска Унија.

Член 2

Условите и начинот на користење на заемот од член 1 од овој закон, се утврдуваат со Договор за заем за Проектот за изградба на автопатот на Коридор X, на делницата Демир Капија - Смоквица, кој ќе се склучи помеѓу Република Македонија и Европската банка за обнова и развој.
Во име на Република Македонија, Договорот за заем од став 1 на овој член ќе го потпише министерот за финансии или од него овластено лице.

Член 4

Проектот ќе се реализира во две компоненти, и тоа:
- изградба на автопат на Коридор X од Демир Капија до Смоквица и
- изградба и инсталација на електронски систем за наплата на патарини.

Првата компонента од проектот ќе ја имплементира Оперативната структура составена од Министерството за финансии – Сектор за централно финансирање и склучување на договори, Министерството за транспорт и врски и Агенцијата за државни патишта.
Втората компонента од проектот ќе ја имплементира Агенцијата за државни патишта.

ОБРАЗЕЦ ЗА ПРОЦЕНКАТА НА ФИСКАЛНИТЕ ИМПЛИКАЦИИ НА ПРЕДЛОГ ПРОПИСИТЕ И ОПШТИТЕ АКТИ ДОСТАВЕНИ ДО ВЛАДАТА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА ЗА НИВНО УСВОЈУВАЊЕ

1. Назив на предлогот: Предлог на Закон за изменување на Законот за задолжување на Република Македонија со заем кај Европската банка за обнова и развој по Договорот за заем за Проектот за изградба на автопатот на Коридорот X, на делницата Демир Капија – Смоквица, по скратена постапка	2. Министерство / орган на државна управа : Министерство за финансии
3. Цел на предлогот: Обезбедување на средства за финансирање на Проектот за изградба на автопатот на Коридорот X, на делницата Демир Капија – Смоквица	4. Вид на предлог: Предлог на Закон за изменување на Законот за задолжување на Република Македонија со заем кај Европската банка за обнова и развој по Договорот за заем за Проектот за изградба на автопатот на Коридорот X, на делницата Демир Капија – Смоквица, по скратена постапка
5. Контакт лице и звање: г-ѓа Сузана Пенева, државен советник	6. Контакт тел./ факс или е-пошта: тел: 3106 454 suzana.stoimceva@finance.gov.mk
7. Активност:	

8. Вид на барање:	( ) Регулатива во врска со ЕУ ( ) Друга нова регулатива	(**X**) Нова програма ( ) Зголемување / намалување на постоечка програма	( ) Прераспределба (на средства) помеѓу две програми ( ) Спојување на две или повеќе програми

9. Цел на барањето / предложената активност: Целта на проектот е изградба на автопатско решение на модерна делница од Демир Капија до Смоквица, во должина од околу 28 км, во согласност со Европските стандарди, со што ќе се комплетира главната оска од Коридор X која поминува низ Република Македонија.
10. Врска со владината програма Предлогот на закон е во согласност со Програмата на Владата на Република Македонија.

	(во илјади денари)			
	2013	2014	2015	2016
•А. Вкупни трошоци за предлогот Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно	3.924	26.006	25.690	25.384
•Б. Одобрени средства за предлогот Плати	0	0	0	0

Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно				
•В. Промена (разлика) од одобрените средства (А–Б) Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно	0	0	0	0
•Г. Расположиви средства од прелевање (од други активности или програми во органот) Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно	0	0	0	0
•Д. Нето имликации на средствата на органот (В–Г) Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно	0	0	0	0
Ѓ. Зголемување / намалување на приходите	0	0	0	0
•Е. Дополнителни извори на финансирање или споделување на трошоците Извор: Заем од Европска банка за обнова и развој	490.480	337.205	367.860	980.960
12. Нето зголемување / намалување на бројот на вработени во врска со предлогот	0	0	0	0
13. Какви гаранции, заеми или други вистински или можни обврски ќе произлезат за Владата (а кои не се наведени во точка 11 А до 11 Е)				
14. Ако ова претставува барање за дополнителни средства во тековната фискална година или надвор од нормалниот циклус на подготвување на буџетот, дајте образложение				
15. Дата на завршување на проценката				
16. Дата на поднесување на анализата до Министерството за финансии за добивање мислење:				

17. Дата на добивање на одговор од Министерството за финансии:	
18.Измени побарани од Министерството за финансии:	
19.Одговор на министерството-предлагач:	
20.Одговор од Министерството за финансии:	
21.Дали мислењето на Министерството за финансии е дадено во прилог:	

22. Одобрено/Дата: ______________________________ Потпис на државен секретар или директор на орган	____________/2013 Ден / месец / год.	______________________________ Потпис на Заменик претседател на Влада и министер за финансии	_____________/2013 Ден / месец / год.

Изработил: Тања Колева/Ана Наневска
Контролирал: Кристина Павловска/м-р Андрија Алексоски
Согласен: Дејан Николовски
Одобрил: Сузана Пенева