

Иницијална проценка на влијание на регулативата

Чекор 1: Опис на политичкиот контекст на проблемите, целите што ќе се остварат со нивно решавање и можните опции за решавање на проблемите

Политички контекст на проблемите

Опис на целите што ќе се остварат со донесување на законот

Идентификација на можни решенија (опции)

Донесување на Закон за задолжување на Република Македонија кај Банката за развој при Советот на Европа по Рамковниот договор за заем за делумно финансирање на Проектот за реконструкција на казнено-поправните установи, по скратена постапка со цел пристапување кон потпишување на Рамковен договор за заем и отпочнување со имплементација на проектните активности.

Оценка на ефектите од постигнатите резултати

Со имплементација на овој проект, Република Македонија ќе добие затвори според европски стандарди со што ќе се придонесе кон подобрување на условите во казнено-поправните установи и надминување на одделни состојби за отстранување на неправилностите во третманот и постапувањето спрема осудените, малолетните и притворените лица.

Понатаму, реализацијата на овој проект ќе придонесе до промена на изгледот на затворите во Република Македонија остварувајќи:

- казнено-поправни и воспитно-поправни установи според европски стандарди со исполнување на Европските затворски правила;
- воспоставување на систем за континуирана превенција од корупција;
- хуманизација во извршувањето на казната затвор преку создавање на оптимални услови за престој и работа на осудените и вработените лица во затворите;
- создавање на услови за примена на нови форми на третман на осудени лица и проценка на ризик;
- зголемена безбедност во сите одделенија на пенитенцијарните институции;
- јакнење на здравствената заштита и поголема грижа за здравјето на осудените и притворените лица;
- создавање на услови за работа на персоналот во казнено-поправните и воспитно-поправните установи, заради примена на современите методи на третман на осудените;
- одговорност за прекршување на одредбите за извршување на санкциите.

Чекор 2: Идентификација на трошоци, придобивки и влијанија

Предложено решение (опција): Донесување на Закон за задолжување на Република Македонија кај Банката за развој при Советот на Европа по Рамковниот договор за заем за делумно финансирање на Проектот за реконструкција на казнено-поправните установи.

Опис: Износот на заемот е 46 милиони ЕВРА. Проектот ќе се реализира во текот на 2010-2015 година. Овој проект се состои од две компоненти и тоа:

Првата компонентата се однесува на подобрување на условите и/или зголемување на капацитетите за престој на осудените, притворените и малолетните лица, како и подобрување на условите на работните простории за персоналот од установите. Со оваа компонента се предвидува: изградба и реконструкција на КПД Идризово, изградба на комплекс на Воспитно-поправен дом – Тетово, доградба на комплексот на Затвор Куманово и изградба и комплетно реновирање на Затвор Скопје.

Втората компонента се однесува на имплементирање на дел од реформите на затворскиот систем, кој се однесува на зајакнување и зголемување на капацитетите на вработените во установите.

- Трошоци и фискални импликации

	(во илјади денари)			
Фискални импликации	2010	2011	2012	2013
А) Вкупни трошоци за предложеното решение (опција) Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно	64.900	23.672	49.661	47.344
Б) Одобрени средства за предложеното решение (опција) Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно	0	0	0	0
В) Промена (разлика) од одобрените средства (Б-А)	0	0	0	0

	(во илјади денари)			
Фискални импликации	2010	2011	2012	2013
Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно				
Г) Расположливи средства од прелевање (од други активности или програми во министерството) Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно	0	0	0	0
Д) Нето импликации на средствата на министерството (В-Г) Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно	0	0	0	0
Ѓ) Зголемување / намалување на приходите	0	0	0	0
Е. Дополнителни извори на финансирање или споделување на трошоците Извор: Заем од Банката за развој при Совет на Европа во износ од 46.000.000 Евра	49.048	131.510	275.895	263.020

	(во илјади денари)			
Преглед на трошоци	2010	2011	2012	2013
Иницијални трошоци за министерството	0	0	0	0
Иницијални трошоци за трети страни (повлекувања на	0	0	0	0

средства од заемот) Износ на еднократна провизија				
Трошоци на деловните субјекти за човечки ресурси	0	0	0	0
Останати трошоци на деловните субјекти	0	0	0	0
Трошоци на потрошувачите	0	0	0	0

- Придобивки

Годишни финансиски придобивки	(во илјади денари)
А) Еднократни (на почетокот при донесувањето на решението)	0
Б) Просечни годишни придобивки (без еднократните)	0
Вкупен финансиски износ на придобивките (А+Б)	0

Опис и опсег на клучните финансиски придобивки за „клучните засегнати страни“

Вкупните финансиски придобивки изнесуваат 46.000.000 евра.

Други клучни нефинансиски придобивки за „клучните засегнати страни“

Со имплементација на овој проект, Република Македонија ќе добие затвори според европски стандарди со што ќе се придонесе кон подобрување на условите во казнено-поправните установи и надминување на одделни состојби за отстранување на неправилностите во третманот и постапувањето спрема осудените, малолетните и притворените лица.

Понатаму, реализацијата на овој проект ќе придонесе до промена на изгледот на затворите во Република Македонија остварувајќи:

- казнено-поправни и воспитно-поправни установи според европски стандарди со исполнување на Европските затворски правила;
- воспоставување на систем за континуирана превенција од корупција;
- хуманизација во извршувањето на казната затвор преку создавање на оптимални услови за престој и работа на осудените и вработените лица во затворите;
- создавање на услови за примена на нови форми на третман на осудени лица и проценка на ризик;
- зголемена безбедност во сите одделенија на пенитенцијарните институции;

- јакнење на здравствената заштита и поголема грижа за здравјето на осудените и притворените лица;
- создавање на услови за работа на персоналот во казнено-поправните и воспитно-поправните установи, заради примена на современите методи на третман на осудените;
- одговорност за прекршување на одредбите за извршување на санкциите.
- Ризици и претпоставки

Ризик од ненавремена отплата на заемот.

- Останати влијанија

Тип на влијание проценето во проценка на влијание на регулативата	Резултати приложени во материјалот	Резултати приложени во прилог
Влијание врз националната конкурентност	НЕ	НЕ
Влијание врз социјално исклучените и ранливи групи	НЕ	НЕ
Влијание врз животната средина	НЕ	НЕ
Влијание/значителна политичка промена на пазарната економија вклучувајќи испитување на влијанието врз потрошувачите и конкурентноста	НЕ	НЕ
Влијание врз правата на граѓаните	ДА	НЕ
Дали предложените решенија вклучуваат значителни тешкотии за усогласување	НЕ	НЕ

- Резиме на трошоци, придобивки и влијанија за оваа опција

Со имплементација на овој проект, Република Македонија ќе добие затвори според европски стандарди со што ќе се придонесе кон подобрување на условите во казнено-поправните установи и надминување на одделни состојби за отстранување на неправилностите во третманот и постапувањето спрема осудените, малолетните и притворените лица.

Понатаму, реализацијата на овој проект ќе придонесе до промена на изгледот на затворите во Република Македонија остварувајќи:

- казнено-поправни и воспитно-поправни установи според европски стандарди со исполнување на Европските затворски правила;
- воспоставување на систем за континуирана превенција од корупција;
- хуманизација во извршувањето на казната затвор преку создавање на оптимални услови за престој и работа на осудените и вработените лица во затворите;
- создавање на услови за примена на нови форми на третман на осудени лица и проценка на ризик;
- зголемена безбедност во сите одделенија на пенитенцијарните институции;
- јакнење на здравствената заштита и поголема грижа за здравјето на осудените и притворените лица;
- создавање на услови за работа на персоналот во казнено-поправните и воспитно-поправните установи, заради примена на современите методи на третман на осудените;
- одговорност за прекршување на одредбите за извршување на санкциите.

Чекор 3: Консултации

Вршени се консултации со Министерството за правда и Управата за извршување на санкции при Министерството за правда.

Чекор 4: Спроведување на предложеното решение и негово правно усогласување

Чекор 5: Проверка / рецензија на решението-Нема

Резиме на иницијалната проценка на влијание на регулативата

Министерство:	Министерство за финансии		
Лице за контакт:	м-р Зоран Ставрски, Заменик Претседател на Влада и Министер за финансии		
Наслов на предлогот за донесување на закон:	Предлог на Закон за задолжување на Република Македонија кај Банката за развој при Советот на Европа по Рамковниот договор за заем за делумно финансирање на Проектот за реконструкција на казнено-поправните установи, по скратена постапка		
Верзија:		Датум:	
Поврзани материјали / документи:	Рамковен договор за заем		

1. Предлог текст за заклучок на Владата на Република Македонија:

Владата го разгледа Предлогот на Закон за задолжување на Република Македонија кај Банката за развој при Советот на Европа по Рамковниот договор за заем за делумно финансирање на Проектот за реконструкција на казнено-поправните установи, по скратена постапка и го утврди со заклучок текстот на Законот да се достави до Собранието на Република Македонија согласно член 132, 137 и 170 алинеја 1 од Деловникот на Собранието на Република Македонија.

За претставници на Владата на Република Македонија во Собранието се определени м-р Зоран Ставрски, заменик претседател на Влада и министер за финансии, Недим Рамизи, заменик министер за финансии, Михајло Маневски, министер за правда и Ибрахим Ибрахими, заменик министер за правда, а за повереници Сузана Пенева, државен советник, Министерство за финансии, Билјана Бришкоска Бошковски, државен секретар, Министерство за правда и Лидија Гаврилоска, директор на Управата за извршување на санкции.

2. Имиња и презимиња на лицата одговорни за подготовка на предлогот за донесување на закон и негово усогласување:

Кристина Павловска, помошник раководител на Сектор за усогласување со ЕУ и меѓународни финансии, Министерство за финансии

Наташа Лазаровска, помлад соработник, Сектор за усогласување со ЕУ и меѓународни финансии, Министерство за финансии

3. Повереници на Владата на Република Македонија кои ќе се вклучат во презентирање на предлогот за донесување на закон во Собранието на Република Македонија:

Сузана Пенева, државен советник, Министерство за финансии,
Билјана Бришкоска Бошковски, државен секретар, Министерство за правда
Лидија Гаврилоска, директор на Управата за извршување на санкции

4. Текстот на предлогот за донесување на закон и проценката на влијанија на регулативата смее да се објави во Единствениот електронски регистар на прописи: ДА

5. Објаснување на причините доколку се бара донесување на законот по итна постапка:

Предлогот на закон се предлага да се донесе по редовна постапка.

6. Краток осврт на предложениот материјал: Нема затоа што текстот на Предлогот на законот не е подолг од 5 страници.

I. Резиме на можни решенија/опции и нивни клучни влијанија:

	Опција 1	Опција 2	Опција 3
Трошоци - Фискални импликации	0	0	0

- Други трошоци			
Придобивки	0	0	0
Останати влијанија	0	0	0

Изјава од министерот
за иницијалната проценка на влијание на регулативата

Изјавувам дека предложениот материјал за иницијална проценка на влијанието на регулативата/ предлогот за донесување на закон

Има влијание	врз Буџетот на Република Македонија во висина поголема од 30.000.000 денари во тековната и 100.000.000 денари во наредните 3 години.
Нема влијание	врз усогласеноста со законодавството на Европска Унија.
Нема влијание	врз постапките или работењето на јавната администрација / врз судството при работа со странки (правни и физички лица) или задолжување на странките од јавната администрација со дополнителен административен товар.
Нема влијание	врз економијата и врз обемот на државна помош.
Нема влијание	врз животната средина.
Нема влијание	врз социјалната положба на граѓаните.

Направено е претходно објавување на текстот на предлогот за донесување на закон во Единствениот електронски регистар на прописи и јавно се спроведени консултации со заинтересирани страни. Датум на објавување: 30.07.2010 година Вклучени организации и претставници: Свое мислење дадоа следниве организации:	ДА
Сите забелешки и предлози од заинтересираните страни се земени во предвид.	ДА
Предлогот за донесување на закон е лекториран.	ДА
Спроведени се меѓуресорски консултации.	ДА
Дали предлогот за донесување на закон предвидува управна	НЕ

	постапка?	
	Доколку предлогот за донесување на закон предвидува управна постапка, дали може да се вгради начелото “молчењето значи одобрување“?	НЕ

Изјава од министерот

Јас, Зоран Ставрески, изјавувам дека ја проучив Иницијалната проценка на влијанието на регулативата и сметам дека дава реален преглед на очекуваните придобивки и потребните трошоци врзани со секоја од идентификуваните опции за решавање на проблемот.

Потпис на Заменик претседател на Влада
и министер за финансии:

Датум:

изработил: Наташа Лазаровска
согласен: Андрија Алексоски
одобрил: Сузана Пенева