

ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН ЗА ДРЖАВНАТА ПОМОШ

ДЕЛ ПРВИ

Општи одредби

Предмет на законот

Член 1

Со овој закон се уредуваат облиците на државна помош, општите услови и правилата за известувањето за државна помош и оценката и надзорот на државната помош.

Цел на законот

Член 2

Цел на овој закон е воспоставување на правна основа и правила за известување, одобрување, доделување и надзор на државната помош, со цел имплементација на принципите на пазарната економија, обезбедување на слободна конкуренција и исполнување на обврските преземени со меѓународни договори ратификувани од Република Македонија кои содржат одредби за државна помош.

Примена на законот

Член 3

(1) Овој закон се применува на секој облик на државна помош доделена од давателите на државна помош, независно дали е доделена според шема за помош или како индивидуална помош, која може да влијае врз трговијата во Република Македонија, врз трговијата помеѓу Република Македонија и Европската Унија, како и врз трговијата помеѓу Република Македонија и други земји кои заедно со Република Македонија се договорни страни во меѓународни договори ратификувани од Република Македонија, а кои содржат одредби за државна помош.

(2) Овој закон не се применува на државната помош која се доделува во областа на земјоделството и рибарството.

(3) Во оцена на облиците на државна помош кои можат да имаат влијание на трговијата помеѓу Република Македонија и Европските заедници, согласно со членот 69 од Спогодбата за стабилизација и асоцијација меѓу Република Македонија и Европските заедници и нејзините земји членки, на соодветен начин се применуваат критериумите кои произлегуваат од правилната примена на правилата за државна помош во Европската Унија.

Дефиниции

Член 4

Одделните поими употребени во овој закон го имаат следното значење:

1) Шема на помош е секој правен акт врз основа на кој, без обврска за дополнително одобрување од страна на Комисијата за заштита на конкуренцијата, може да се додели помош на корисници на државна помош кои не се однапред определени во шемата или секој правен акт врз основа на кој помош која не е поврзана со точно определен проект може да му се додели на едно или повеќе претпријатија за неопределен временски период и/или во неопределен износ;

2) Индивидуална помош е државна помош која не е доделена врз основа на шема на помош или државна помош доделена врз основа на шема на помош, а со обврска за дополнително одобрување од страна на Комисијата за заштита на конкуренцијата;

3) Постојна помош е државната помош која исполнува еден од следните услови:

- била доделена пред 01.01.2004 година

- била одобрена од Комисијата за заштита на конкуренцијата пред влегување во сила на овој закон

- било доставено известување до Комисијата за заштита на конкуренцијата за планирано доделување на државна помош, а Комисијата за заштита на конкуренцијата не донела решение во роковите предвидени со член 16 од овој закон или

- ако истекол рокот на застареност за постапување на Комисијата за заштита на конкуренцијата согласно одредбите од овој закон.

4) Помош од мало значење (de minimis) е помошта која може да биде доделена во сите области, освен во областа на производство на јаглен, доколку износот на доделената помош по корисник не надминува вкупно 200.000 евра за период од 3 години, односно вкупно 100.000 евра во областа на патен сообраќај за период од 3 години.

5) Незаконска помош е секоја државна помош, освен постојната и помошта од мало значење (de minimis), доделена без Комисијата за заштита на конкуренцијата да го дозволи нејзиното доделување согласно член 15 од овој закон, како и помошта доделена по поднесување на известување од член 13 од овој закон, а пред Комисијата за заштита на конкуренцијата **да донесе решение** од член 15 од овој закон

6) Злоупотребена помош е секоја помош доделена спротивно на решение од член 15 од овој закон со кое се дозволува доделувањето на државна помош

7) Претпријатие е секој вид на деловен потфат без оглед на тоа како е организиран и од кого е воден, како и секое правно или физичко лице ангажирано во водењето на некоја економска активност, без оглед дали е или не е трговец.

8) Мало претпријатие е претпријатие кое има помалку од 50 вработени и кое има годишен приход кој не надминува 7 милиони евра, или вкупен биланс на состојба кој не надминува 5 милиони евра. Претпријатие кое има помалку од 50 вработени и кое има годишен приход кој не надминува 7 милиони евра или вкупен биланс на состојба кој не надминува 5 милиони евра, а во кое најмалку 25% од капиталот или гласачките права се во сопственост на претпријатие или здружение на претпријатија кои не потпаѓаат под поимот на мало претпријатие, не се смета за мало претпријатие

9) Средно претпријатие е претпријатие кое има помалку од 250 вработени и кое има годишен приход кој не надминува 40 милиони евра, или вкупен биланс на состојба кој не надминува 27 милиони евра. Претпријатие кое има помалку од 250 вработени и кое има годишен приход кој не надминува 40 милиони евра или вкупен биланс на состојба кој не надминува 27 милиони евра, а во кое најмалку 25% од капиталот или гласачките права се во сопственост на претпријатие или здружение на претпријатија кои не потпаѓаат под поимот на мало или средно претпријатие, не се смета за средно претпријатие.

10) Регионална помош е помош која е во согласност со целите на регионалната политика на Република Македонија и со која се поддржуваат продуктивни почетни инвестиции или отворање на работни места, поврзани со инвестициите.

11) Помош за спас е помош која се доделува привремено со цел да ги спаси претпријатијата кои имаат потешкотии во работењето.

12) Помош за реструктурирање е помош која се доделува за реструктурирање на претпријатија во потешкотии, која е неопходна за реализирање на план за реструктурирање со кој треба да се оспособи претпријатието за работење на долг период.

13) Хоризонтална помош е помош која се доделува за истражување и развој, заштита на животната средина, вработување, обука, услуги од општ економски интерес и активностите на малите и средни претпријатија, доделена во било кој облик, вклучувајќи го и обликот на ризичен капитал, чија цел е решавање на проблемите во сите индустриски гранки, односно региони.

14) Заинтересирани лица се корисниците на помошта и претпријатијата или здруженијата на претпријатија кои се конкуренти на корисниците на помошта, а чиј интерес може да биде засегнат со доделувањето на помошта.

15) Надзор е секоја активност на надгледување и контрола на секоја доделена индивидуална помош и на постојните шеми на помош.

ДЕЛ ВТОРИ

ДРЖАВНА ПОМОШ

Поим на државна помош

Член 5

(1) Државна помош се сите потенцијални или реализирани расходи или сите потенцијално или реално намалени приходи на државата, доделени од давателите на државната помош кои ја нарушуваат или може да ја нарушат конкуренцијата преку овозможување на економска предност на определено претпријатие која не би била можна без доделената државна помош или преку фаворизирање на производството на одредени стоки или давањето на одредени услуги.

(2) Државната помош од став (1) од овој член може да биде доделена во различни облици, а особено преку:

-субвенции;

- отпишување или преземање на долгови;
- изземање, намалување или одлагање на плаќањето на јавните давачки;
- доделување на кредити под поволни услови;
- давање гаранции од давателите на државна помош под поволни услови;
- инвестиции од давателите на државна помош со стапка на поврат пониска од стапката на поврат на инвестиции која може да се очекува при инвестирање под нормални пазарни услови;
- намалување на цените на стоките и/или услугите од страна на давателите на државна помош под пазарните цени, особено во случај на продажба на акции, згради или земјиште во сопственост на давателите на државна помош.

Субјекти на државна помош

Член 6

- (1) Давател на државна помош во смисла на овој закон е: Владата на Република Македонија, органите на државната управа, единиците на локалната самоуправа, како и секој друг орган или правно лице кои доделуваат или планираат да доделат државна помош.
- (2) Корисник на државна помош во смисла на овој закон е претпријатие кое учествува во промет на стоки и/или услуги, а користи некој од облиците на државна помош.

Општа забрана за доделување државна помош

Член 7

Доделувањето на државна помош е забрането, доколку со овој закон не е определено дека истото е дозволено.

Исклучоци од општата забрана за доделување на државна помош

Член 8

- (1) Доделувањето на државна помош е секогаш дозволено ако:
 - а) помошта е од социјален карактер, доделена на индивидуални потрошувачи, доколку при тоа не се прави дискриминација поврзана со потеклото на стоките и/или услугите или
 - б) со помошта се надоместува штетата предизвикана од природни катастрофи или други исклучителни настани, вклучувајќи ги и воените дејствија.
- (2) Доделувањето на државната помош може да се дозволи ако се работи за:
 - а) регионална помош за унапредување на економскиот развој на подрачја во Република Македонија во кои животниот стандард е исклучително низок или каде што постои голема невработеност;

- б) помош наменета за отстранување на потешкотиите во домашното стопанство или за унапредување на остварувањето на проекти од значаен економски интерес за Република Македонија;
- в) помош за спас и реструктурирање на претпријатија во потешкотии;
- г) помош наменета за унапредување на културата и заштитата на културното наследство, кога таа не влијае значително на трговските услови и конкуренцијата на пазарот;
- д) хоризонтална помош и
- ѓ) друга државна помош доделена врз основа на актот од став (3) од овој член.

(3) Владата на Република Македонија, на предлог на Комисијата за заштита на конкуренцијата ги пропишува условите и постапката за доделување на државната помош од став (2) од овој член.

Помош од мало значење (de minimis)

Член 9

- (1) Помошта од мало значење (de minimis) не е државна помош.
- (2) Помошта од мало значење може да биде доделена само на корисник кој не е во потешкотии. Помошта од мало значење не смее да биде поврзана со извозни активности, да биде условена со фаворизирање на домашните производи наспроти увезените или да се користи за набавка на товарни транспортни возила од страна на претпријатија кои вршат товарен патен транспорт за наем или надомест.
- (3) Владата на Република Македонија, на предлог на Комисијата за заштита на конкуренцијата ги пропишува условите и постапката за доделување на помош од мало значење (de minimis) од став (1) од овој член.

ДЕЛ ТРЕТИ

Надлежен орган

Член 10

Комисијата за заштита на конкуренцијата е надлежна за оценка и надзор на секој облик на државна помош.

ДЕЛ ЧЕТВРТИ

Постапки за оценка и надзор на државната помош

Глава Прва

Општи одредби

Примена на Законот за заштита на конкуренцијата и Законот за општата управна постапка

Член 11

(1) Во постапките за оценка и надзор на државната помош соодветно се применуваат одредбите за водење на управната постапка од Законот за заштита на конкуренцијата.

(2) За се што во постапките за оценка и надзор на државната помош не е уредено со овој закон и Законот за заштита на конкуренцијата, се применува Законот за општата управна постапка.

Странки во постапката

Член 12

(1) Странки во постапката за оценка и надзор на државната помош во смисла на овој закон се:

-давателот на државната помош и

-заинтересирано лице на кое Комисијата за заштита на конкуренцијата, на негово барање и заради заштита на неговите права и интереси, со заклучок ќе му даде својство на странка во постапката.

(2) Против заклучокот од став (1) од овој член не е дозволена жалба, ниту тужба за поведување управен спор пред надлежен суд.

Глава Втора

Постапка за оценка на државната помош за која е поднесено известување

Обврска за известување и суспензија

Член 13

(1) Секој давател на државна помош е должен до Комисијата за заштита на конкуренцијата да достави известување за секој план за доделување на нова или промена на постојната државна помош.

(2) Планираната државна помош од став (1) од овој член не смее да биде доделена на корисник на државна помош пред истата да биде одобрена со решение на Комисијата за заштита на конкуренцијата, односно пред истекот на рокот во кој Комисијата за заштита на конкуренцијата треба да донесе решение за оценка на помошта.

Содржина на известувањето

Член 14

(1) Известувањето од член 13 од овој закон треба да ги содржи сите податоци потребни за оценка на помошта од страна на Комисијата за заштита на конкуренцијата во согласност со овој закон и подзаконските акти донесени врз основа на истиот, а особено податоци за целта, износот, времетраењето, обликот, правната основа, давателот и корисникот на помошта.

(2) Известувањето од член 13 од овој закон се смета за уредно ако ги содржи сите податоци од став (1) од овој член.

(3) Ако известувањето содржи неточни или нецелосни податоци, Комисијата за заштита на конкуренцијата ќе побара од давателот на

државната помош истото да го исправи или дополни во рок од 15 дена од денот на приемот на барањето за дополнување.

(4) Владата на Република Македонија, на предлог на Комисијата за заштита на конкуренцијата поблиску ги пропишува начинот и постапката за поднесување на известувањето од став (1) од овој член.

Испитување на известувањето

Член 15

(1) Комисијата за заштита на конкуренцијата започнува со испитување на известувањето од член 13 од овој закон од денот на приемот на уредното известување.

(2) Ако Комисијата за заштита на конкуренцијата при испитувањето на известувањето утврди дека мерките содржани во известувањето не претставуваат државна помош во смисла на овој закон, ќе донесе решение за тоа.

(3) Ако Комисијата за заштита на конкуренцијата при испитувањето на известувањето утврди дека мерките содржани во известувањето претставуваат државна помош во смисла на овој закон и доделувањето на истата е дозволено, ќе донесе решение за тоа.

(4) Ако Комисијата за заштита на конкуренцијата при испитувањето на известувањето утврди дека мерките содржани во известувањето претставуваат државна помош во смисла на овој закон, но постојат сериозни сомневања за дозволеноста на доделувањето на истата, со заклучок ќе поведе постапка за оценка на дозволеноста на доделувањето на државната помош. Против заклучокот за поведување на постапка не е дозволена жалба, ниту тужба за поведување на управен спор.

(5) По завршувањето на постапката за оценка на дозволеноста на доделувањето на државната помош од став (4) од овој член, Комисијата за заштита на конкуренцијата ќе донесе решение со кое ќе утврди дека мерката содржана во известувањето:

- не претставува државна помош или
- претставува државна помош и безусловно или условно ќе го дозволи доделувањето на државната помош или
- претставува државна помош и нема да го дозволи доделувањето на државната помош.

Рокови за одлучување

Член 16

(1) Комисијата за заштита на конкуренцијата е должна во рок од 60 дена од денот на приемот на уредното известување да донесе решение од член 15 став (2) и (3) од овој закон или со заклучок да поведе постапка согласно со член 15 став (4) од овој закон.

(2) Ако Комисијата за заштита на конкуренцијата со заклучок поведе постапка во смисла на член 15 став (4) од овој закон, истата треба да биде завршена со решение најдоцна 18 месеци од денот на започнување на постапката.

(3) Ако Комисијата за заштита на конкуренцијата не донесе решение во роковите утврдени во овој член, давателот може да ја додели државната помош, ако за намерата за доделување претходно ја извести Комисијата. Доделената помош е постојна помош.

(4) Во случај на незаконска или злоупотребена државна помош, роковите предвидени во став (1) и (2) од овој член не ја обврзуваат Комисијата.

Поништување на решение Член 17

Комисијата за заштита на конкуренцијата со решение може да поништи решение со кое утврдила дека доделувањето на државната помош е дозволено ако истото е донесено врз основа на неточни и/или нецелосни податоци кои имале одлучувачко влијание при донесувањето на решението.

Глава Трета Постапка за оценка на незаконска државна помош

Испитување на постоење на незаконска државна помош Член 18

(1) Доколку Комисијата за заштита на конкуренцијата врз основа на сопствени сознанија или врз основа на податоци добиени од заинтересирани лица има сознанија за евентуално постоење на незаконска државна помош, ќе ги испита таквите сознанија без одлагање.

(2) При испитувањето на сознанијата од став (1) од овој член, Комисијата за заштита на конкуренцијата ја оценува и дозволеноста, односно недозволеноста на доделувањето на помошта, во смисла на член 15 од овој закон.

(3) Во вршењето на дејствијата од став (1) и (2) од овој член, Комисијата за заштита на конкуренцијата ќе побара од давателот и/или корисникот на евентуалната незаконска државна помош, во определен рок да ги достави сите податоци потребни за оценка на помошта од страна на Комисијата.

Привремени мерки Член 19

(1) Комисијата за заштита на конкуренцијата може во постапката за испитување на дозволеноста односно недозволеноста на доделувањето на помошта од член 18 од овој закон да донесе решение со кое на давателот на државната помош ќе му наложи да го суспендира доделувањето на евентуалната незаконска државна помош до донесувањето на решение во смисла на член 15 од овој Закон.

(2) Комисијата за заштита на конкуренцијата може, во постапката за испитување на дозволеноста односно недозволеноста на доделувањето

на помошта од член 18 од овој закон да донесе решение со кое на давателот на државната помош ќе му наложи привремено враќање на доделената државна помош до донесувањето на решение во смисла на член 15 од овој закон ако се исполнети следните кумулативни услови:

- се работи за мерка што претставува државна помош;
- потребно е итно да се делува и
- постои сериозен ризик од предизвикување на значителна и непоправлива штета на определен конкурент.

(3) Во случај на привремено враќање на доделената помош од став (2) од овој член, Комисијата за заштита на конкуренцијата е должна да донесе решение во смисла на член 15 од овој Закон во роковите од член 16 од овој закон.

Дозволеност односно недозволеност на незаконската државна помош **Член 20**

Во постапката за испитување на дозволеност, односно недозволеност на доделувањето на помошта од член 18 од овој закон, соодветно ќе се применуваат одредбите од член 15 став (2), (3), (4) и (5) и член 17 од овој закон.

Враќање на незаконска државна помош чие доделување не е дозволено **Член 21**

(1) Доколку при испитувањето на дозволеноста, односно недозволеноста на доделувањето на помошта од член 18 од овој закон, Комисијата за заштита на конкуренцијата со решение не го дозволи доделувањето на незаконската државна помош, во решението ќе му наложи на давателот на државната помош да ги преземе сите неопходни мерки за враќање на веќе доделената државна помош од корисникот на истата.

(2) Износот на незаконската државна помош кој се враќа во согласност со став (1) од овој член го содржи и износот на законската затезна камата, сметано од денот на ставање на располагање на помошта на корисникот до денот на враќање.

Рок на застареност за враќање на незаконската државна помош чие доделување не е дозволено **Член 22**

(1) Комисијата за заштита на конкуренцијата може да бара враќање на незаконската државна помош чие доделување не е дозволено по истекот на 10 години од денот на доделувањето на незаконската државна помош, независно дали истата е доделена како индивидуална помош или во рамките на шема на помош.

(2) Течењето на рокот од став (1) од овој член се прекинува со секое процесно дејствие преземено од страна на Комисијата за заштита на конкуренцијата за оценка на дозволеноста, односно недозволеноста на помошта од член 18 од овој закон. По секој прекин, рокот од став (1) од овој член почнува одново да тече.

(3) Течењето на рокот од став (1) од овој член се прекинува за цело време додека трае постапка пред надлежен суд по тужба за поведување управен спор.

(4) Комисијата за заштита на конкуренцијата во секој случај не може да бара враќање на незаконската државна помош чие доделување не е дозволено по истекот на 20 години од денот на доделувањето на оваа помош, независно дали истата е доделена како индивидуална помош или во рамките на шема на помош.

Глава Четврта

Постапка за оценка на злоупотребена државна помош

Член 23

При оценка на злоупотребена државна помош соодветно се применуваат одредбите од член 18, член 19 став (1), член 20, член 21 и член 22 од овој закон.

Глава Петта

Надзор на постојната државна помош

Годишен извештај

Член 24

(1) Секој давател на државна помош е должен најдоцна до 1 март во тековната година до Комисијата за заштита на конкуренцијата да достави годишен извештај за доделената дозволена државна помош во претходната година.

(2) Годишниот извештај од став (1) од овој член особено содржи податоци за: обликот на доделената државна помош, условите под кои е доделена државната помош во секој поединечен случај, актот врз основа на кој е доделена државната помош, износот на доделената државна помош по корисник и периодот на кој се однесува извештајот од став (1) од овој член.

(3) Секој давател и корисник на државна помош е должен да води прецизна евиденција за доделената, односно примена државна помош, како и за доделената односно примена помош од мало значење (de minimis).

(4) Владата на Република Македонија, на предлог на Комисијата за заштита на конкуренцијата ја пропишува постапката за вршење надзор на постојната државна помош.

Мерки за измена на постојната државна помош

Член 25

(1) Ако при надзорот на постојната државна помош, Комисијата за заштита на конкуренцијата утврди дека доделената државна помош повеќе не е дозволена во смисла на одредбите од овој закон, на давателот на државната помош ќе му предложи преземање на соодветни мерки заради усогласување на државната помош со одредбите од овој закон.

(2) Мерките од став (1) од овој закон особено се однесуваат на:

-суштински измени на шемата за помош;

-измени во постапката за доделување на помош врз основа на шемата за помош;

-укинување на шемата за помош.

(3) Ако давателот на државната помош ги прифати предложените мерки од став (1) од овој член, Комисијата за заштита на конкуренцијата со решение ќе утврди дека давателот на државната помош ги прифатил предложените мерки и ќе го определи рокот за нивно спроведување.

(4) Ако давателот на државната помош не ги прифати предложените мерки од став (1) од овој член, Комисијата за заштита на конкуренцијата со заклучок ќе поведе постапка, согласно член 15 став (4) од овој закон.

(5) Во постапката од став (4) од овој член, соодветно се применуваат одредбите од член 15 став (5) и член 17 од овој закон.

(6) Решението донесено во постапка од став (5) од овој член не смее да има ретроактивно дејство.

ДЕЛ ПЕТТИ

Судска заштита Член 26

(1) Решенијата на Комисијата за заштита на конкуренцијата донесени во постапка за оценка и надзор на државната помош се конечни.

(2) Против решението на Комисијата за заштита на конкуренцијата од став (1) од овој член може да се поднесе тужба за поведување на управен спор пред надлежен суд.

(3) Тужбата за поведување на управен спор се поднесува во рок од 30 дена од денот на приемот на решението и истата не го одлага извршувањето на решението, освен во случај кога Комисијата за заштита на конкуренцијата ќе наложи враќање на незаконската или злоупотребената државна помош чие доделување не е дозволено.

ДЕЛ ШЕСТИ

Користење на податоци Член 27

Податоците прибавени во текот на постапка за оценка и надзор на државната помош пред Комисијата за заштита на конкуренцијата може да бидат употребени само за постапки кои се водат согласно со одредбите од овој закон.

Увид во списите

Член 28

Во постапките за оценка и надзор на државната помош во смисла на овој закон, соодветно се применуваат одредбите за увид во списите од Законот за заштита на конкуренцијата.

Објавувања на одлуки и податоци

Член 29

(1) Решенијата на Комисијата за заштита на конкуренцијата од член 15 од овој закон се објавуваат во "Службен весник на Република Македонија".

(2) Решенијата на Комисијата за заштита на конкуренцијата, како и пресудите, односно решенијата на судот се објавуваат на веб страницата на Комисијата за заштита на конкуренцијата.

(3) Објавениот текст на решението мора да го содржи називот на давателот на државната помош и основната содржина на решението.

(4) На веб страницата на Комисијата за заштита на конкуренцијата се објавува и информација за секое известување во смисла на член 13 од овој закон, како и информација за поведување на постапка во смисла на член 15 став (4) од овој закон, при што се повикуваат сите заинтересирани лица во определен рок да поднесат свои коментари, мислења и забелешки во врска со државната помош во прашање.

(5) Податоците кои се деловна или службена тајна, во смисла на членот 30 од овој закон, не се објавуваат.

Деловна или службена тајна

Член 30

Во постапките за оценка и надзор на државната помош во смисла на овој закон, соодветно се применуваат одредбите за деловна или службена тајна од Законот за заштита на конкуренцијата.

ДЕЛ СЕДМИ

ПРЕОДНИ И ЗАВРШНИ ОДРЕДБИ

Постапки во тек

Член 31

Започнатите постапки пред денот на влегување во сила на овој закон, ќе продолжат согласно Законот за државна помош ("Службен весник на РМ" бр. 24/03, 70/06 и 55/07).

Подзаконски акти

Член 32

(1) Подзаконските акти предвидени со овој закон ќе се донесат во рок од една година од денот на влегување во сила на овој закон.

(2) До денот на влегување во сила на актите од став (1) од овој член, се применуваат постојните прописи.

Престанување на важност на закон

Член 33

Со денот на влегување во сила на овој закон, престанува да важи Законот за државната помош (“Службен весник на Република Македонија” бр. 24/03, 70/06 и 55/07).

Влегување во сила

Член 34

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот од објавувањето во “Службен весник на Република Македонија”.