

Министерство за транспорт и врски

**ДО ГЕНЕРАЛНИОТ СЕКРЕТАР НА ВЛАДАТА НА  
РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА**

**Име на материјалот:** Предлог на Законот за изменување и дополнување на Законот за сигурност во железничкиот систем

**Усогласеност со Програмата на Владата:** Да

**Усогласеност со член 68 од Деловникот за работа на Владата:** Да

**Предлог на која седница на Влада да се разгледа материјалот:** На првата наредна седница

**Доверливост на материјалот:** Не

**Итност на материјалот:**

**Прилог:** Предлог на закон

**Дата на доставување на  
материјалот:**

2010 година

**Министер за транспорт и  
врски,**

**Миле Јанакиески**



Република Македонија  
Министерство за транспорт и врски

---

Предлог на  
Закон за изменување и дополнување на Законот за сигурност во  
железничкиот систем

ПОТПИС: \_\_\_\_\_

Скопје, 2010 година

### **1. Осврт по материјалот:**

Со овој закон се уредуваат начинот и условите за обезбедување сигурност во железничкиот систем кој ги опфаќа сигурносните барања на системот во целина, вклучувајќи го и сигурносното управување со инфраструктурата и сообраќајните операции и соработката помеѓу железнички превозник и управител на инфраструктура.

Со одредбите од законот се утврдува кој го врши и каква е постапката за инспекцискиот надзор.

Меѓутоа, имајќи го во предвид донесувањето на новиот Закон за инспекциски надзор се наложи потреба од измена и дополнување на одделни одредби од законот кои се однесуваат пред се на инспекцискиот надзор, се со цел усогласување со одредбите од Законот за инспекциски надзор.

### **2. Разгледани можни решенија (за-против аргументи):**

Со Предлогот на законот се врши усогласување на одредбите од законот со одредбите од Законот за инспекциски надзор.

### **3. Резултати од извршените консултации со ресорните министерства, другите органи на државната управа и организации:**

На ден 15.11.2010 година од страна на Министерство за транспорт и врски беа консултирани: Секретаријат за законодавство, Државен Управен Инспекторат и Министерство за правда.

### **4. Решение кое се препорачува (со образложение):**

Се препорачува Владата да го разгледа и утврди текстот на Предлогот на законот за изменување и дополнување на Законот за сигурност во железничкиот систем и истиот да го достави до Собранието на Република Македонија за разгледување и усвојување.

### **5. Фискални импликации на материјалите што се предлагаат:**

Нема

### **6. Очекувани влијанија:**

Предложените измени и дополнувања на законот ќе допринесат поефикасна примена на законот.

### **7. Усогласеност со европското законодавство (кои директиви на ЕУ се транспонираат во нашето законодавство):**

Нема

### **8. Оценка на Секретаријатот за законодавство по материјалот:**

НЕ

### **9. Клучни елементи за информирање на јавноста:**

Текстот на предлогот на законот ќе биде објавен на ВЕБ страната на Министерството за транспорт и врски.

## ФОРМУЛАР ЗА ПРОЦЕНКА НА ФИНАНСИКСИ ИМПЛИКАЦИИ

1. Назив на предлогот: <b>Предлог на Закон за изменување и дополнување на Законот за сигурност во железничкиот систем</b>	2. Министерство/Орган на државната управа:  <b>Министерство за транспорт и врски</b>
3. Цел на предлогот: <b>Усвојување на законот</b>	4. Вид на предлогот: <b>Закон</b>
5. Контакт лице и звање: Миле Јанакиески, министер	6. Контакт телефон/факс или е-пошта: Тел: 3145 479 факс: 3126 228
7. Активност:	
8. Вид на барање:    ( )    Регулатива во врска со ЕУ    ( )    Нова програма    ( )    Прераспределба (на средства) помеѓу две програми ( )    Друга нова регулатива   ( )    Зголемување / намалување на постоечка програма   ( )    Спојување на две или повеќе програми	
9. Цел на барањето/предложена активност:	
10. Врска со Владината програма:	
11. Фискални импликации	(Во МКД)
	2010                      2011                      2012                      2013
А. Вкупни трошоци за предлогот	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Плати</li> <li>▪ Стоки и услуги</li> <li>▪ Капитал</li> <li>▪ Трансфери</li> </ul>	
ВКУПНО:	<b>0                      0                      0                      0</b>
Б. Одобрени средства за предлогот	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Плати</li> <li>▪ Стоки и услуги</li> <li>▪ Капитал</li> <li>▪ Трансфери</li> </ul>	
ВКУПНО:	<b>0                      0                      0                      0</b>
В. Промена (разлика) од одобрените средства (Б-А)	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Плати</li> <li>▪ Стоки и услуги</li> <li>▪ Капитал</li> <li>▪ Трансфери</li> </ul>	
ВКУПНО:	<b>0                      0                      0                      0</b>
Г. Распожливи средства од прелевање (од други активности или програми во органот)	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Плати</li> <li>▪ Стоки и услуги</li> <li>▪ Капитал</li> <li>▪ Трансфери</li> </ul>	
ВКУПНО:	<b>0                      0                      0                      0</b>
Г. Нето импликации на средствата на органот: (В-Г)	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Плати</li> <li>▪ Стоки и услуги</li> <li>▪ Капитал</li> <li>▪ Трансфери</li> </ul>	
ВКУПНО:	<b>0                      0                      0                      0</b>
Е. Зголемување/намалување на приходите	
Ж. Дополнителни извори на финансирање или споделување на трошоците	
Извор: _____	

12. Нето зголемување/намалување на вработени во врска со предлогот				
13. Какви гаранции заеми или други вистински или можни обврски ќе произлезат за Владата (а кои не се наведени во точка 11А до 11Е)				
14. Ако ова претставува барање за дополнителни средства во тековната фискална година или надвор од нормалниот циклус на подготвување на буџетот, дајте образложение:				
15. Дата на завршување на проценката:				
16. Дата на поднесувањето на анализата до Министерството за финансии за добивање мислење:				
17. Дата на добивање на одговор од Министерството за финансии:				
18. Измени побрани од Министерството за финансии:				
19. Одговор на Министерството - Предлагач:				
20. Одговор од Министерството за финансии:				
21. Дали мислењето на Министерството за финансии е дадено во прилог:				

22. Одобрено/Дата:

-----

	Датум: ден/месец/година		Датум: ден/месец/година
Потпис на државен секретар/ Директор на државен орган	15.11.2010 година	Потпис на Министер	15.11.2010 година

## **В О В Е Д**

### **I ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДАТ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ**

Сигурноста на железничкиот сообраќај во Република Македонија, е регулирана со Законот за сигурност во железничкиот систем донесен во 2010 година. („Службен весник на Република Македонија“ бр. 48/10) и со подзаконските акти кои произлегуваат од овој закон.

Како резултат на донесениот нов Закон за инспекциски надзор произлезе потребата од изменување и дополнување на одделни одредби заради усогласување на истите со Законот за инспекциски надзор.

### **II ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА**

Целта за донесување на овој закон е заради усогласување на законот со Законот за инспекциски надзор.

Предлогот на законот за изменување и дополнување е заснован на истите начела на кој е заснован Законот за сигурност во железничкиот систем.

### **III ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОНОТ ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА**

Одредбите од предлогот на Законот не имплицираат финансиски последици врз Буџетот на Република Македонија и другите јавни финансиски средства.

### **IV ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ, НАЧИНОТ НА НИВНО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ**

За спроведувањето на Законот не е потребно обезбедување на посебни финансиски средства, ниту предложените измени и дополнувања од Законот повлекуваат материјални обврски за одделни субјекти.

**ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН ЗА  
ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА СИГУРНОСТ ВО  
ЖЕЛЕЗНИЧКИОТ СИСТЕМ**

**Член 1**

Во Законот за сигурност во железничкиот систем (“Службен весник на Република Македонија” бр 48/10) по член 1 се додава нов член 1-а кој гласи:

**„Член 1-а**

Во постапката при вршење на инспекциски надзор ќе се применуваат одредбите од Законот за инспекциски надзор доколку со овој закон не е поинаку уредено“.

**Член 2**

По член 47 се додава нов член 47-а кој гласи:

„(1) За работата на инспекторите од член 46 став (3) на овој закон Директорот на управата за сигурност во железничкиот систем донесува годишна програма. Годишната програма содржи месечни планови за работата на инспекторите од член 46 став (3) на овој закон.

(2) Директорот на управата за сигурност во железничкиот систем најдоцна до 31 март во тековната година, за претходната година доставува годишен извештај за работата на инспекторите, до Владата на Република Македонија.“

(3) Работите на инспекциски надзор инспекторите ги вршат согласно годишната програма од од став (1) на овој закон.

**Член 3**

Во чен 48 став (7) се менува и гласи:

„Против решението од став (3) алинеја 1 на овој закон може да се поднесе жалба во рок од осум дена од денот на приемот на решението.

По став (7) се додаваат два нови става кои гласат:

„(8) По жалба против решението од став (3) алинеја 1 од овој член одлучува посебна комисија при Министерството за транспорт и врски составена од три члена именувани од министерот за транспорт и врски. Претседателот на Комисијата е лице од редот на раководни државни службеници од Министерството за транспорт и врски кое не учествувало во постапката за вршење на инспекциски надзор. Членовите на Комисијата се со високо образование од правна или техничка струка со најмалку три години работно искуство.

(9) Комисијата од став (8) на овој член одлуката по жалбата ќе ја донесе во рок од 15 дена од денот на приемот на жалбата.“

#### Член 4

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во “Службен весник на Република Македонија, а ќе се применува со денот на отпочнувањето на примената на Законот за инспекциски надзор.



## **ОБРАЗЛОЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОНОТ**

### **I ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ ОД ПРЕДЛОГ-ЗАКОНОТ**

Предложените измени и дополнувања на законот имаат за цел да се усогласат одредбите од законот со кои се уредува инспекцискиот надзор со Законот за инспекциски надзор.

### **II МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ**

Предложените решенија практично претставуваат усогласување на Законот за сигурност во железничкиот систем со Законот за инспекциски надзор.

### **III ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА**

Со предложените решенија ќе се овозможи инспекцискиот надзор утврден со овој закон да се врши на начин утврден со овој закон и со материјалниот закон за инспекциски надзор.

## ТЕКСТ НА ОДРЕДБИТЕ ОД ЗАКОНОТ ЗА СИГУРНОСТ ВО ЖЕЛЕЗНИЧКИОТ СИСТЕМ КОИ СЕ ИЗМЕНУВААТ И ДОПОЛНУВААТ

### Член 47

- (1) Инспекторите од член 46 на овој закон имаат службена легитимација.
- (2) Службената легитимација на инспекторите од став (1) на овој член ја издава министерот кој раководи со органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на железничкиот сообраќај и железничка инфраструктура и истата му служи за докажување на неговото службено својство, и истата е должен да ја покаже при вршењето на инспекцискиот надзор, ако тоа се побара од него.
- (3) Формата и содржината на службената легитимација од став (1) на овој член и начинот на издавање и одземање ја пропишува министерот кој раководи со органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на железничкиот сообраќај и железничката инфраструктура.
- (4) Службената легитимација на инспекторот ќе му се одземе кога истиот е разрешен или му престанал работниот однос во органот за сигурност.

### Член 48

- (1) Во вршењето на инспекцискиот надзор, инспекторот за сигурност на влеча на возови и возни средства (во понатамошен текст: инспектор) проверува дали во возот машиновозачот поседува документи издадени согласно со овој закон.
- (2) Покрај проверката од став (1) на овој член, инспекторот проверува дали машиновозач ги исполнува условите утврдени во член 29 став (1) алинеи 2 и 3 од овој закон.
- (3) Доколку инспекторот утврди дека машиновозачот не ги исполнува условите пропишани со овој закон, може да:
  - донесе решение со кое ја одземе дозволата на машиновозачот, времено или трајно во зависност од обемот на причините кои би влијаеле на сигурноста на железницата. За одземањето на дозволата веднаш го известува работодавачот, при што во актот за одземање ја наведува постапката за повторно добивање на дозволата;

- ако станува збор за дозвола издадена од органот за сигурност во друга земја, органот за сигурност го известува органот на таа земја и доставува барање за вршење на дополнителна проверка или за одземање на дозволата, со наведување на причините за превземените мерки. Органот за сигурност кој ја издал дозволата го разгледува барањето во рок од четири недели и го известува органот за сигурност за својата одлука. Органот за сигурност може да им забрани на машиновозачите да возат, се до добивање на известување за одлуката од органот за сигурност на другата земја;
- ако станува збор за сертификат, органот за сигурност се обраќа до давателите на сертификати и бара спроведување на дополнителна проверка или одземање на сертификатот. Давателите на сертификати преземаат соодветни мерки и го известува органот за сигурност во рок од четири недели. Органот за сигурност може да им забрани на машиновозачите да возат се до добивање на извештај од давателите на сертификати и ги известува другите органи за сигурност.

(4) Ако инспекторот смета дека одреден машиновозач предизвикува сериозна закана за сигурноста на железниците, веднаш презема неопходна активност, како и барање до управителот на инфраструктурата да го запре возот и да му забрани на машиновозачот да вози.

(5) За констатираните неправилности од став (4) на овој член, органот за сигурност ги известува и органите за сигурност на други земји за секоја таква одлука.

(6) За дејствијата од став (3) од овој член, органот за сигурност ги ажурира регистрите од член 45 од овој закон.

(7) Против решението од став (3) алинеа 1 на овој член може да се поднесе жалба во рок од 15 дена од денот на приемот на решението до министерот кој раководи со органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на железничкиот сообраќај и железничка инфраструктура.