

Министерство за транспорт и врски

**ДО ГЕНЕРАЛНИОТ СЕКРЕТАР НА ВЛАДАТА НА  
РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА**

**Име на материјалот:** Предлог на Законот за изменување и дополнување на Законот за железничкиот систем

**Усогласеност со Програмата на Владата:** Да

**Усогласеност со член 68 од Деловникот за работа на Владата:** Да

**Предлог на која седница на Влада да се разгледа материјалот:** На првата наредна седница

**Доверливост на материјалот:** Не

**Итност на материјалот:**

**Прилог:** Предлог на закон

**Дата на доставување на  
материјалот:**

2010 година

**Министер за транспорт и  
врски,**

**Миле Јанакиески**



Република Македонија

Министерство за транспорт и врски

---

Предлог на  
Закон за изменување и дополнување на Законот за железничкиот  
систем

ПОТПИС: \_\_\_\_\_

Скопје, 2010 година

## **1. Осврт по материјалот:**

Со овој закон се уредува развојот на железничкиот сообраќај и железничката инфраструктура, организацијата на железничкиот систем, начин и услови за извршување на железничкиот превоз и видовите превоз, управувањето, организирањето, заштитата на железничката инфраструктура и пристапот до железничка инфраструктура, наплата за пристап за користење на железничката инфраструктура, доделувањето на инфраструктурните капацитети, објавата на мрежа, основањето на независно и самостојно регулаторно тело, доделувањето и видовите на концесија, финансирањето на железничката инфраструктура и услугите од јавен интерес во железничкиот превоз на патници.

Со одредбите од законот се утврдува кој го врши и каква е постапката за инспекцискиот надзор.

Меѓутоа, имајќи го во предвид донесувањето на новиот Закон за инспекциски надзор се наложи потреба од измена и дополнување на одделни одредби од законот кои се однесуваат пред се на инспекцискиот надзор, се со цел усогласување со одредбите од Законот за инспекциски надзор.

## **2. Разгледани можни решенија (за-против аргументи):**

Со Предлогот на законот се врши усогласување на одредбите од законот со одредбите од Законот за инспекциски надзор.

## **3. Резултати од извршените консултации со ресорните министерства, другите органи на државната управа и организации:**

На ден 15.11.2010 година од страна на Министерство за транспорт и врски беа консултирани: Секретаријат за законодавство, Државен Управен Инспекторат и Министерство за правда.

## **4. Решение кое се препорачува (со образложение):**

Се препорачува Владата да го разгледа и утврди текстот на Предлогот на законот за изменување и дополнување на Законот за железничкиот систем и истиот да го достави до Собранието на Република Македонија за разгледување и усвојување.

## **5. Фискални импликации на материјалите што се предлагаат:**

Нема

## **6. Очекувани влијанија:**

Предложените измени и дополнувања на законот ќе допринесат поефикасна примена на законот.

**7. Усогласеност со европското законодавство (кои директиви на ЕУ се транспонираат во нашето законодавство):**

Нема

**8. Оценка на Секретаријатот за законодавство по материјалот:**

НЕ

**9. Клучни елементи за информирање на јавноста:**

Текстот на предлогот на законот ќе биде објавен на ВЕБ страната на Министерството за транспорт и врски.

## ФОРМУЛАР ЗА ПРОЦЕНКА НА ФИНАНСИКСИ ИМПЛИКАЦИИ

1. Назив на предлогот: <b>Предлог на Закон за изменување и дополнување на Законот за железничкиот систем</b>	2. Министерство/Орган на државната управа:  <b>Министерство за транспорт и врски</b>
3. Цел на предлогот: <b>Усвојување на законот</b>	4. Вид на предлогот: <b>Закон</b>
5. Контакт лице и звање: Миле Јанакиески, министер	6. Контакт телефон/факс или е-пошта: Тел: 3145 479 факс: 3126 228
7. Активност:	
8. Вид на барање:    ( )    Регулатива во врска со ЕУ    ( )    Нова програма    ( )    Прераспределба (на средства) помеѓу две програми ( )    Друга нова регулатива   ( )    Зголемување / намалување на постоечка програма   ( )    Спојување на две или повеќе програми	
9. Цел на барањето/предложена активност:	
10. Врска со Владината програма:	
11. Фискални импликации	(Во МКД)
	2010                      2011                      2012                      2013
А. Вкупни трошоци за предлогот	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Плати</li> <li>▪ Стоки и услуги</li> <li>▪ Капитал</li> <li>▪ Трансфери</li> </ul>	
ВКУПНО:	0                      0                      0                      0
Б. Одобрени средства за предлогот	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Плати</li> <li>▪ Стоки и услуги</li> <li>▪ Капитал</li> <li>▪ Трансфери</li> </ul>	
ВКУПНО:	0                      0                      0                      0
В. Промена (разлика) од одобрените средства (Б-А)	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Плати</li> <li>▪ Стоки и услуги</li> <li>▪ Капитал</li> <li>▪ Трансфери</li> </ul>	
ВКУПНО:	0                      0                      0                      0
Г. Расположливи средства од прелевање (од други активности или програми во органот)	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Плати</li> <li>▪ Стоки и услуги</li> <li>▪ Капитал</li> <li>▪ Трансфери</li> </ul>	
ВКУПНО:	0                      0                      0                      0
Г. Нето импликации на средствата на органот: (В-Г)	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Плати</li> <li>▪ Стоки и услуги</li> <li>▪ Капитал</li> <li>▪ Трансфери</li> </ul>	
ВКУПНО:	0                      0                      0                      0
Е. Зголемување/намалување на приходите	
Ж. Дополнителни извори на финансирање или споделување на трошоците	
Извор: _____	

12. Нето зголемување/намалување на вработени во врска со предлогот				
13. Какви гаранции заеми или други вистински или можни обврски ќе произлезат за Владата (а кои не се наведени во точка 11А до 11Е)				
14. Ако ова претставува барање за дополнителни средства во тековната фискална година или надвор од нормалниот циклус на подготвување на буџетот, дајте образложение:				
15. Дата на завршување на проценката:				
16. Дата на поднесувањето на анализата до Министерството за финансии за добивање мислење:				
17. Дата на добивање на одговор од Министерството за финансии:				
18. Измени побрани од Министерството за финансии:				
19. Одговор на Министерството – Предлагач:				
20. Одговор од Министерството за финансии:				
21. Дали мислењето на Министерството за финансии е дадено во прилог:				

22. Одобрено/Дата:

-----

	Датум: ден/месец/година		Датум: ден/месец/година
Потпис на државен секретар/ Директор на државен орган	15.11.2010 година	Потпис на Министер	15.11.2010 година

## **В О В Е Д**

### **I ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДАТ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ**

Организацијата на железничкиот систем, начинот и условите за извршување на превозот на патници и стока во железничкиот сообраќај, состојбата со железничката инфраструктура, условите за добивање на дозвола за вршење на јавен превоз и решение за безбедност за железнички превозник како и условите за добивање на дозвола за управување со железничка инфраструктура и решение за безбедност на управител на железничка инфраструктура, условите за пристап до неа, обезбедувањето на услуги од јавен интерес се регулирани со Законот за железничкиот систем („Службен весник на Република Македонија“ бр. 48/10) и со подзаконските акти кои произлегуваат од овој закон.

Како резултат на донесениот нов Закон за инспекциски надзор произлезе потребата од изменување и дополнување на одделни одредби заради усогласување на истите со Законот за инспекциски надзор.

### **II ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА**

Целта за донесување на овој закон е заради усогласување на законот со Законот за инспекциски надзор.

Предлогот на законот за изменување и дополнување е заснован на истите начела на кој е заснован Законот за железничкиот систем.

### **III ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОНОТ ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА**

Одедбите од предлогот на Законот не имплицираат финансиски последици врз Буџетот на Република Македонија и другите јавни финансиски средства.

### **IV ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ, НАЧИНОТ НА НИВНО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ**

За спроведувањето на Законот не е потребно обезбедување на посебни финансиски средства, ниту предложените измени и дополнувања од Законот повлекуваат материјални обврски за одделни субјекти.

ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН ЗА  
ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА  
ЖЕЛЕЗНИЧКИОТ СИСТЕМ

Член 1

Во Законот за железничкиот систем (“Службен весник на Република Македонија” бр 48/10) по член 1 се додава нов член 1-а кој гласи:

“Член 1-а

Во постапката при вршење на инспекциски надзор ќе се применуваат одредбите од Законот за инспекциски надзор доколку со овој закон не е поинаку уредено“.

Член 2

Во член 124 по став (2) се додава нов став (3) кој гласи:

“(3) Работите на инспекциски надзор, инспекторите од став (1) на овој член ги вршат согласно годишната програма донесена од Директорот на Управата за сигурност на железничкиот систем, пропишана со Законот за сигурност во железничкиот систем.”

Член 3

Во член 128 по став (1) се додава нов став (2) кој гласи:

“(2) Ако инспекторот при вршењето на инспекцискиот надзор утврди дека е повреден законот, составува записник во кој ги констатира утврдените неправилности врз основа на кој ќе донесе решение во кое ќе определи рок неподолг од 15 дена за отстранување на неправилностите. “

Ставот (2) кој станува став (3) се менува и гласи:

„(3) Против решението на инспекторот може да се поднесе жалба во рок од осум дена од денот на приемот на решението.

По став (3) се додаваат два нови става кои гласат:

„(4) По жалбата против решението од став (2) на овој член одлучува посебна комисија при Министерството за транспорт и врски составена од три члена именувани од министерот за транспорт и врски. Претседателот на Комисијата е лице од редот на раководни државни службеници од Министерството за транспорт и врски кое не учествувало во постапката за вршење на инспекциски надзор. Членовите на Комисијата се со високо образование од правна или техничка струка со најмалку три години работно искуство.

(5) Комисијата од став (3) на овој член одлуката по жалба ќе ја донесе во рок од 15 дена од денот на приемот на жалбата.“

Ставот (3) станува став (6).



#### Член 4

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во “Службен весник на Република Македонија” а ќе се применува со денот на отпочнувањето на примената на Законот за инспекциски надзор.

## **ОБРАЗЛОЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОНОТ**

### **I ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ ОД ПРЕДЛОГ-ЗАКОНОТ**

Предложените измени и дополнувања на одделни одредби од законот имаат за цел усогласување на законот со Законот за инспекциски надзор.

Во таа смисла со членот 1 е утврдено дека во постапката при вршење на инспекциски надзор ќе се применуваат одредбите од Законот за инспекциски надзор доколку со овој закон не е поинаку уредено, со член 2 и 3 се уредува прашањето дека работите на инспекциски надзор, инспекторите ги вршат согласно годишната програма донесена од Директорот на Управата за сигурност на железничкиот систем, пропишана со Законот за сигурност во железничкиот систем. Со член член 3 се уредуваат прашањата дека против решение донесено од страна на инспекторите жалба може да се поднесе во рок од 8 дена од денот на приемот на решението до посебна комисија составена од три члена, именувани од страна на министерот за транспорт и врски.

### **II МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ**

Предложените решенија практично претставуваат дополнување и доработка на постојните одредби од Законот со цел да се овозможи нивна целосна усогласеност со Законот за инспекциски надзор.

### **III ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА**

Со предложените решенија ќе се овозможи усогласена примена на одредбите од законот со одредбите од Законот за инспекциски надзор.

## ТЕКСТ НА ОДРЕДБИТЕ ОД ЗАКОНОТ ЗА ЖЕЛЕЗНИЧКИОТ СИСТЕМ КОИ СЕ ИЗМЕНУВААТ И ДОПОЛНУВААТ

### Член 124

- (1) Инспекциски надзор над спроведување на одредбите на овој закон и прописите донесени врз основа на овој закон врши Упрвата за сигурност на железничкиот систем преку инспектори за сигурност на железничка инфраструктура, сигурност на превоз на патници и стока во железницата и сигурност на сигнално-сигурносни, комуникациски системи и електротехнички постројки (во натамошниот текст: инспектори).
- (2) Условите за назначување на инспекторите од став (1) на овој член се пропишани со Законот за сигурност во железничкиот систем.

### Член 128

- (1) Инспекторите од член 124 од овој закон работите на инспекцискиот надзор ги врши самостојно и донесува решение во рамките на овластувањата определени со овој закон.
- (2) Против решението на инспекторите може во рок од осум дена од денот на приемот на решението да се поднесе жалба министерот кој раководи со органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на железничкиот сообраќај и железничка инфраструктура.
- (3) Жалбата од став (2) на овој член не го одлага извршувањето на решението, ако тоа го бара итноста на мерките одредени во решението.