

МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ

ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА
ЛИЗИНГ

НОЕМВРИ 2010

ВОВЕД

I. Оцена на состојбите во областа на лизингот и причини за донесување на законот

Со Предлогот на закон за изменување и дополнување на Законот за лизинг се врши прегрупирање на прекршочните одредби во зависност од тежината на сторениот прекршок, се бришат повеќе прекршочни одредби поради пренормираност на Законот и се воведува единствен износ на глоба за прекршоците по кои прекршочна санкција изрекува прекршочниот орган, односно Министерството за финансии.

Истовремено се воведува и правилото "Молчењето значи одобрување" во постапката за издавање дозвола за вршење финансиски лизинг, како и обврска за Министерството за финансии да води Регистар на даватели на финансиски лизинг.

Со предложените измени и дополнувања се очекува да се постигне унапредување на казнената политика во Република Македонија.

II. Цели, начела и основни решенија на предлогот на закон

Донесувањето на Предлогот на закон за изменување и дополнување на Законот за лизинг е со цел унапредување на казнената политика.

Предлогот на Законот за изменување и дополнување на Законот за лизинг се заснова на следниве начела:

- Подобрување на деловната клима во Република Македонија;
- Непристрасност во изрекувањето на глобите од страна на прекршочниот орган, преку воведување на единствен износ на глоба и
- Зголемување на ефикасноста на работењето на државната администрација.

Со измената и дополнувањето на Законот за лизинг се врши поделба на прекршоците на полесни и потешки прекршоци сторени од давател на лизинг. Со измените во Законот се предвидува воведување на единствен износ на глоба, која е намалена во просек за 35% во однос на постојните глоби. Истовремено, поради пренормираност на Законот се бришат повеќе прекршочни одредби.

III. Оцена на финансиските последици од предлогот на закон врз Буџетот и другите јавни финансиски средства

Донесувањето на овој закон нема да има импликации врз Буџетот на Република Македонија.

IV. Процена на финансиските средства потребни за спроведување на законот и начинот на нивното обезбедување, како и податоци за тоа дали спроведувањето на законот повлекува материјални обврски за одделни субјекти

Предложените решенија во измената на Законот за лизинг нема да предизвика поголеми материјални обврски за давателите на лизинг, ниту пак се потребни финансиски средства за негово спроведување.

ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ЛИЗИНГ

Член 1

(1) Во Законот за лизинг ("Службен весник на Република Македонија" бр. 04/02, 49/03, 13/06 и 88/08) во член 3 во ставот (2) зборот "Министерството" се заменува со зборот "министерот".

Ставот (3) се менува и гласи:

"За добивање на дозвола за вршење финансиски лизинг се поднесува барање до министерот за финансии."

По ставот (3) се додава нов став (4) кој гласи:

"(4) По барањето од ставот (3) на овој член, министерот за финансии одлучува во рок од 30 дена од денот на поднесувањето на комплетното барање."

Ставовите (4), (5), (6), (7), (8), (9) и (10) стануваат ставови (5), (6), (7), (8), (9), (10) и (11).

Член 2

По членот 3 се додаваат два нови члена 3-а и 3-б кои гласат:

"Член 3-а

(1) Доколку министерот за финансии не одлучи по барањето од член 3 став (3) на овој закон во рокот предвиден во член 3 став (4) од овој закон, подносителот на барањето има право да поднесе барање за донесување решение до министерот за финансии во рок од три дена по истекот на рокот од член 3 став (4) на овој закон.

(2) Министерот за финансии во рок од пет дена од приемот на барањето од ставот (1) на овој член е должен да донесе решение по барањето откако претходно ќе утврди дека:

- поднесокот не содржи формални недостатоци;
- сите пропишани документи се доставени;
- поминал рокот за решавање утврден во членот 3 став (4) на овој закон и
- барањето за донесување на решение е поднесено во рокот и на пропишаниот образец од ставот (1) и (4) на овој член.

(3) Доколку министерот за финансии не донесе решение согласно со ставот (3) од овој член, подносителот има право да поведе управен спор пред надлежен суд.

(4) Формата и содржината на образецот на барањето од ставот (1) на овој член го пропишува министерот за финансии."

Член 3-б

(1) Министерството за финансии води Регистар на даватели на финансиски лизинг на кои министерот за финансии им издал дозвола за вршење финансиски лизинг.

(2) Министерството за финансии го води регистарот од став (1) на овој член во електронска форма и го објавува на својата интернет страница.

(3) Во регистарот од ставот (1) на овој член се внесуваат следниве податоци:

- назив и седиште на давателот на лизинг;
- единствен матичен број на субјектот;
- број и датум на дозволата за вршење финансиски лизинг издадена од министерот за финансии и

-одговорно лице кај давателот на лизинг."

Член 3

Во членот 16-б ставот (4) се брише.

Член 4

Членот 17-а став (1) се менува и гласи:

"За прекршоците утврдени со член 18 и член 18-а од овој закон, прекршочна постапка води и прекршочна санкција изрекува Министерството за финансии (во натамошниот текст: Прекршочен орган)."

(2) По ставот (1) се додава нов став (2) кој гласи:

"(2) За прекршоците утврдени со член 19 од овој закон прекршочна постапка води и прекршочна санкција изрекува надлежен суд."

(3) Ставовите (2), (3), (4), (5) и (6) стануваат ставови (3), (4), (5), (6) и (7).

Член 5

Членот 18 се менува и гласи:

"(1) Глоба во износ од 4.000 евра во денарска противвредност ќе се изрече за прекршокот на давател на лизинг ако:

- започне да работи како давател на финансиски лизинг пред добивање на дозвола за работа (член 3 став (2));
- договорот за лизинг не е заверен кај нотар и/или не ги содржи задолжителните елементи (член 5);
- не го регистрира предметот на договорот за лизинг во пропишаниот рок (член 12 став (1));
- не поднесе барање за запишување на промените во договорот за лизинг во пропишаниот рок (член 12 став (2));
- не поднесе барање за бришење на предметот од посебниот регистар во пропишаниот рок (член 12 став (3));
- не го евидентира предметот согласно даночните прописи (член 15-б) и
- при надзорот не ја стави, достави или обезбеди потребната документација (член 16 став (3)).

(2) Глоба во износ од 1.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршокот од ставот (1) на овој член и на одговорното лице кај давателот на лизинг."

Член 6

По членот 18 се додава нов член 18-а кој гласи:

"Член 18-а

(1) Глоба во износ од 1.500 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на давател на лизинг ако:

- не известува за промена во податоците врз основа на кои е издадена дозволата (член 3 став (6));

- за обврските кои произлегуваат од договорот за продажба не се известуваат корисникот (член 6 став (4));
- го раскине договорот без претходно писмено известување (член 11 ставови (1) и (3))
- го користи предметот на лизинг како залог без претходна согласност (член 13-а);
- не доставува извештаи во пропишаните рокови (член 15 став (4), член 15-а ставови (1) и (2));

(2) Глоба во износ од 500 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршокот од ставот (1) на овој член и на одговорното лице кај давателот на лизинг."

Член 7

Во членот 19 ставот (1) се брише, а ставот (2) станува став (1).

Член 8

Подзаконскиот акт од член 3-а став (4) на овој закон министерот за финансии ќе го донесе во рок од 60 дена од влегувањето во сила на овој закон.

Член 9

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавување во "Службен весник на Република Македонија".

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ

I. Објаснување на содржината на одредбите на предлогот на законот

Со членот 1 се допрецизира членот 3 преку пропишување на поднесување на барање до министерот за финансии за издавање на дозвола за вршење финансиски лизинг, како и рокот за одлучување по барањето. Истовремено се брише одредбата со која издадената дозвола за вршење финансиски лизинг се објавува во "Службен весник на Република Македонија".

Со членот 2 се воведуваат два нови члена. Со членот 3-б се врши усогласување со Законот за општата управна постапка преку воведување на правилото "Молчењето значи одобрување" во постапката по одлучување за барањето за издавање дозвола за вршење финансиски лизинг. Со членот 3-в се пропишува содржината на регистарот на даватели на финансиски лизинг кој го води и објавува на својата интернет страница Министерството за финансии.

Со членот 3 се брише одредбата за задолжително објавување на правосилното решение за одземање на дозвола за вршење финансиски лизинг во "Службен весник на Република Македонија".

Со членот 4 се прецизира надлежноста за водење на прекршочната постапка и изрекувањето на прекршочните санкции утврдени со овој закон. За прекршоците утврдени со член 18 и член 18-а од овој закон надлежен орган е Прекршочната комисија при Министерството за финансии, додека за прекршоците утврдени во член 19 и 19-а од законот прекршочна санкција изрекува надлежен суд.

Во членот 5 и членот 6 се врши групирање на прекршоците пропишани со овој закон на полесни и потешки сторени од давател на финансиски лизинг, при што се воведува единствен износ на глоба за прекршоците во надлежност на Прекршочната комисија, која е намалена во просек за 35% во однос на постојните глоби кои изнесуваа од 4.000 до 5.000 евра во денарска противвредност.

Со членот 7 се бришат прекршочните одредби за физички лица, со цел да се избегне двојното казнување, бидејќи договорот за лизинг е облигационен однос и во случај на непочитување на одредбите од договорот, давателот има право да бара надомест на штета и плаќање на казнена камата.

Со членот 8 се пропишува дека подзаконскиот акт предвиден со член 3-б став (2) од законот ќе се донесе во рок од 60 дена од денот на влегувањето во сила на овој закон.

II. Меѓусебна поврзаност на решенијата содржани во предложените одредби

Предложените решенија во законот се меѓусебно поврзани и како такви применливи во пракса.

III. Последици што ќе произлезат од предложените решенија

Со донесувањето на Предлогот на закон за изменување и дополнување на Законот за лизинг се постигнуваат целите за унапредување на казнената политика и се зголемува ефикасноста во работењето на државната администрација.