

Иницијална проценка на влијание на регулативата

Чекор 1: Опис на политичкиот контекст на проблемите, целите што ќе се остварат со нивно решавање и можните опции за решавање на проблемите

1. Политички контекст на проблемите

2. Опис на целите што ќе се остварат со донесување на законот

Согласно утврдените стратешки приоритети за периодот 2008 - 2012 година и Националната здравствена стратегија, Владата на Република Македонија идентификуваше ургентна потреба од надминување на субоптималниот изглед на објектите на јавните здравствени установи и подигнување на квалитетот на здравствена заштита на македонските граѓани, како дел од целокупната реформа која се спроведува во здравствениот сектор. Оттука, Владата на Република Македонија иницираше подготовка на Проект за реконструкција и доградба на ЈЗУ во Република Македонија. Со реализацијата на овој Проект се очекува да се надмине проблемот со застарената медицинска инфраструктура и опрема. Првата фаза ќе се реализира во текот на 2010-2013 година и ќе вклучи реконструкција и рехабилитација на 20 најургентни ЈЗУ.

3. Идентификација на можни решенија (опции)

Основно начело врз основа на кое се заснова овој предлог на Закон е сигурност во финансирање на првата фаза од Проектот за реконструкција и доградба на јавните здравствени установи.

За таа цел потребно е Република Македонија да склучи Рамковен договор за заем со ЦЕБ, со цел обезбедување на средства за реализација на Проектот за реконструкција и доградба на јавните здравствени установи – прва фаза.

За склучување на Рамковниот договор за заем, потребно е да се донесе закон за задолжување согласно постапката за задолжување со склучување на договор за заем утврдена во Законот за јавен долг (“Службен весник на Република Македонија” бр. 62/05 и 88/08). Оттаму, Владата на Република Македонија изготви: Предлог на Закон за задолжување на Република Македонија кај Банката за развој при Советот на Европа по Рамковниот Договор за заем за делумно финансирање на Проектот за реконструкција и доградба на јавните здравствени установи – прва фаза, кој го доставува до Собранието на Република Македонија за усвојување.

4. Оценка на ефектите од постигнатите резултати

За склучување на Рамковниот договор за заем со ЦЕБ за делумно финансирање на Проектот за реконструкција и доградба на јавните здравствени установи – прва фаза, потребно е да се донесе закон за задолжување, согласно постапката за задолжување со склучување на договор за заем утврдена во Законот за јавен долг.

Чекор 2: Идентификација на трошоци, придобивки и влијанија

Предложено решение (опција): Овој Предлог на Закон за задолжување ќе овозможи склучување на Рамковниот договор за заем со ЦЕБ и делумно обезбедување на финансиски средства за реализација на Проектот за реконструкција и доградба на јавните здравствени установи – прва фаза.

Опис: Согласно утврдените стратешки приоритети за периодот 2008 - 2012 година и Националната здравствена стратегија, Владата на Република Македонија идентификуваше ургентна потреба од надминување на субоптималниот изглед на објектите на јавните здравствени установи и подигнување на квалитетот на здравствена заштита на македонските граѓани, како дел од целокупната реформа која се спроведува во здравствениот сектор. Оттука, Владата на Република Македонија иницираше подготовка на Проект за реконструкција и доградба на ЈЗУ во Република Македонија. Со реализацијата на овој Проект се очекува да се надмине проблемот со застарената медицинска инфраструктура и опрема.

1. Трошоци и фискални импликации

Вкупниот износ на првата фаза од овој Проект изнесува 46.000.000 ЕВРА. ЦЕБ ќе учествува во неговото финансирање со 50% од вредноста на Проектот, односно со 23.000.000 ЕВРА, додека Република Македонија ќе учествува во реализацијата на овој проект со 50% од вредноста на Проектот, односно со набавка на медицинска опрема во износ од 20.500.000 ЕВРА и 2.500.000 ЕВРА од Буџетот на Министерството за здравство. Обврската по основ на ДДВ ќе биде подмирена од страна на Буџетот на Министерството за здравство.

	(Во илјади денари)			
Фискални импликации	2010	2011	2012	2013
А) Вкупни трошоци за предложеното решение (опција) Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно	44.000.000	49.000.000	50.000.000	10.250.034
Б) Одобрени средства за предложеното решение (опција) Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно				
В) Промена (разлика) од одобрените средства (Б-А) Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери				

	(Во илјади денари)			
Фискални импликации	2010	2011	2012	2013
Вкупно				
Г) Распожложиви средства од прелевање (од други активности или програми во министерството) Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно				
Д) Нето импликации на средствата на министерството (В-Г) Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно				
Ѓ) Зголемување / намалување на приходите				
Е) Дополнителни извори на финансирање или споделување на трошоците				
Заем од Банка за развој при Совет на Европа	153.000.000	489.000.000	661.000.000	106.900.000

	(Во илјади денари)			
Преглед на трошоци	Тековна година	Втора година	Трета година	Четврта година
Иницијални трошоци за министерството				
Иницијални трошоци за трети страни (повлекувања на средства од заемот)				
Трошоци на деловните субјекти				

за човечки ресурси				
Останати трошоци на деловните субјекти				
Трошоци на потрошувачите				

2. Придобивки

Годишни финансиски придобивки	(Во илјади денари)
А) Еднократни (на почетокот при донесувањето на решението)	0
Б) Просечни годишни придобивки (без еднократните)	0
Вкупен финансиски износ на придобивките (А+Б)	0

Опис и опсег на клучните финансиски придобивки за „клучните засегнати страни“

Нема

Други клучни нефинансиски придобивки за „клучните засегнати страни“

3. Ризици и претпоставки

4. Останати влијанија

Тип на влијание проценето во проценка на влијание на регулативата	Резултати приложени во материјалот	Резултати приложени во прилог
Влијание врз националната конкурентност	НЕ	НЕ
Влијание врз социјално исклучените и ранливи групи	НЕ	НЕ
Влијание врз животната средина	НЕ	НЕ
Влијание/значителна политичка промена на пазарната економија вклучувајќи испитување на влијанието врз потрошувачите и конкурентноста	НЕ	НЕ
Влијание врз правата на граѓаните	НЕ	НЕ
Дали предложените решенија вклучуваат значителни тешкотии за усогласување	НЕ	НЕ

5. Резиме на трошоци, придобивки и влијанија за оваа опциј

Проектот за реконструкција и доградба на јавните здравствени установи има две компоненти. Првата компонента вклучува реконструкција, реновирање и проширување на постоечки (ЈЗУ и изградба на нови. Втората компонента се состои од набавка и инсталација на нова медицинска опрема во ЈЗУ кои се опфатени во рамките на првата компонента и во други ЈЗУ кои не се вклучени во првата компонента.

Поради комплексноста на Проектот и потребата од добра подготовка со цел успешна имплементација и исполнување на целите на Проектот, Владата на Република Македонија одлучи овој Проект да се реализира во 3 фази.

Во моментот, целосно е подготвена за отпочнување со реализација првата фаза од овој Проект, додека останатите две фази се во интензивен процес на подготовка. Првата фаза ќе се реализира во текот на 2010-2013 година и ќе вклучи реконструкција и рехабилитација на следните најјургентни 20 ЈЗУ:

1. Клиника за белодробни заболувања и ТБЦ – Козле;
2. Психијатриска болница Бардовци;
3. Интерни клиника, Клинички центар - Скопје;
4. Болницата за белодробни заболувања Јасеново – Велес;
5. Општа болница Тетово;
6. Општа болница – Охрид;
7. Гинекологија Чаир;
8. Општа болница – Велес;
9. Општа болница – Прилеп;
10. Општа болница – Кочани;
11. Општа болница – Куманово;
12. Општа болница – Гостивар;
13. Клиничка болница – Струмица;
14. Психијатриска болница Негорци – Гевгелија;
15. Геријатрија 13 Ноември – Скопје;
16. Здравствен дом Скопје – Поликлиника Јане Сандански;
17. Здравствен дом Скопје – Поликлиника Идадија;
18. Здравствен дом Скопје – Поликлиника Букурешт;
19. Здравствен дом – Крива паланка; и
20. Здравствен дом - Прилеп.

Вкупниот износ на првата фаза од овој Проект изнесува 46.000.000 ЕВРА. ЦЕБ ќе учествува во неговото финансирање со 50% од вредноста на Проектот, односно со 23.000.000 ЕВРА, додека Република Македонија ќе учествува во реализацијата на овој проект со 50% од вредноста на Проектот, односно со набавка на медицинска опрема во износ од 20.500.000 ЕВРА и 2.500.000 ЕВРА од Буџетот на Министерството за здравство. Обврската по основ на ДДВ ќе биде подмирена од страна на Буџетот на Министерството за здравство.

Заемот е доделен под следните услови на Банката за развој при Советот на Европа:

Рок за отплата – Рокот за отплата ќе се утврдува за секоја транша одделно, при што рокот на отплата може да биде до 20 години, вклучувајќи грејс период до 5 години.

Повлекување – Заемот ќе се повлекува во неколку транши. Износот на секоја транша ќе се одредува во зависност од напредокот во реконструкцијата и доградбата на јавните здравствени установи во Република Македонија.

Првата транша треба да се повлече во рок од 12 месеци од стапувањето на сила на Рамковниот Договор за заем и не треба да надмине 33% од вкупниот износ на заемот. Повлекувањето на следните транши ќе се реализира откако Република Македонија писмено ќе ја извести Банката за развој при Советот на Европа дека 90% од износот на претходната транша е алоциран.

Каматната стапка – Каматната стапка и валутата ќе се одредуваат за секоја транша од заемот одделно на денот на повлекување на истата. Каматната стапка за сервисирање на заемот може да биде варијабилна или фиксна.

Варијабилната каматна стапка е ЕУРИБОР зголемен за варијабилен распон.

Чекор 3: Консултации

Во текот на подготовката на проектот извршени се консултации во Министерството за здравство.

Чекор 4: Спроведување на предложеното решение и негово правно усогласување

Чекор 5: Проверка /рецензија на решението: Нема

Резиме на иницијалната проценка на влијание на регулативата

Министерство:	Министерство за финансии		
Лице за контакт:	м-р Зоран Ставрески, Заменик претседател на Влада на Република Македонија и министер за финансии		
Наслов на предлогот за донесување на закон:	Предлог на Закон за задолжување на Република Македонија кај Банката за развој при Советот на Европа по Рамковниот Договор за заем за делумно финансирање на Проектот за реконструкција и доградба на јавни здравствени установи во Република Македонија – прва фаза		
Верзија:		Датум:	
Поврзани материјали / документи:	Рамковен договор за заем, кој треба да се склучи помеѓу ЦЕБ и Република Македонија за реализација на овој Проект.		

1. Предлог текст за заклучок на Владата на Република Македонија:

Владата го разгледа Предлогот на Закон за задолжување на Република Македонија кај Банката за развој при Советот на Европа по Рамковниот Договор за заем за делумно финансирање на Проектот за реконструкција и доградба на јавни здравствени установи во Република Македонија – прва фаза и утврди со заклучок текстот на Законот да се достави до Собранието на Република Македонија, согласно член 137 од Деловникот на Собранието на Република Македонија.

За претставници на Владата на Република Македонија во Собранието се определени, м-р Зоран Ставрески, Заменик претседател на Владата на Република Македонија и министер за финансии и Недим Рамизи, заменик министер за финансии, а за повереници, Наташа Стојмановска, државен секретар во Министерство за финансии и Сузана Пенева, раководител на Сектор за усогласување со ЕУ и меѓународни финансии.

2. Имиња и презимиња на лицата одговорни за подготовка на предлогот за донесување на закон и негово усогласување:

Ирина Тричковска и Кристина Павловска, Сектор за усогласување со ЕУ и меѓународни финансии, Министерство за финансии.

Повереници на Владата на Република Македонија кои ќе се вклучат во презентирање на предлогот за донесување на закон во Собранието на Република Македонија:

1. Наташа Стојмановска, државен секретар во Министерство за финансии; и
2. Сузана Пенева, раководител на Сектор за усогласување со ЕУ и меѓународни финансии, Министерство за финансии;

Текстот на предлогот за донесување на закон и проценката на влијанија на регулативата смее да се објави во Единствениот електронски регистар на прописи: ДА

3. Објаснување на причините доколку се бара донесување на законот по итна постапка: Предлогот на закон не се носи по итна постапка.
4. Краток осврт на предложениот материјал: Нема, бидејќи текстот на Предлогот на законот не е подолг од 5 страници.
5. Резиме на можни решенија/опции и нивни клучни влијанија:

	Опција 1	Опција 2	Опција 3
Трошоци - Фискални импликации - Други трошоци			
Придобивки			
Останати влијанија			

Изјава од министерот
за иницијалната проценка на влијание на регулативата

Изјавувам дека предложениот материјал за иницијална проценка на влијанието на регулативата/предлогот за донесување на закон

	Има влијание	врз Буџетот на Република Македонија во висина поголема од 30.000.000 денари во тековната и 100.000.000 денари во наредните 3 години.
--	--------------	--

	Нема влијание	врз усогласеноста со законодавството на Европска Унија.
	Нема влијание	врз постапките или работењето на јавната администрација/врз судството при работа со странки (правни и физички лица) или задолжување на странките од јавната администрација со дополнителен административен товар.
	Нема влијание	врз економијата и врз обемот на државна помош.
	Нема влијание	врз животната средина.
	Нема влијание	врз социјалната положба на граѓаните.

	Направено е претходно објавување на текстот на предлогот за донесување на закон во Единствениот електронски регистар на прописи и јавно се спроведени консултации со заинтересирани страни. Датум на објавување: Вклучени организации и претставници: Свое мислење дадоа следниве организации:	ДА
	Сите забелешки и предлози од заинтересираните страни се земени во предвид.	ДА
	Предлогот за донесување на закон е лекториран.	НЕ
	Спроведени се меѓуресорски консултации.	ДА
	Дали предлогот за донесување на закон предвидува управна постапка?	НЕ
	Доколку предлогот за донесување на закон предвидува управна постапка, дали може да се вгради начелото “молчењето значи одобрување“?	НЕ

Изјава од министерот

Јас, Зоран Ставрески, изјавувам дека ја проучив Иницијалната проценка на влијанието на регулативата и сметам дека дава реален преглед на очекуваните придобивки и потребните трошоци врзани со секоја од идентификуваните опции за решавање на проблемот.

Потпис на заменик претседател
на Влада на Република Македонија
и министер за финансии:

Датум:

.....

изработил: Ирина Тричковска
контролирал: Кристина Павловска
одобрил: Сузана Пенева