

Министерство за транспорт и врски

**ДО ГЕНЕРАЛНИОТ СЕКРЕТАР НА ВЛАДАТА НА
РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА**

Име на материјалот: Предлог на Законот за изменување и дополнување на Законот за јавна чистота

Усогласеност со Програмата на Владата: Да

Усогласеност со член 68 од Деловникот за работа на Владата: Да

Предлог на која седница на Влада да се разгледа материјалот: На првата наредна седница

Доверливост на материјалот: Не

Итност на материјалот:

Прилог: Предлог на закон

**Дата на доставување на
материјалот:**

2010 година

Министер за транспорт и врски,

Миле Јанакиески



Република Македонија
Министерство за транспорт и врски

Предлог на
Закон за изменување и дополнување на Законот за јавна чистота

ПОТПИС: _____

Скопје, 2010 година

1. Осврт по материјалот:

Со Законот за јавна чистота се уредуваат условите и начинот на одржувањето на јавната чистота, правата и обврските на учесниците во одржувањето на јавната чистота, површините и објектите на кои се врши одржување на јавната чистота, собирање на смет и чистење на снег во зимски услови. Со одредбите од законот се утврдува кој го врши и каква е постапката за инспекцискиот надзор.

Меѓутоа, имајќи го во предвид донесувањето на новиот Закон за инспекциски надзор се наложи потреба од измена и дополнување на одделни одредби од законот кои се однесуваат пред се на инспекцискиот надзор, се со цел усогласување со одредбите од Законот за инспекциски надзор.

2. Разгледани можни решенија (за-против аргументи):

Со одредбите од Предлогот на законот се регулира прашањето на субјектот кој ќе биде надлежен да одлучува по поднесените жалби на решенијата донесени од страна на општинскиот комунален инспектор, комуналниот инспектор на општините во градот Скопје, односно комуналниот инспектор на градот Скопје, како и по решението донесено од Државниот комунален инспектор, односно за таа цел ќе се формираат Комисии именувани од страна на градоначалникот или пак од страна на министерот за транспорт и врски. Со Предлогот на законот предложени се измени и дополнувања на одделни членови заради нивно попрецизно и појасно дефинирање, а кои ќе допринесат за нивна посоодветна и целосна реализација. Основната цел на предложените измени и дополнувања е усогласување на одредбите од законот со одредбите од новиот Закон за инспекциски надзор.

3. Резултати од извршените консултации со ресорните министерства, другите органи на државната управа и организации:

Предлогот на законот беше доставен на мислење на ден 16.11.2010 година до: Секретаријатот за законодавство, Министерството за правда – Државен управен инспекторат и Влада на Република Македонија – Кабинет на Заменик на Претседателот на Владата на Република Македонија задолжен за економски прашања м-р Владимир Пешевски.

4. Решение кое се препорачува (со образложение):

Се препорачува Владата да го разгледа и утврди текстот на Предлогот на законот за изменување и дополнување на Законот за јавна чистота и истит да го достави до Собранието на Република Македонија за разгледување и усвојување.

5. Фискални импликации на материјалите што се предлагаат:

Нема

6. Очекувани влијанија:

Предложените измени и дополнувања на законот ќе допринесат поефикасна примена на законот.

7. Усогласеност со европското законодавство (кои директиви на ЕУ се транспонираат во нашето законодавство):

Нема

8. Оценка на Секретаријатот за законодавство по материјалот:

ДА

9. Клучни елементи за информирање на јавноста:

Текстот на предлогот на законот ќе биде објавен на ВЕБ страната на Министерството за транспорт и врски.

ФОРМУЛАР ЗА ПРОЦЕНКА НА ФИСКАЛНИ ИМПЛИКАЦИИ

1. Назив на предлогот: Предлог на Закон за изменување и дополнување на Законот за јавна чистота	2. Министерство/Орган на државната управа: Министерство за транспорт и врски														
3. Цел на предлогот: Усвојување на законот	4. Вид на предлогот: Закон														
5. Контакт лице и звање: Лилјана Поповиќ, Раководител на сектор	6. Контакт телефон/факс или е-пошта: 3145-410														
7. Активност:															
8. Вид на барање: <table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 25%;"><input type="checkbox"/></td> <td style="width: 25%;">Регулатива во врска со ЕУ</td> <td style="width: 25%;"><input type="checkbox"/></td> <td style="width: 25%;">Нова програма</td> </tr> <tr> <td><input type="checkbox"/></td> <td>Друга нова регулатива</td> <td><input type="checkbox"/></td> <td>Зголемување / намалување на постоечка програма</td> </tr> </table> <table style="width: 100%; border: none; margin-top: 5px;"> <tr> <td style="width: 50%;"></td> <td style="width: 50%;"><input type="checkbox"/></td> <td>Прераспределба (на средства) помеѓу две програми</td> </tr> <tr> <td></td> <td><input type="checkbox"/></td> <td>Спојување на две или повеќе програми</td> </tr> </table>		<input type="checkbox"/>	Регулатива во врска со ЕУ	<input type="checkbox"/>	Нова програма	<input type="checkbox"/>	Друга нова регулатива	<input type="checkbox"/>	Зголемување / намалување на постоечка програма		<input type="checkbox"/>	Прераспределба (на средства) помеѓу две програми		<input type="checkbox"/>	Спојување на две или повеќе програми
<input type="checkbox"/>	Регулатива во врска со ЕУ	<input type="checkbox"/>	Нова програма												
<input type="checkbox"/>	Друга нова регулатива	<input type="checkbox"/>	Зголемување / намалување на постоечка програма												
	<input type="checkbox"/>	Прераспределба (на средства) помеѓу две програми													
	<input type="checkbox"/>	Спојување на две или повеќе програми													
9. Цел на барањето/предложена активност:															
10. Врска со Владината програма:															
11. Фискални импликации	(Во МКД)														
	2007 2008 2008 2010														
А. Вкупни трошоци за предлогот <ul style="list-style-type: none"> ▪ Плати ▪ Стоки и услуги ▪ Капитал ▪ Трансфери ВКУПНО:	0 0 0 0														
Б. Одобрени средства за предлогот <ul style="list-style-type: none"> ▪ Плати ▪ Стоки и услуги ▪ Капитал ▪ Трансфери ВКУПНО:	0 0 0 0														
В. Промена (разлика) од одобрените средства (Б-А) <ul style="list-style-type: none"> ▪ Плати ▪ Стоки и услуги ▪ Капитал ▪ Трансфери ВКУПНО:	0 0 0 0														
Г. Распожливи средства од прелевање (од други активности или програми во органот) <ul style="list-style-type: none"> ▪ Плати ▪ Стоки и услуги ▪ Капитал ▪ Трансфери ВКУПНО:	0 0 0 0														
Д. Нето импликации на средствата на органот: (В-Г) <ul style="list-style-type: none"> ▪ Плати ▪ Стоки и услуги ▪ Капитал ▪ Трансфери ВКУПНО:	0 0 0 0														
Е. Зголемување/намалување на приходите															
Ж. Дополнителни извори на финансирање или споделување на трошоците Извор: _____															

12. Нето зголемување/намалување на вработени во врска со предлогот				
13. Какви гаранции заеми или други вистински или можни обврски ќе произлезат за Владата (а кои не се наведени во точка 11А до 11Е)				

14. Ако ова претставува барање за дополнителни средства во тековната фискална година или надвор од нормалниот циклус на подготвување на буџетот, дајте образложение:	
15. Дата на завршување на проценката:	
16. Дата на поднесувањето на анализата до Министерството за финансии за добивање мислење:	
17. Дата на добивање на одговор од Министерството за финансии:	
18. Измени побрани од Министерството за финансии:	
19. Одговор на Министерството – Предлагач:	
20. Одговор од Министерството за финансии:	
21. Дали мислењето на Министерството за финансии е дадено во прилог:	

22. Одобрено/Дата:

	Датум: ден/месец/година		Датум: ден/месец/година
Потпис на државен секретар/ Директор на државен орган	.2010	Потпис на Министер	.2010

В О В Е Д

I ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДАТ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Условите и начинот на одржување на јавната чистота, правата и обврските на учесниците во одржувањето на јавната чистота, површините и објектите на кои врши одржување на јавната чистота, собирање на смет и чистење на снег и мраз во зимски услови, регулирани се со Законот за јавна чистота („Службен весник на Република Македонија“ бр. 111/08,64/09, 88/10 и 114/10).

Меѓутоа, како резултат на донесувањето на новиот Закон за инспекциски надзор се наложи потребата од усогласување на Законот за јавна чистота во делот кој се однесува на инспекцискиот надзор, односно постапката за вршење на инспекциски надзор утврдена со Законот за инспекциски надзор.

II ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА

Целта на изменувањата и дополнувањата на законот е негово усогласување со Законот за инспекциски надзор, кој има тенденција да се воведат воедначен систем на водењето на постапката за инспекциски надзор, одлучување по жалба против решение донесено од страна на општинскиот комунален инспектор, комуналниот инспектор на општините во градот Скопје, односно комуналниот инспектор на градот Скопје, како и по решението донесено од Државниот комунален инспектор.

Со измените и дополнувањата извршени во одделни членови, одредени прашања кои се регулираат со законот попрецизно се дефинираат што ќе допринесе за нивна полесна и целосна реализација.

III ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОНОТ ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА

Одедбите од предлогот на Законот не имплицираат финансиски последици врз Буџетот на Република Македонија и другите јавни финансиски средства.

IV ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ, НАЧИНОТ НА НИВНО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ

За спроведувањето на Законот не е потребно обезбедување на посебни финансиски средства, ниту предложените измени и дополнувања од Законот повлекуваат материјални обврски за одделни субјекти.

ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ЈАВНА ЧИСТОТА

Член 1

Во Законот за јавна чистота (“Службен весник на Република Македонија” бр.111/08,64/09, 88/10 и 114/10) по член 5 се додава нов член 5-а кој гласи:

“Член 5-а

Во постапката при вршење на инспекциски надзор ќе се применуваат одредбите на Законот за инспекциски надзор, доколку со овој закон не е поинаку уредено.“

Член 2

Во член 27 став 1 по зборовите „комуналниот инспектор на градот Скопје“ се додаваат зборовите „и Државниот комунален инспектор“.

Ставот 2 се менува и гласи:

„Против решението на општинскиот комунален инспектор, комуналниот инспектор на општините во градот Скопје, односно комуналниот инспектор на градот Скопје може да се поднесе жалба во рок од осум дена од денот на приемот на решението, до посебна Комисија составена од три члена, именувани од градоначалникот на општините, градоначалникот на општините во градот Скопје, односно градоначалникот на градот Скопје. Претседателот на Комисијата е лице од редот на раководни државни службеници од општините, општините во градот Скопје, односно градот Скопје кое не учествувало во постапката за вршење на инспекциски надзор. Членовите на Комисијата се со високо образование од правна или техничка струка со најмалку три години работно искуство.“

По ставот 2 се додаваат два нови става 3 и 4 кои гласат:

„Против решението на Државниот комунален инспектор може да се поднесе жалба во рок од осум дена од денот на приемот на решението до посебна Комисија составена од три члена именувани од страна на министерот за транспорт и врски. Претседателот на Комисијата е лице од редот на раководни државни службеници од министерството за транспорт и врски кое не учествувало во постапката за вршење на инспекциски надзор. Членовите на Комисијата се со високо образование од правна или техничка струка со најмалку три години работно искуство.

Комисиите од став 2 и 3 на овој член одлуката по жалбата ќе ја донесат во рок од 15 дена од денот на приемот на жалбата.“

Ставот 3 станува став 5.

Член 3

Во член 28 бројот „2“ се заменува со бројот „1“, а по зборовите „комуналниот инспектор на градот Скопје“ се додаваат зборовите „и Државниот комунален инспектор“.

Член 4

Одредбите од член 5-а и член 27 став 2, 3 и 4 од овој закон ќе отпочнат да се применуваат со денот на отпочнувањето на примената на Законот за инспекциски надзор.

Член 5

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Македонија“.

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОГOT НА ЗАКОНОТ

I ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ ОД ПРЕДЛОГ-ЗАКОНОТ

Предложените измени и дополнувања на одделни одредби од законот имаат за цел усогласување на законот со Законот за инспекциски надзор и појасно и попрецизно дефинирање на одредени прашања кои се регулираат со овој закон со што ќе се овозможи нивна доследна примена. Во таа смисла со членот 1 од предлогот се врши дополнување на законот со одредба за супсидијарната примена на Законот за инспекциски надзор. Исто така, се врши измена на членот 27 од Законот за јавна чистота, со кој се утврдува субјектот кој ќе одлучува по поднесените жалби на решенијата донесени од страна на инспекторите, при вршењето на инспекцискиот надзор, односно Комисии кои се составени од три членови именувани од страна на градоначалникот, ако се работи за решенија донесени од страна на општински инспектори, односно именувани од страна на министерот за транспорт и врски, доколку се работи за решенија донесени од Државен комунален инспектор.

II МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ

Предложените решенија практично претставуваат изменување, дополнување и доработка на постојните одредби од Законот со цел да се овозможи нивна целосна примена.

III ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА

Со предложените решенија ќе се изврши усогласување со новиот Закон за инспекциски надзор, при што ќе се формираат посебни Комисии составени од три членови кои доколку одлучуваат по поднесени жалби на решенија донесени од страна на општинскиот комунален инспектор, комуналниот инспектор на општините во градот Скопје, односно комуналниот инспектор на градот Скопје, се именуваат од градоначалникот на општините, градоначалникот на општините во градот Скопје, односно градоначалникот на градот Скопје, а по поднесени жалби на решенија донесени од страна на Државните инспектори, членовите на Комисиите се именуваат од надлежниот министер.

ТЕКСТ НА ОДРЕДБИТЕ ОД ЗАКОНОТ ЗА ЈАВНА ЧИСТОТА КОИ СЕ ИЗМЕНУВААТ И ДОПОЛНУВААТ

Член 27

При вршењето на инспекцискиот надзор општинскиот комунален инспектор, комуналниот инспектор на општините во градот Скопје односно комуналниот инспектор на градот Скопје за утврдените неправилности составува записник и донесува решение со определување на рок за отстранување на неправилностите.

Против решението на општинскиот комунален инспектор, комуналниот инспектор на општините во градот Скопје односно комуналниот инспектор на градот Скопје може да се поднесе жалба до министерот надлежен за вршење на работите од областа на комуналните работи во рок од осум дена од денот на доставување на решението.

Жалбата не го одлага извршувањето на решението.

Член 28

Ако во рокот определен во членот 27 став 2 од овој закон лицето не постапи по решението на општинскиот комунален инспектор, комуналниот инспектор на општините во градот Скопје односно комуналниот инспектор на градот Скопје отстранувањето на сметот, односно чистењето на снегот ќе го изврши давателот на услугата на сметка на лицето наведено во решението.