



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ

М Е М О Р А Н Д У М

Предлог на Закон за гаранција на Република Македонија на обврските по Финансискиот договор, наменет за финансирање на мали и средни претпријатија и други приоритетни проекти – III фаза, кој ќе се склучи меѓу Европската инвестициона банка и Македонската банка за поддршка на развојот, по скратена постапка

Заменик претседател на Влада на Република Македонија и министер за финансии

м-р Зоран Ставрески

Скопје, _____ 2012 година

Изработил: Тања Бошкова/Ана Тодоровска

Контролирал: Ана Вељановска/Андрија Алексоски/Кристина Павловска

Согласен: Дејан Николовски

Сузана Пенева

Одобрил: Наташа Стојмановска

ПРЕТСТАВНИЦИ:

м-р Зоран Ставрески, заменик претседател на Влада и министер за финансии

Недим Рамизи, заменик министер за финансии

ПОВЕРЕНИЦИ:

Наташа Стојмановска, државен секретар

Сузана Пенева, државен советник во Министерство за финансии

Дејан Николовски, раководител на Сектор за меѓународни финансиски односи и управување со јавен долг

Предлог на Закон за гаранција на Република Македонија на обврските по Финансискиот договор, наменет за финансирање на мали и средни претпријатија и други приоритетни проекти – III фаза, кој ќе се склучи меѓу Европската инвестициона банка и Македонската банка за поддршка на развојот, по скратена постапка

Скопје, _____ 2012 година



Република Македонија
ВЛАДА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

бр. _____

од _____

Скопје

До Претседателот на Собранието
на Република Македонија

Врз основа на член 91 алинеја 2 од Уставот на Република Македонија, членовите 132 и 137 и 170 алинеја 1 од Деловникот на Собранието на Република Македонија, Владата на Република Македонија Ви поднесува Предлог на Закон за гаранција на Република Македонија на обврските по Финансискиот договор, наменет за финансирање на мали и средни претпријатија и други приоритетни проекти – III фаза, кој ќе се склучи меѓу Европската инвестициона банка и Македонската банка за поддршка на развојот, по скратена постапка што го утврди на седницата одржана на _____ 2012 година.

За претставници на Владата на Република Македонија во Собранието се определени, м-р Зоран Ставрески, заменик претседател на Влада и министер за финансии и Недим Рамизи, заменик министер за финансии, а за повереници, Наташа Стојмановска, државен секретар во Министерството за финансии, Сузана Пенева, државен советник и Дејан Николовски, раководител на Сектор за меѓународни финансиски односи и управување со јавен долг.

ПРЕТСЕДАТЕЛ НА ВЛАДАТА НА
РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
м-р Никола Груевски

ВОВЕД:

●ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ:

Првиот проект за финансирање на мали и средни претпријатија и други приоритетни проекти финансиран со заем од Европската инвестициона банка (ЕИБ) во износ од 100.000.000 ЕВРА започна во 2009 година како мерка одговор на моменталната економска и финансиска криза, која Владата на Република Македонија ја презема со цел обезбедување на свеж капитал и ублажување на последиците од кризата врз овој сегмент од реалниот сектор.

Како резултат на големиот интерес на малите и средни претпријатија за ваков вид на кредитна линија, во 2011 година беше обезбеден втор заем од ЕИБ во износ од 50.000.000 евра како втора фаза на Проектот за финансирање на мали и средни претпријатија и други приоритетни проекти. Втората фаза од овој проект претставуваше продолжување на поддршката на приватниот сектор од страна на Владата на Република Македонија.

Средствата во износ од 50.000.000 ЕВРА од втората фаза на Проектот беа повлечени од ЕИБ на 24 февруари 2012 година, што е порано од предвидениот рок за повлекување. Исто така, барањата на бизнис заедницата за обезбедување на свеж капитал за потребите на малите и средни претпријатија се зголемија во последните години, под влијание на факторите кои го поттикнаа развојот на претприемништвото и малите и средни претпријатија (поедноставена регулатива, ниски даноци, намалени трошоци за фирми, олеснет пристап до финансиски средства).

Оттука, Министерството за финансии по барање на Македонската банка за поддршка на развојот (МБПР), на 17.02.2012 година со официјално обраќање до ЕИБ ја отпочна постапката со барање на нов, трет заем во износ од 100.000.000 ЕВРА со цел благовремено задоволување на потребите на малите и средните претпријатија и нивната идна поддршка.

Средствата предвидени за реализација на третата фаза на овој Проект, изнесуваат 100.000.000 ЕВРА. Заемопримач ќе биде МБПР, додека Република Македонија ќе издаде државна гаранција. МБПР ќе ја пласира оваа кредитна линија преку деловните банки до крајните корисници. Најмалку 70% од оваа кредитната линија ќе биде наменета за финансирање на мали и средни претпријатија, додека под други приоритетни проекти кои можат да се финансираат со најмногу 30% од средствата предвидени за оваа кредитна линија, се подразбираат мали и средни инвестиции кои ќе бидат преземени од крајните корисници во областа на заштита на животната средина, економија базирана на знаење во рамки на Иницијативата на ЕИБ за иновација 2010, како и енергија, инфраструктура, индустрија и други услужни дејности.

Заемот за проектот е одобрен од Бордот на директори на ЕИБ на 07.05.2012 година. Претставниците на ЕИБ и претставниците на Министерството за финансии и МБПР ги усогласија финалните текстови на следните документи:

- Финансиски договор, кој треба да се склучи меѓу ЕИБ и МБПР по Проектот за финансирање на мали и средни претпријатија и други приоритетни проекти – III фаза;
- Договор за гаранција по Проектот за финансирање на мали и средни претпријатија и други приоритетни проекти – III фаза, кој ќе се склучи меѓу ЕИБ и Република Македонија; и
- Пропратно писмо за заемот на ЕИБ за мали и средни претпријатија и други приоритетни проекти – III фаза, кое е составен дел од Финансискиот договор и кое ќе биде потпишано од ЕИБ и МБПР.

Со цел склучување на Финансиски договор и Договорот за гаранција, потребно е да се донесе законот за издавање на државна гаранција согласно постапката за издавање на државна гаранција утврдена во Законот за јавен долг (“Службен весник на Република Македонија“ бр. 62/05, 88/08 и 35/11).

II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА:

Целта на проектот е обезбедување на свеж капитал за малите и средни претпријатија и ублажување на последиците од кризата врз овој сегмент од реалниот сектор. Дополнително, овој Проект има за цел поддршка на нови проекти, нови вработувања, зголемена ликвидност на стопанството и зголемен извоз.

Основно начело врз основа на кое се заснова овој Предлог на Закон е обезбедување на финансиски средства за да се овозможи реализација на Проектот за финансирање на мали и средни претпријатија и други приоритетни проекти – III фаза.

Оттука ЕИБ и МБПР ќе склучат Финансиски договор по истоимениот проект, во износ од 100.000.000 ЕВРА, додека Република Македонија ќе ги гарантира обврските кон ЕИБ преку склучување на Договор за гаранција со ЕИБ по Проектот за финансирање на мали и средни претпријатија и други приоритетни проекти – III фаза. МБПР ќе ја пласира оваа кредитна линија до крајните корисници преку деловните банки. Најмалку 70% од кредитната линија ќе биде наменета за финансирање на мали и средни претпријатија, додека под други приоритетни проекти, кои можат да се финансираат со најмногу 30% од средствата предвидени за оваа кредитна линија се подразбираат мали и средни инвестиции, кои ќе бидат преземени од крајните корисници во областа заштита на животната средина, економија базирана на знаење во рамки на Иницијативата на ЕИБ за иновација 2010, како и енергија, инфраструктура, индустрија и други услужни дејности.

III. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА:

Вкупната вредност на кредитната линија за мали и средни претпријатија и други приоритетни проекти - III фаза, финансирана со заем од ЕИБ изнесува 100.000.000 ЕВРА.

IV. ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ, НАЧИН НА НИВНО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ:

Финансиските средства потребни за спроведување на законот се образложени во дел III од овој Предлог на Закон и во Образецот за фискални импликации, даден во прилог на овој материјал.

V. СКРАТЕНА ПОСТАПКА ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОН ЗА ГАРАНЦИЈА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА НА ОБВРСКИТЕ ПО ФИНАНСИСКИОТ ДОГОВОР, НАМЕНЕТ ЗА ФИНАНСИРАЊЕ НА МАЛИ И СРЕДНИ ПРЕТПРИЈАТИЈА И ДРУГИ ПРИОРИТЕТНИ ПРОЕКТИ – II ФАЗА, КОЈ ЌЕ СЕ СКЛУЧИ МЕЃУ ЕВРОПСКАТА ИНВЕСТИЦИОНА БАНКА И МАКЕДОНСКАТА БАНКА ЗА ПОДДРШКА НА РАЗВОЈОТ, ПО СКРАТЕНА ПОСТАПКА

Со оглед на тоа што се исполнети случаите утврдени во член 170 алинеја 1 од Деловникот на Собранието на Република Македонија, односно не е во прашање донесување на сложен и обемен закон, се предлага Законот за гаранција на Република Македонија на обврските по Финансискиот договор, наменет за финансирање на мали и средни претпријатија и други приоритетни проекти – III фаза, кој ќе се склучи меѓу Европската инвестициона банка и Македонската банка за поддршка на развојот, да се донесе по скратена постапка.

**ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН ЗА ГАРАНЦИЈА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА НА ОБВРСКИТЕ
ПО ФИНАНСИСКИОТ ДОГОВОР, НАМЕНЕТ ЗА ФИНАНСИРАЊЕ НА МАЛИ И СРЕДНИ
ПРЕТПРИЈАТИЈА И ДРУГИ ПРИОРИТЕТНИ ПРОЕКТИ – III ФАЗА, КОЈ ЌЕ СЕ СКЛУЧИ
МЕЃУ ЕВРОПСКАТА ИНВЕСТИЦИОНА БАНКА И МАКЕДОНСКАТА БАНКА ЗА
ПОДДРШКА НА РАЗВОЈОТ**

Член 1

Република Македонија го гарантира исполнувањето на обврските од Финансискиот договор за обезбедување на заем за Проектот за финансирање на мали и средни претпријатија и други приоритетни проекти – III фаза во износ од 100.000.000 ЕВРА, кој ќе се склучи меѓу Европската инвестициона банка и Македонската банка за поддршка на развојот, доколку Македонската банка за поддршка на развојот не ги исполнува и сервисира обврските во рокови и услови предвидени во Финансискиот договор.

Член 2

Условите и начинот на користење на заемот од член 1 од овој закон, се утврдуваат со Финансиски договор кој ќе се склучи меѓу Европската инвестициона банка и Македонската банка за поддршка на развојот по Проектот за финансирање на мали и средни претпријатија и други приоритетни проекти – III фаза.

Член 3

Сите финансиски обврски кои произлегуваат од Финансискиот договор од член 1 на овој закон ќе ги сервисира Македонската банка за поддршка на развојот.

Член 4

Заемот од член 1 од овој закон ќе се повлекува во најмногу 23 транши. Минималниот износ на траншата изнесува 3.000.000 ЕВРА.

Рокот за отплата на секоја транша од заемот може да изнесува од најмалку четири години до најмногу осум години од датумот на повлекување на траншата, со вклучен грејс период кој може да биде меѓу 60 дена и две години од датумот на повлекување на траншата.

Рокот за отплата на заемот ќе се одреди за секоја транша одделно на денот на доставувањето на барањето за повлекување на средствата од заемот од страна на Македонската банка за поддршка на развојот.

Траншата може да се отплати и еднократно на ден кој е помеѓу три и пет години од денот на повлекување на траншата.

Член 5

Каматната стапка ќе се одредува за секоја транша од заемот одделно, на денот на доставувањето на барањето за повлекување на средствата од заемот од страна на Македонската банка за поддршка на развојот, во зависност од тоа која каматна стапка е поповолна за Република Македонија (фиксна или варијабилна).

Член 6

За регулирање на меѓусебните права и обврски, кои произлегуваат од Финансискиот договор и Договорот за гаранција, Министерството за финансии и Македонската банка за поддршка на развојот ќе склучат посебен договор.

Член 7

Овој закон влегува во сила со денот на објавувањето во "Службен весник на Република Македонија".

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОГ – ЗАКОНОТ

I. ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ НА ПРЕДЛОГ ЗАКОНОТ:

Со цел обезбедување на заем од ЕИБ во износ од 100.000.000 евра за Проектот за финансирање на мали и средни претпријатија и други приоритетни проекти – III фаза, потребно е да се склучи Финансиски договор меѓу МБПР и ЕИБ и Договор за гаранција помеѓу Република Македонија и ЕИБ.

Услов за склучување на Финансискиот договор и Договорот за гаранција е донесување на закон за издавање на државна гаранција, согласно постапката за издавање на државна гаранција утврдена во Законот за јавен долг (“Службен весник на Република Македонија” бр. 62/05, 88/08 и 35/11).

Со овој Закон, Република Македонија го гарантира исполнувањето на обврските од Финансискиот договор, кој ќе се склучи меѓу ЕИБ и МБПР по Проектот за финансирање на мали и средни претпријатија и други приоритетни проекти – III фаза во износ од 100.000.000 ЕВРА, во рокови и услови предвидени во Финансискиот договор.

Сервисирањето на заемот ќе го врши МБПР во рокови и услови предвидени во Финансискиот договор.

Рокот за отплата на секоја транша од заемот може да изнесува од најмалку четири години до најмногу осум години од датумот на повлекување на траншата, со вклучен грејс период кој може да биде меѓу 60 дена и две години од датумот на повлекување на траншата.

Рокот за отплата на заемот ќе се одреди за секоја транша одделно на денот на доставувањето на барањето за повлекување на средствата од заемот од страна на Македонската банка за поддршка на развојот.

Траншата може да се отплати и еднократно на ден кој е помеѓу три и пет години од денот на повлекување на траншата.

Повлекувањето на заемот ќе се одвива во најмногу 23 транши. Минималниот износ на траншата изнесува 3.000.000 ЕВРА. Постапката за повлекување на траншите е следна:

- 1. МБПР поднесува до ЕИБ на одобрување едно или повеќе барања за алокација на средства од заемот, потенцирајќи го износот на секој поединечен заем;
- 2. Барањата за алокација на средства од заемот се предмет на одобрување од страна на ЕИБ;
- 3. ЕИБ ја известува МБПР со Писмо за алокација;
- 4. МБПР поднесува барање за повлекување на транша, со утврдување на условите под кои сака истата да се повлече;
- 5. ЕИБ доставува Известување за повлекување со кое ги потврдува условите за повлекување на траншата; и
- 6. Повлекување на траншата.

За регулирање на меѓусебните права и обврски, кои произлегуваат од Финансискиот договор и Договорот за гаранција, Министерството за финансии и Македонската банка за поддршка на развојот ќе склучат посебен договор.

Поради итноста на склучувањето на Финансискиот договор со цел обезбедување на средства и отпочнување на Проектот за финансирање на мали и средни претпријатија и други приоритетни проекти - III фаза, овој закон треба да влезе во сила со денот на објавувањето во "Службен весник на Република Македонија".

II. МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ:

Предложените одредби претставуваат генерален опис на финансиските услови под кои ќе биде склучен Финансискиот договор.

III. ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА:

Проектот за финансирање на мали и средни претпријатија и други приоритетни проекти – трета фаза претставува продолжување на успешната реализација на првиот и вториот проект. Третата фаза од овој проект претставува продолжување на поддршката на приватниот сектор од страна на Владата на Република Македонија.

Средствата предвидени за реализација на овој Проект, изнесуваат 100.000.000 ЕВРА. Заемопримач ќе биде МБПР, додека Република Македонија ќе издаде државна гаранција.

Со овој заем ќе се излезе во пресрет на зголемените барања на бизнис заедницата за обезбедување на свеж капитал за потребите на малите и средни претпријатија, кои се интензивираа во последните години под влијание на повеќе фактори кои го поттикнаа развојот на претприемништвото и малите и средни претпријатија (поедноставена регулатива, ниски даноци, намалени трошоци за фирми, олеснет пристап до финансиски средства).

ОБРАЗЕЦ
ЗА ПРОЦЕНКАТА НА ФИСКАЛНИТЕ ИМПЛИКАЦИИ НА ПРЕДЛОГ ПРОПИСИТЕ И ОПШТИТЕ
АКТИ ДОСТАВЕНИ ДО ВЛАДАТА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА ЗА НИВНО УСВОЈУВАЊЕ

Назив на предлогот: Предлог на Закон за гаранција на Република Македонија на обврските по Финансискиот договор, наменет за финансирање на мали и средни претпријатија и други приоритетни проекти – III фаза, кој ќе се склучи меѓу Европската инвестициона банка и Македонската банка за поддршка на развојот, по скратена постапка	Министерство / орган на државна управа : Министерство за финансии				
Цел на предлогот: Обезбедување на средства за финансирање на мали и средни претпријатија основани во Република Македонија	Вид на предлог: Предлог на Закон за гаранција на Република Македонија на обврските по Финансискиот договор, наменет за финансирање на мали и средни претпријатија и други приоритетни проекти – III фаза, кој ќе се склучи меѓу Европската инвестициона банка и Македонската банка за поддршка на развојот, по скратена постапка				
Контакт лице и звање: Сузана Пенева, Државен советник	Контакт тел./факс или е-пошта: тел: 3106 454 / e-mail: suzana.stoimceva@finance.gov.mk				
Активност:					
<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 25%;">Вид на барање:</td> <td style="width: 25%;"> ☐ Регулатива во врска со ЕУ ☐ Друга нова регулатива </td> <td style="width: 25%;"> ☒ Нова програма ☐ Зголемување / намалување на постоечка програма </td> <td style="width: 25%;"> ☐ Прераспределба (на средства) помеѓу две програми ☐ Спојување на две или повеќе програми </td> </tr> </table>		Вид на барање:	☐ Регулатива во врска со ЕУ ☐ Друга нова регулатива	☒ Нова програма ☐ Зголемување / намалување на постоечка програма	☐ Прераспределба (на средства) помеѓу две програми ☐ Спојување на две или повеќе програми
Вид на барање:	☐ Регулатива во врска со ЕУ ☐ Друга нова регулатива	☒ Нова програма ☐ Зголемување / намалување на постоечка програма	☐ Прераспределба (на средства) помеѓу две програми ☐ Спојување на две или повеќе програми		
Цел на барањето / предложената активност:					
Врска со владината програма:					
Фискални импликации:	(илјади денари)				
	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 20%;">Тековна год.</td> <td style="width: 20%;">Втора год.</td> <td style="width: 20%;">Трета год.</td> <td style="width: 20%;">Четврта год.</td> </tr> </table>	Тековна год.	Втора год.	Трета год.	Четврта год.
Тековна год.	Втора год.	Трета год.	Четврта год.		
● Вкупни трошоци за предлогот Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 20%;">0</td> <td style="width: 20%;">0</td> <td style="width: 20%;">0</td> <td style="width: 20%;">0</td> </tr> </table>	0	0	0	0
0	0	0	0		
● Одобрени средства за предлогот Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 20%;">0</td> <td style="width: 20%;">0</td> <td style="width: 20%;">0</td> <td style="width: 20%;">0</td> </tr> </table>	0	0	0	0
0	0	0	0		
● Промена (разлика) од одобрените средства (Б-А) Плати Стоки и услуги	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 20%;">0</td> <td style="width: 20%;">0</td> <td style="width: 20%;">0</td> <td style="width: 20%;">0</td> </tr> </table>	0	0	0	0
0	0	0	0		

Капитал Трансфери Вкупно				
●Расположиви средства од прелевање (од други активности или програми во органот) Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно	0	0	0	0
●Нето импликации на средствата на органот (Ц-Д) Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно	0	0	0	0
●Зголемување / намалување на приходите	0	0	0	0
●Дополнителни извори на финансирање или споделување на трошоците	0	0	0	0
Нето зголемување / намалување на бројот на вработени во врска со предлогот	0	0	0	0
Какви гаранции, краткорочен револвинг кредити или други вистински или можни обврски ќе произлезат за Владата (а кои не се наведени во точка 11А до 11Г)				
Ако ова претставува барање за дополнителни средства во тековната фискална година или н надвир од нормалниот циклус на подготвување на буџетот, дајте образложение.				
Дата на завршување на проценката				
Дата на поднесување на анализата до Министерството за финансии за добивање мислење:				
Дата на добивање на одговор од Министерството за финансии:				
Измени побарани од Министерството за финансии:				
Одговор на министерството-предлагач:				
Одговор од Министерството за финансии:				
Дали мислењето на Министерството за финансии е дадено во прилог:				
Одобрено/Дата:				
Потпис на државен секретар или директор на орган	/2012 Ден / месец / год.		/2012 Ден / месец / год.	
	Потпис на Заменик претседател на Влада и министер за финансии			

Изработил: Тања Бошкова/Ана Тодоровска

Контролирал: Ана Вељановска/Андрија Алексоски/Кристина Павловска

Согласен: Дејан Николовски

Сузана Пенева

Одобрил: Наташа Стојмановска