



Република Македонија

Бр. 11-

.2012 година

Скопје

Министерство за финансии

ДО ГЕНЕРАЛНИОТ СЕКРЕТАР
НА ВЛАДАТА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Име на материјалот: Предлог Закон за изменување и дополнување на Законот за Царинската тарифа



ЕПП бр. 2010.0700.6094

Усогласеност со Програмата на Владата

ДА

Усогласеност со член 68 од Деловникот за работа на Владата:

ДА

Предлог на која седница на Влада да се разгледа материјалот:

Материјалот да се разгледа на првата наредна седница.

Доверливост на материјалот:

НЕ

Итност на материјалот :

ДА

Прилог : Предлог Закон за изменување и дополнување на Законот за Царинската тарифа

**Дата на доставување на
материјалот:**

2012 година

**ЗАМЕНИК ПРЕТСЕДАТЕЛ НА ВЛАДА И
МИНИСТЕР ЗА ФИНАНСИИ**

м-р Зоран Ставрески

Изработил : Златко Спироски

Контролирал : Цана Зафировска Зоран Глигоров

Одобрил: Сузана Стојмироска

Согласен: Наташа Стојмановска



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ

МЕМОРАНДУМ

**ПРЕДЛОГ ЗАКОН ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ЦАРИНСКАТА
ТАРИФА**

**ЗАМЕНИК ПРЕТСЕДАТЕЛ НА ВЛАДА И
МИНИСТЕР ЗА ФИНАНСИИ**
м-р Зоран Ставрески

Скопје,

.2012 година

1. Осврт по материјалот:

Со предложените измени и дополнувања на Законот за Царинска тарифа ("Службен весник на Република Македонија" бр.23/03, 69/04, 10/08, 160/08, 35/10 и 11/12), се врши натамошно усогласување на нормативниот дел на овој закон со Регулативата на Советот (ЕЕЦ) Бр. 2658/87 за тарифна и статистичка номенклатура и Општа Царинска тарифа, односно се исполнува обврската за транспонирање на националното законодавство утврдена во Националната програма за усвојување на правото на Европската унија, како земја кандидат, а воедно се обезбедува и правна основа за еднообразна примена на Царинската тарифа.

Ова претставува второ усогласување на нормативниот дел од Законот. Со измените и дополнувањето на Законот за царинака тарифа (*"Службен весник на Република Македонија" бр.35/2010*), беа транспонирани членови со кои во Царинската тарифа се вовеле и дефинира Интегрираната царинска тарифа и употребата на единствената царинска давачка.

2. Разгледани можни решенија (за-против аргументи)

3. Резултати од извршените консултации со ресорните министерства, другите органи на државната управа и организации:

Предлогот на законот е подготвен во соработка со Царинската управа.

4. Изјава за усогласеност на прописот со законодавството на Европската Унија (во прилог)

ДА

5. Решение кое се препорачува (со образложение)

Предлагаме Владата на Република Македонија да го прифати овој предлог Закон за изменување и дополнување на Законот за Царинска тарифа, со оглед на тоа што законскиот услов за нејзиното прифаќање е исполнет.

6. Фискални импликации на материјалите што се предлагаат:

НЕ

7. Очекувани влијанија:

Со донесување на Законот за изменување и дополнување на Законот за Царинска тарифа се очекуваат позитивни ефекти при неговата имплементација и негова еднообразна примена.

8.Оценка на Секретаријатот за законодавство по материјалот:

ДА

9. Клучни елементи за информирање на јавноста

НЕ

**ОБРАЗЕЦ ЗА ПРОЦЕНКА НА ФИСКАЛНИТЕ ИМПЛИКАЦИИ НА ПРЕДЛОГ ПРОПИСИТЕ И
ОПШТИТЕ АКТИ ДОСТАВЕНИ ДО ВЛАДАТА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА ЗА НИВНО
УСВОЈУВАЊЕ**

(1)Назив на предлогот: Предлог Закон за изменување и дополнување на Законот за Царинската тарифа	(2)Министерство / орган на државна управа : Министерство за финансии			
(3)Цел на предлогот: Разгледување и усвојување на Предлог - Законот	(4)Вид на предлог: Предлог Закон за изменување и дополнување на Законот за Царинската тарифа			
(5)Контакт лице и звање: Сузана Стојмирска -Раководител на Сектор за даночна и царинска политика	(6)Контакт тел./факс или е-пошта: тел. 3 281-057			
(7)/				
(8)Вид на барање:	() Регулатива во врска со ЕУ (/) Друга нова регулатива	() Нова програма () Зголемување / намалување на постоечка програма () Прераспределба (на средства) помеѓу две програми () Спојување на две или повеќе програми		
Цел на барањето / предложената активност: /				
(9)Врска со владината програма: /				
(10)Фискални импликации: Законот ќе започне да се применува со денот на објавување во Службен весник на РМ	(милиони денари)			
(3)Вкупни трошоци за предлогот Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно	Тековна год.	Втора год.	Трета год.	Четврта год.
(4)Одобрени средства за предлогот Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно	/	/	/	/
(5)Промена (разлика) од одобрените средства (Б-А) Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно	/	/	/	/
(6)Расположиви средства од прелевање (од други активности или програми во органот) Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно	/	/	/	/
(7)Нето имликации на средствата на органот (Ц-Д) Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно	/	/	/	/
(8)Зголемување / намалување на приходите	/	/	/	/

(9)Дополнителни извори на финансирање или споделување на трошоците Извор: _____				
	/	/	/	/
(11)Нето зголемување / намалување на бројот на вработени во врска со предлогот	/	/	/	/
(12)Какви гаранции, заеми или други вистински или можни обврски ќе произлезат за Владата (а кои не се наведени во точка 11 А до 11 Г)	/			
(13)Ако ова претставува барање за дополнителни средства во тековната фискална година или н надвир од нормалниот циклус на подготвување на буџетот, дајте образложение.	/			
(14)Дата на завршување на проценката	/			
(15)Дата на поднесување на анализата до Министерството за финансии за добивање мислење:	/			
(16)Дата на добивање на одговор од Министерството за финансии:	/			
(17)Измени побарани од Министерството за финансии:	/			
(18)Одговор на министерството-предлагач:	/			
(19)Одговор од Министерството за финансии:	/			
(20)Дали мислењето на Министерството за финансии е дадено во прилог:	/			
Дополнителни средства за спроведување на овој закон не се потребни				
(21)Одобрено/Дата: _____ Потпис на државен секретар или директор на орган	ЗАМЕНИК ПРЕТСЕДАТЕЛ НА ВЛАДА И МИНИСТЕР ЗА ФИНАНСИИ м-р Зоран Ставрески		.2012 год.	



МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ

**ПРЕДЛОГ ЗАКОН
ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ЦАРИНСКА ТАРИФА**

Скопје, 2012 година

ВОВЕД:

I. ОЦЕНКА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИТЕ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Со предложените измени и дополнувања на Законот за Царинска тарифа ("Службен весник на Република Македонија" бр.23/03, 69/04, 10/08, 160/08, 35/10 и 11/12), се врши натамошно усогласување на нормативниот дел на овој закон со Регулативата на Советот (ЕЕЦ) Бр. 2658/87 за тарифна и статистичка номенклатура и Општа Царинска тарифа, односно се исполнува обврската за транспонирање на националното законодавство утврдена во Националната програма за усвојување на правото на Европската унија, како земја кандидат, а воедно се обезбедува и правна основа за еднообразна примена на Царинската тарифа.

II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА

Со предложените измени и дополнувања на овој закон ќе се овозможи исполнување на обврската за транспонирање на националното законодавство утврдена во Националната програма за усвојување на правото на Европската унија, како земја кандидат, а воедно се обезбедува и правна основа за еднообразна примена на Царинската тарифа.

III. ОЦЕНКА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГ НА ЗАКОНОТ ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА

Нема финансиски последици врз буџетот на Република Македонија.

IV. ПРОЦЕНКА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ, НАЧИНОТ НА НИВНО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНА ОБВРСКА ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ

Примената на овој закон нема да предизвика дополнителни финансиски последици врз буџетот на Република Македонија.

V. ПРЕГЛЕД НА РЕГУЛАТИВИ ОД ДРУГИ ПРАВНИ СИСТЕМИ И УСОГЛАСЕНОСТ НА ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН СО ПРАВОТО НА ЕВРОПСКАТА УНИЈА

- Со предложените измени и дополнувања на Законот за Царинска тарифа ("Службен весник на Република Македонија" бр.23/03, 69/04, 10/08, 160/08, 35/10 и 11/12), се врши натамошно усогласување на нормативниот дел на овој закон со Регулативата на Советот (ЕЕЦ) Бр. 2658/87 за тарифна и статистичка номенклатура и Општа Царинска тарифа, Службен весник на ЕУ Л 256/1987, Л 347/1989, Л 374/1989, Л 302/1992, Л 180/1993 и Л 28/2000

ПРЕДЛОГ ЗАКОН ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ЦАРИНСКА ТАРИФА

Член 1

Во Законот за Царинска тарифа („Службен весник на Република Македонија” број 23/03, 69/04, 10/08, 160/08, 35/10 и 11/12), во член 2 по ставот 2 се додава нов став 3 кој гласи:

„За стоките за кои Владата на Република Македонија пропишала автономни мерки за намалување или укинување на царинската давачка, истите се прикажуваат во Царинската тарифа со фуснота која се повикува на донесената одлука за автономни мерки.”

Ставот 3 станува став 4.

Член 2

Во членот 3-а ставот 1 се менува и гласи:

„Царинска давачка со единствена царинска стапка од 15% од царинската вредност на стоката:

која е во пратка испратена од едно на друго физичко лице, или

која е во личниот багаж на патникот,

се применува под услов стоката да не е од комерцијална природа и вредноста на таа стока да не надминува 800 евра во денарска противвредност.”

Во став 4 зборовите „царинска давачка“ се заменуваат со зборовите „царинска стапка“.

Член 3

Членот 4 се менува и гласи:

„Владата на Република Македонија, во рок од три месеци од денот на објавувањето во службениот весник на Европските заедници, ги усвојува мерките донесени од страна на Европската Комисија, а кои се однесуваат на:

(1) Применувањето на Царинската тарифа и Интегрираната царинска тарифа во врска со:

распоредување на одредени стоки во Комбинираната номенклатура, и

коментарските забелешки на Комбинираната номенклатура;

(2) Измените на Комбинираната номенклатура во врска со барањата на статистиката или комерцијалната политика;

(3) Измените на Комбинираната номенклатура со цел нејзино приспособување на технолошкиот или комерцијален развој или со цел усогласување или објаснување на нејзиниот текст; и

(4) Измените на Комбинираната номенклатура како резултат на измените на номенклатурата на Хармонизираниот систем.

Ако со усвојувањето на мерките од став 1 на овој член се врши расчленување на тарифни броеви и тарифни подброеви на Царинската тарифа, Царинската управа истото веднаш ќе го изврши и во Интегрираната царинска тарифа, согласно член 5 став 2 на овој закон.”

Член 4

По членот 5 се додава нов член 5-а кој гласи:

„Член 5-а

Владата на Република Македонија секоја година донесува пречистена веризја на Царинска тарифа за наредната година, во согласност со член 4 и член 5 на овој закон, и истата се објавува во „Службен весник на Република Македонија“ најдоцна до 30-ти ноември во тековната година, а се применува од 1-ви јануари следната година.”

Мерките и информациите во врска со Царинската тарифа и Интегрираната царинска тарифа, секогаш кога е можно, се десиминираат во електронска форма со помош на компјутерски средства.“

Член 5

Во членот 7 ставот 2 се брише.

Член 6

По член 8 се додава нов член 8-а кој гласи:

„Член 8-а

Одредбите од член 1 точка 7 и член 1-б од Законот за Царинска тарифа („Службен весник на Република Македонија“ број 23/03, 69/04, 10/08, 160/08, 35/10 и 11/12) ќе се применуваат од 1-ви јануари 2014 година.“

Член 7

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Македонија“.

Бр.

_____ 2012 година

Скопје

Претседател на Собранието
на Република Македонија,
Трајко Вељановски, с.р.

I. ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБАТА НА ПРЕДЛОГ ЗАКОНОТ

Со предложените измени и дополнувања на Законот за Царинска тарифа ("Службен весник на Република Македонија" бр.23/03, 69/04, 10/08, 160/08, 35/10 и 11/12), се врши натамошно усогласување на нормативниот дел на овој закон со Регулативата на Советот (ЕЕЦ) Бр. 2658/87 за тарифна и статистичка номенклатура и Општа Царинска тарифа, односно се исполнува обврската за транспонирање на националното законодавство утврдена во Националната програма за усвојување на правото на Европската унија, како земја кандидат, а воедно се обезбедува и правна основа за еднообразна примена на Царинската тарифа.

Имено, со предложеното дополнување на членот 2 од законот со нов став се овозможува автономните мерки за намалување или укинување на одредени царински стапки кои ги донесува Владата на Република Македонија врз основа на член 19 од Царинскиот закон, истовремено да се евидентираат и во Царинската тарифа со фуснота кон соодветниот тарифен став за стоката за која е донесена автономната мерка. На овој начин се постигнува поголема транспарентност и ефикасност во примената на донесените автономни мерки;

Со предложените измени на член 3-а на законот се подобрува текстот на оваа законска одредба со која се регулира единствената царинска стапка која се применува при увоз на стока од некомерцијална природа од страна на физичко лице, односно се врши нејзино усогласување со соодветната одредба од предметната регулатива на ЕУ;

Со предложените измени на член 4 од законот се создава правна рамка Владата на Република Македонија врз основа на оваа законска одредба да ги донесува подзаконските акти - уредби за усвојување на регулативите на Комисијата на Европските заедници за распоредување на одредени стоки во Комбинираната номенклатура, кои досега ги донесуваше врз основа на членот 36 од Законот за Влада;

Со измените на член 5 од законот се врши прецизирање на обврската и рокот во кој треба да се изврши усогласувањето на Царинската тарифа со Комбинираната номенклатура на ЕУ, а воедно се уредува и начинот на десиминацијата на мерките и информациите во врска со Царинската тарифа и Интегрираната царинска тарифа.

Со предложеното бришење на ставот 2 на член 7 од законот се предлага министерот за финансии повеќе да нема обврска да ја пропишува постапката за царинење на стока при сукцесивен увоз која е од техничка природа, и истота ќе ја уредува директорот на Царинската управа врз основа на одредбите на Законот за царинската управа преку донесување на соодветни упатства, што е во согласност со практиката на ЕУ.

Со новопредложениот член 8-а на законот се одложува воведувањето и примената на Интегрираната царинска тарифа, бидејќи нејзиното функционирање е тесно поврзано со воспоставување на системот за обработка на царински декларации и на акцизни документи (СОЦДАД), кој согласно акциониот план треба да се воспостави до крајот на 2013 година.

II. МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ

Со предложените измени во законот се исполнува обврската за транспонирање на националното законодавство утврдена во Националната програма за усвојување на правото на Европската унија, како земја кандидат, а воедно се обезбедува и правна основа за еднообразна примена на Царинската тарифа.

III. ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА

Со предложените измени и дополнувања на овој закон ќе се овозможи исполнување на обврската за транспонирање на националното законодавство утврдена во Националната програма за усвојување на правото на Европската унија.

ИЗВОД

од одредбите од Законот за Царинската тарифа кои се изменуваат и дополнуваат

Член 2

Царинските давачки кои се определени со овој закон и со прописите донесени врз основа на овој закон, се применуваат за стоката со потекло од земјите членки на Светската трговска организација, земјите со кои Република Македонија има склучено договори во кои е содржана клаузулата за најповластена нација или со земјите кои оваа клаузула ја применуваат на стоката со потекло од Република Македонија.

За стоката со потекло од земјите со кои Република Македонија има склучено договори за преференцијални трговски режими, се применуваат царинските давачки кои се определени со тие договори.

За стоката со потекло од земјите кои не се наведени во ставовите 1 и 2 на овој член, се применуваат царинските давачки кои се за 70% повисоки од царинските давачки определени со овој закон, а за стоката за која е определена царинска давачка "слободно" ("сл") се применува царинската давачка од 30%. Владата на Република Македонија ги определува земјите на кои се применуваат одредбите од овој став.

Член 3-а

По исклучок на членот 3 од овој закон единствена царинска давачка во висина од 15% од царинската вредност на стоката се применува за стока што:

- 1) едно физичко лице по пошта му ја доставува на друго физичко лице или
- 2) патникот ја носи со себе или ја дал на превоз, само под услов таквата стока да не е од комерцијална природа и под услов вредноста на поединечната пратка или стока што патникот ја носи со себе да не ја надминува вредноста од 800 евра во денарска противвредност.

Одредбите од ставот 1 на овој член не се применува за стока за која во Царинската тарифа во колоната на царински давачки е пропишана царинска давачка „слободно“ („сл“) и стока која согласно со Царинскиот закон е ослободена од плаќање на увозни давачки, како и за тутун, преработки од тутун, алкохол, алкохолни пијалаци и погонско гориво.

Увезената стока се смета дека не е од комерцијална природа, ако:

- 1) се работи за пратка на стока од едно физичко лице на друго физичко лице, а таквата пратка:
 - не е наменета за препродажба или вршење на друга доходовна дејност,
 - содржи само стока, исклучиво за лична употреба на примачот или на членовите на неговото семејство кои живеат со примачот во заедничко домаќинство, а според природата и количината не е за комерцијални цели и
 - е испратена бесплатно и
- 2) се работи за стока којашто патникот ја носи со себе или ја дал на превоз и:
 - не е наменета за препродажба или вршење на друга доходовна дејност и
 - е наменета исклучиво за лична употреба на патникот и членовите на неговото семејство кои живеат во заедничко домаќинство или за подароци, доколку нејзината природа и количина не е за комерцијални цели.

Единствената царинска давачка од ставот 1 на овој член нема да се применува за увезена стока под услов утврден во ставот 1 од овој член, кога патникот или примачот на пратката ќе побара стоката да се царини со увозната давачка пропишана со Царинската тарифа.

Кога патникот или примачот на пратката бара стоката да се оцарини согласно со увозните давачки утврдени со Царинската тарифа, пропишаните царински стапки, специфични давачки и давачки со еквивалентен ефект се применуваат за целата стока, односно за целата пратка.“

Член 4

Владата на Република Македонија во тековната година ја усогласува Царинската тарифа за наредната година согласно со превземените обврски од Законот за ратификација на Протоколот за пристапување на Република Македонија кон Светската трговска организација и ја објавува во "Службен весник на Република Македонија", најдоцна до 30 ноември во тековната година.

Член 7

За несоставени производи или за производи во разглобена состојба чии делови се увезуваат сукцесивно, преку една или повеќе царинарници може, на барање на декларантот, да се распоредат во тарифната ознака за составениот производ, со примена на стапка на царина за составениот финален производ.

Постапката на царинење на производите од став 1 на овој член ја пропишува министерот за финансии.

Член 1

Со овој закон и Царинската тарифа која е негов составен дел, се пропишуваат:

1. Правилата за начинот на пресметка на царински давачки
2. Системот на имиња на стоката која се увезува, внесува или прима во царинското подрачје на Република Македонија, односно извезува, изнесува или испраќа од царинското подрачје на Република Македонија распореден по оддели и глави на Царинската тарифа;
3. Системот на нумеричко означување на стоката (тарифни броеви и тарифни ознаки) во Царинската тарифа;
4. Правилата за распоредување на стоката во тарифни броеви и тарифни подброеви, како и тарифни ставови на Царинската тарифа;
5. Царинските давачки кои се применуваат и
6. Задолжителните единечни мерки за сите тарифни ознаки, во зависност од видот на стоката што се извезува, односно увезува.
7. Интегрираната царинска тарифа, која ги исполнува барањата на Царинската тарифа, статистиката на надворешната трговија, трговските, земјоделските или други политики на Република Македонија во однос на увозот или извозот на стоки.

Член 1-б

Интегрираната царинска тарифа ги содржи:

- а) Царинската тарифа;
- б) дополнителни ознаки кои се применуваат за одредени специфични мерки на Република Македонија кои не се опфатени со деветтата и десеттата цифра;
- в) сите информации неопходни за имплементирање или управувањето со тарифните ознаки и дополнителните ознаки и
- г) други увозни и извозни давачки, преференцијални тарифни мерки и други тарифни мерки, автономни мерки, како и стапките на данокот на додадена вредност (ДДВ) и акциза.“