

Иницијална проценка на влијание на регулативата

Чекор 1: Опис на политичкиот контекст на проблемите, целите што ќе се остварат со нивно решавање и можните опции за решавање на проблемите

1. Политички контекст на проблемите
2. Опис на целите што ќе се остварат со донесување на законот

Целта на овој предлог закон е прецизно регулирање кој ќе продолжи да ја врши отплатата на обврските согласно Договорот за кредит кон ЕБОР. Дополнително, бидејќи измените и дополнувањата на Законот за задолжување предвидуваат отплатата на заемот да ја врши АД со еден акционер, државата - давател на услуги на воздухопловна навигација и корисникот на аеродромската инфраструктура, а преку АД со еден акционер, државата - давател на услуги на воздухопловна навигација, потребни се одредби кои предвидуваат на кој начин ќе се регулира односот на Република Македонија и АД со еден акционер, државата - давател на услуги на воздухопловна навигација, кое нема да биде буџетски корисник.

По исклучок од член 5 од Законот за задолжување, дел од кредитот ќе може да се плати и од страна на субјектот корисник на аеродромската инфраструктура, а преку акционерското друштво со еден акционер, државата - давател на услуги на воздухопловната навигација по претходно донесена Одлука на Влада на Република Македонија. За таа цел се додава нов член во Законот за задолжување. Вака дефинирани, погоре наведените работи, оставаат простор, средствата потребни за отплатата на кредитот да се обезбедат од страна на АД со еден акционер, државата - давател на услуги на воздухопловна навигација и субјектот корисник на аеродромската инфраструктура.

3. Идентификација на можни решенија (опции)

Основно начело врз основа на кое се заснова овој предлог на Закон е обезбедување на сигурност во навремената отплата на заемот кон ЕБОР, точно дефинирање на субјектите, кои ќе ја вршат отплатата на кредитот, како и регулирање на односот на Република Македонија со АД со еден акционер, државата - давател на услуги на воздухопловна навигација, кое нема да биде буџетски корисник.. Оттука, се предлагаат следните решенија:

Членот 4 од Законот за задолжување, кој дефинира дека УЦВП ја врши отплатата на кредитот од приходите што ги остварува од наплатата од прелетите на авиони над територијата на Република Македонија согласно со правилата на Eurocontrol, се брише. Поради новонастанатата поделба на УЦВП и поради новите субјекти кои ќе продолжат да го отплаќаат кредитот, сметаеме дека оваа одредба треба да се брише. Оваа одредба се предвидува со член 1 од предлог Законот за изменување и дополнување на Законот за задолжување.

Согласно член 5 од постојниот Законот за задолжување, отплатата на кредитот е предвидена да продолжи да се врши од страна на субјектите наследници на УЦВП. Поради конкретно дефинирање, кој ќе ја врши отплатата, потребно е овој член да претрпи измена, односно да се нагласи дека АД со еден акционер, државата - давател на услуги на воздухопловна навигација, од сопствените и други приходи, во рокови и услови утврдени во Договорот за кредит за Проектот за унапредување на цивилната воздушна пловидба и корисникот на аеродромската инфраструктура, ќе продолжат да ја вршат отплатата на кредитот. Оваа одредба се предвидува со член 2 од предлог Законот за изменување и дополнување на Законот за задолжување.

Вака дефинирани, погоре наведените работи, оставаат простор, средствата потребни за отплатата на кредитот да се обезбедат од страна на АД со еден акционер, државата - давател на услуги на воздухопловна навигација и субјектот корисник на аеродромската инфраструктура.

Дополнително, висината на делот од кредитот по основ на Договорот за кредит за Проектот за унапредување на цивилната воздушна пловидба и начинот на неговата отплата од страна на акционерското друштво со еден акционер, државата - давател на услуги на воздухопловната навигација и корисникот на аеродромската инфраструктура, а преку акционерското друштво со еден акционер, државата - давател на услуги на воздухопловната навигација, ќе ги пропише Владата на Република Македонија, во рок од 30 дена од денот на влегување во сила на овој предлог закон. Оваа одредба се предвидува со член 4 од предлог Законот за изменување и дополнување на Законот за задолжување.

Ова ќе овозможи дел од обврските по однос на овој заем да бидат сервисирани од страна на АД Аеродроми Македонија, бидејќи согласно Одлуката за престанок и давање на користење на недвижни ствари на аеродромот „Александар Велики“ - Скопје и „Св. Апостол Павле“ - Охрид на Владата на Република Македонија од 12.02.2008 година, истото ја има преземено полетно-слетната писта во Охрид (финансирана со средства од кредитот) и остварува приходи од оваа дејност. Оттука, потребно е измените и дополнувањата на Законот за задолжување да овозможат отплатата на кредитот да се врши, не само од сопствените приходи на акционерското друштво со еден акционер, државата - давател на услуги на воздухопловната навигација, туку и од други приходи. Тоа би значело дека по донесувањето на овие измени и дополнувања на Законот за задолжување, Владата на Република Македонија ќе донесе Одлука за префрлање на средства од сметката на АД Аеродроми Македонија, на сметка на АД со еден акционер, државата - давател на услуги на воздухопловна навигација за сервисирање на дел од заемот кон ЕБОР.

Дополнително, бидејќи АД со еден акционер, државата - давател на услуги на воздухопловна навигација, нема да биде буџетски корисник, се јавува потреба од регулирање на односот на Република Македонија со истото, кое ќе биде одговорно за отплата на заемот со склучување на посебен договор за регулирање на правата и обврските од Договорот за кредит, кој во име на Република Македонија ќе го склучи министерот за финансии со АД со еден акционер, државата - давател на услуги на воздухопловна навигација. Овој Договор ќе предвиди посебни мерки со кои Република Македонија ќе обезбеди навремено враќање на средствата, кои во име на крајниот корисник би ги исплатило Министерството за финансии од сметка на Буџетот на Република Македонија. Оваа одредба е предвидена со член 5 од овој предлог закон за изменување и дополнување на Законот за задолжување.

Последователно, потребно е да се избрише членот 7 од Законот за задолжување, кој предвидува несоодветен, односно неприменлив начин на наплата на извршените обврски во име на крајните корисници од страна на Буџетот на Република Македонија. Оваа одредба е предвидена со член 3 од овој предлог закон за изменување и дополнување на Законот за задолжување.

4. Оценка на ефектите од постигнатите резултати

Потреба е да се направи измена и дополнување на Законот за задолжување на Република Македонија кај Европската банка за обнова и развој, по договорот за кредит за Проектот за унапредување на цивилната воздушна пловидба. Оваа измена и дополнување се потребни со цел прецизно регулирање кој ќе продолжи да ја врши отплатата на обврските согласно Договорот за кредит кон ЕБОР.

Чекор 2: Идентификација на трошоци, придобивки и влијанија

Предложено решение (опција): Предлогот на закон за изменување и дополнување на Законот за задолжување на Република Македонија кај Европската банка за обнова и развој, по договорот за кредит за Проектот за унапредување на цивилната воздушна пловидба ќе регулира кој од субјектите наследници ќе продолжи да ја врши отплата на обврските, кои произлегуваат од Договорот за кредит кон ЕБОР.

Опис: Во моментот, согласно член 3 од горенаведениот Закон, краен корисник на кредитот е Управата на Цивилна воздушна пловидба, која согласно член 4 го отплаќа кредитот од приходите што ги остварува од наплатата од прелетите на авиони над територијата на Република Македонија. Во меѓувреме е предвидено, Управата за цивилна воздушна пловидба (во понатамошниот текст: УЦВП), да се трансформира во два ентитети: Агенција за цивилно воздухопловство (во понатамошниот текст: АЦВ) и АД со еден акционер, државата - давател на услуги на воздухопловна навигација. Трансформацијата на УЦВП е обврска која произлегува од Законот за воздухопловство. За таа цел, член 5 од Законот за задолжување предвидува дека субјектите наследници на УЦВП ќе продолжат да го отплаќаат кредитот од своите приходи, во рокови и услови утврдени во Договорот за кредит. Во изминатиот период, УЦВП согласно Законот за изменување и дополнување на Законот за воздухопловство од 2007 година продолжи да работи како АЦВ во рамките на која одредени сектори вршеа работи од областа на воздухопловната навигација. По осамостојувањето на АД со еден акционер, државата - давател на услуги на воздухопловна навигација АЦВ ќе ги задржи регулаторните функции на воздухопловна власт во Република Македонија.

1. Трошоци и фискални импликации

Предлогот на закон за изменување и дополнување на Законот за задолжување на Република Македонија кај ЕБОР, по договорот за кредит за Проектот за унапредување на цивилната воздушна пловидба нема да предизвика дополнителни фискални импликации врз Буџетот на Република Македонија од оние кои се веќе предвидени со Законот за задолжување и Договорот за кредит со ЕБОР.

Фискални импликации	(Во илјади денари)			
	Тековна година	Втора година	Трета година	Четврта година
А) Вкупни трошоци за предложеното решение (опција) Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно	0	0	0	0
Б) Одобрени средства за предложеното решение (опција) Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно				
В) Промена (разлика) од одобрените средства (Б-А) Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно				

	(Во илјади денари)			
Фискални импликации	Тековна година	Втора година	Трета година	Четврта година
Г) Расположливи средства од прелевање (од други активности или програми во министерството) Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно				
Д) Нето импликации на средствата на министерството (В-Г) Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно				
Ѓ) Зголемување / намалување на приходите				
Е) Дополнителни извори на финансирање или споделување на трошоците				

	(Во илјади денари)			
Преглед на трошоци	Тековна година	Втора година	Трета година	Четврта година
Иницијални трошоци за министерството				
Иницијални трошоци за трети страни (повлекувања на средства од заемот)	0	0	0	0
Трошоци на деловните субјекти за човечки ресурси				
Останати трошоци на деловните субјекти				
Трошоци на потрошувачите				

2. Придобивки

Годишни финансиски придобивки	(Во илјади денари)
А) Еднократни (на почетокот при донесувањето на решението)	0

Б) Просечни годишни придобивки (без еднократните)	0
Вкупен финансиски износ на придобивките (А+Б)	0

Опис и опсег на клучните финансиски придобивки за „клучните засегнати страни“

Целта на овој предлог закон е прецизно регулирање кој ќе продолжи да ја врши отплатата на обврските согласно Договорот за кредит кон ЕБОР. Дополнително, бидејќи измените и дополнувањата на Законот за задолжување предвидуваат отплатата на заемот да ја врши АД со еден акционер, државата - давател на услуги на воздухопловна навигација, потребни се одредби кои предвидуваат на кој начин ќе се регулира односот на Република Македонија и АД со еден акционер, државата - давател на услуги на воздухопловна навигација, кое нема да биде буџетски корисник.

Други клучни нефинансиски придобивки за „клучните засегнати страни“

Нема

3. Ризици и претпоставки

Доколку не се донесе соодветната измена и дополнување, постои ризик, Република Македонија да ги отплаќа обврските кои произлегуваат од Договорот за кредит за проектот.

4. Останати влијанија

Тип на влијание проценето во проценка на влијание на регулативата	Резултати приложени во материјалот	Резултати приложени во прилог
Влијание врз националната конкурентност	НЕ	НЕ
Влијание врз социјално исклучените и ранливи групи	НЕ	НЕ
Влијание врз животната средина	НЕ	НЕ
Влијание/значителна политичка промена на пазарната економија вклучувајќи испитување на влијанието врз потрошувачите и конкурентноста	НЕ	НЕ
Влијание врз правата на граѓаните	НЕ	НЕ
Дали предложените решенија вклучуваат значителни тешкотии за усогласување	НЕ	НЕ

5. Резиме на трошоци, придобивки и влијанија за оваа опција

Со измените и дополнувањата на Законот за задолжување на Република Македонија кај ЕБОР, по договорот за кредит за Проектот за унапредување на цивилната воздушна пловидба, ќе се дефинираат кој од субјектите наследници на УЦВП ќе продолжи да ја врши отплатата на обврските, кои произлегуваат од Договорот за кредит кон ЕБОР. Имено, отплатата на кредитот е предвидена да продолжи да се врши од страна на субјектите

наследници на УЦВП, односно од страна на АД со еден акционер, државата - давател на услуги на воздухопловна навигација, од неговите сопствени и други приходи и од страна на корисникот на аеродромската инфраструктура, а преку АД со еден акционер, државата - давател на услуги на воздухопловна навигација. За таа цел се врши измена во член 5 од Законот за задолжување, кој потенцира дека отплатата на кредитот ќе продолжи да ја врши АД со еден акционер, државата - давател на услуги на воздухопловна навигација, од сопствените и други приходи, во рокови и услови утврдени во Договорот за кредит за Проектот за унапредување на цивилната воздушна пловидба и корисникот на аеродромската инфраструктура.

Вака дефинирани, погоре наведените работи, оставаат простор, средствата потребни за отплатата на кредитот да се обезбедат од страна на АД со еден акционер, државата - давател на услуги на воздухопловна навигација и субјектот корисник на аеродромската инфраструктура.

Дополнително, висината на делот од кредитот по основ на Договорот за кредит за Проектот за унапредување на цивилната воздушна пловидба и начинот на неговата отплата од страна на акционерското друштво со еден акционер, државата - давател на услуги на воздухопловната навигација и корисникот на аеродромската инфраструктура, а преку акционерското друштво со еден акционер, државата - давател на услуги на воздухопловната навигација, ќе ги пропише Владата на Република Македонија, во рок од 30 дена од денот на влегување во сила на овој предлог закон.

Ова ќе овозможи дел од обврските по однос на овој заем да бидат сервисирани од страна на АД Аеродроми Македонија, бидејќи согласно Одлуката за престанок и давање на користење на недвижни ствари на аеродромот „Александар Велики“ - Скопје и „Св. Апостол Павле“ - Охрид на Владата на Република Македонија од 12.02.2008 година, истото ја има преземено полетно-слетната писта во Охрид (финансирана со средства од кредитот) и остварува приходи од оваа дејност. Оттука, потребно е измените и дополнувањата на Законот за задолжување да овозможат отплатата на кредитот да се врши, не само од сопствените приходи на акционерското друштво со еден акционер, државата - давател на услуги на воздухопловната навигација, туку и од други приходи. Тоа би значело дека по донесувањето на овие измени и дополнувања на Законот за задолжување, Владата на Република Македонија ќе донесе Одлука за префрлање на средства од сметката на АД Аеродроми Македонија, на сметка на АД со еден акционер, државата - давател на услуги на воздухопловна навигација за сервисирање на дел од заемот кон ЕБОР.

Дополнително, бидејќи АД со еден акционер, државата - давател на услуги на воздухопловна навигација, нема да биде буџетски корисник, се јавува потреба од регулирање на односот на Република Македонија со истото, кое ќе биде одговорно за отплата на заемот со склучување на посебен договор за регулирање на правата и обврските од Договорот за кредит, кој во име на Република Македонија ќе го склучи министерот за финансии со АД со еден акционер, државата - давател на услуги на воздухопловна навигација. Овој Договор ќе предвиди посебни мерки со кои Република Македонија ќе обезбеди навремено враќање на средствата, кои во име на крајниот корисник би ги исплатило Министерството за финансии од сметка на Буџетот на Република Македонија. Оваа одредба е предвидена со член 5 од овој предлог закон за изменување и дополнување на Законот за задолжување.

Последователно, потребно е да се избрише членот 7 од Законот за задолжување, кој предвидува несоодветен, односно неприменлив начин на наплата на извршените обврски во име на крајните корисници од страна на Буџетот на Република Македонија.

Чекор 3: Консултации

Во текот на подготовката на проектот извршени се консултации во Министерството за транспорт и врски и Агенцијата за цивилно воздухопловство.

Чекор 4: Спроведување на предложеното решение и негово правно усогласување

Чекор 5: Проверка / рецензија на решението-Нема

Резиме на иницијалната
проценка на влијание на регулативата

Министерство:	Министерство за финансии		
Лице за контакт:	м-р Зоран Ставрески, Заменик претседател на Влада на Република Македонија и министер за финансии		
Наслов на предлогот за донесување на закон:	Предлогот на закон за изменување и дополнување на Законот за задолжување на Република Македонија кај ЕБОР, по договорот за кредит за Проектот за унапредување на цивилната воздушна пловидба		
Верзија:		Датум:	
Поврзани материјали / документи:	Законот за задолжување на Република Македонија кај ЕБОР, по договорот за кредит за Проектот за унапредување на цивилната воздушна пловидба		

1. Предлог текст за заклучок на Владата на Република Македонија:

Владата го разгледа Предлогот на закон за изменување и дополнување на Законот за задолжување на Република Македонија кај ЕБОР, по договорот за кредит за Проектот за унапредување на цивилната воздушна пловидба и го утврди со заклучок текстот на Законот да се достави до Собранието на Република Македонија согласно член 137 од Деловникот на Собранието на Република Македонија.

За претставници на Владата на Република Македонија во Собранието се определени м-р Зоран Ставрески, Заменик претседател на Влада на Република Македонија и министер за финансии, министер за финансии и Недим Рамизи, заменик министер за финансии, а за повереници Сузана Пенева, раководител на Сектор за усогласување со ЕУ и меѓународни финансии во Министерството за финансии и Кристина Павловска, помошник раководител на Сектор за усогласување со ЕУ и меѓународни финансии.

2. Имиња и презимиња на лицата одговорни за подготовка на предлогот за донесување на закон и негово усогласување:

Ирина Тричковска и Кристина Павловска, Сектор за усогласување со ЕУ и меѓународни финансии, Министерство за финансии

Повереници на Владата на Република Македонија кои ќе се вклучат во презентирање на предлогот за донесување на закон во Собранието на Република Македонија:

Сузана Пенева, раководител на Сектор за усогласување со ЕУ и меѓународни финансии, Министерство за финансии;

Кристина Павловска, помошник раководител на Сектор за усогласување со ЕУ и меѓународни финансии.

3. Текстот на предлогот за донесување на закон и проценката на влијанија на регулативата смее да се објави во Единствениот електронски регистар на прописи: ДА

4. Објаснување на причините доколку се бара донесување на законот по итна постапка: Предлогот на закон не се носи по итна постапка.

5. Краток осврт на предложениот материјал: Нема затоа што текстот на Предлогот на законот не е подолг од 5 страници.
6. Резиме на можни решенија/опции и нивни клучни влијанија:

	Опција 1	Опција 2	Опција 3
Трошоци - Фискални импликации - Други трошоци			
Придобивки			
Останати влијанија			

Изјава од министерот
за иницијалната проценка на влијание на регулативата

Изјавувам дека предложениот материјал за иницијална проценка на влијанието на регулативата/ предлогот за донесување на закон

1.1	Нема влијание	врз Буџетот на Република Македонија во висина поголема од 30.000.000 денари во тековната и 100.000.000 денари во наредните 3 години.
	Нема влијание	врз усогласеноста со законодавството на Европска Унија.
	Нема влијание	врз постапките или работењето на јавната администрација / врз судството при работа со странки (правни и физички лица) или задолжување на странките од јавната администрација со дополнителен административен товар.
	Нема влијание	врз економијата и врз обемот на државна помош.
	Нема влијание	врз животната средина.
	Нема влијание	врз социјалната положба на граѓаните.

	Направено е претходно објавување на текстот на предлогот за донесување на закон во Единствениот електронски регистар на прописи и јавно се спроведени консултации со заинтересирани страни. Датум на објавување: Вклучени организации и претставници: Свое мислење дадоа следниве организации:	ДА
	Сите забелешки и предлози од заинтересираните страни се земени во предвид.	ДА
	Предлогот за донесување на закон е лекториран.	НЕ
10.	Спроведени се меѓуресорски консултации.	ДА

11.	Дали предлогот за донесување на закон предвидува управна постапка?	НЕ
12.	Доколку предлогот за донесување на закон предвидува управна постапка, дали може да се вгради начелото “молчењето значи одобрување“?	НЕ

Изјава од министерот

Јас, Зоран Ставрески, изјавувам дека ја проучив Иницијалната проценка на влијанието на регулативата и сметам дека дава реален преглед на очекуваните придобивки и потребните трошоци врзани со секоја од идентификуваните опции за решавање на проблемот.

Потпис на заменик претседател
на Влада на Република Македонија
и министер за финансии:

Датум:

.....