

Министерство за транспорт и врски

**ДО ГЕНЕРАЛНИОТ СЕКРЕТАР НА ВЛАДАТА НА
РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА**

Име на материјалот: Предлог на Закон за изменување и дополнување на Законот за сигурност во железничкиот систем

Усогласеност со Програмата на Владата: НЕ

Усогласеност со член 68 од Деловникот за работа на Владата: Да

Предлог на која седница на Влада да се разгледа материјалот: На првата наредна седница

Доверливост на материјалот: Не

Итност на материјалот: Да

Прилог: Предлог на Закон за изменување и дополнување на Законот за сигурност во железничкиот систем

**Дата на доставување на
материјалот:**

јули, 2013 година

Министер за транспорт и врски,

Миле Јанакиески



Република Македонија
Министерство за транспорт и врски

Предлог на
закон за изменување и дополнување на Законот за сигурност во
железничкиот систем

Скопје, јули 2013 година

1. Осврт по материјалот:

Со Законот за сигурност во железничкиот систем се уредуваат начинот и условите за обезбедување сигурност во железничкиот систем кој ги опфаќа сигурносните барања на системот во целина, вклучувајќи го сигурносното управување со инфраструктурата и сообраќајните операции и соработката меѓу железнички превозник и управител на инфраструктура. Со делот 2 од законот се утврдени Условите за добивање дозвола и сертификат, а со одредбите на членот 28 се пропишани основните услови за добивање дозвола за управување со железничко возило.

Имено, со членот 28 став 1 алинеја 1 од законот е пропишано дека за добивање на дозвола кандидатот треба да има завршено најмалку средно стручно образование со насока машиновозач, како еден од основните услови. Со оглед на тоа што во претпријатието кое врши железнички превоз најголемиот број на машиновозачи се со несоодветно образование а истите долги години ги вршат овие работни задачи, положиле испит и поседувале дозволи за управување со железничко возило издадена по поранешните прописи има потреба од пропишување на преодна одредба во законот со која лицата кои извршуваат работни задачи како машиновозачи, при добивање на дозволи согласно овој закон да не мора да го исполнуваат условот утврден во член 28 став 1 алинеја 1 и 4 од законот, но до истекот на дозволите, за обновување на истите да го дооформат своето образование.

2. Разгледани можни решенија (за-против аргументи):

3. Резултати од извршените консултации со ресорните министерства, другите органи на државната управа и организации:

Предлогот на Законот е доставен на мислење на МЖ Транспорт АД – Скопје, ЈП Македонски Железници Инфраструктура – Скопје, на Управата за сигурност во железничкиот систем и на Секретаријатот за законодавство.

4. Решение кое се препорачува (со образложение):

Се препорачува Владата да го разгледа и утврди текстот на Предлогот на законот и истиот да го достави до Собранието на Република Македонија за разгледување и усвојување.

5. Фискални импликации на материјалите што се предлагаат:

Со предложените измени и дополнувања на законот нема фискални импликации.

6. Очекувани влијанија:

Со донесувањето на законот се одчекува дека ќе се надминат состојбите околу издавањето на дозволи за вработените лица – машиновозачи кои не го исполнуваат условот - завршено најмалку средно стручно образование со насока машиновозач.

7. Усогласеност со европското законодавство (кои директиви на ЕУ се транспонираат во нашето законодавство):

Нема

8. Оценка на Секретаријатот за законодавство по материјалот:

9. Клучни елементи за информирање на јавноста:

ФОРМУЛАР ЗА ПРОЦЕНКА НА ФИСКАЛНИ ИМПЛИКАЦИИ

1. Назив на предлогот: Предлог на Закон за изменување и дополнување на Законот за сигурност во железничкиот систем	2. Министерство/Орган на државната управа: Министерство за транспорт и врски								
3. Цел на предлогот: Усвојување на законот	4. Вид на предлогот: Предлог на Закон за изменување и дополнување на закон								
5. Контакт лице и звање: Билјана Здравева, Раководител на сектор	6. Контакт телефон/факс или е-пошта:3145-502								
7. Активност:									
8. Вид на барање: <table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 25%;"><input type="checkbox"/></td> <td style="width: 25%;">Регулатива во врска со ЕУ</td> <td style="width: 25%;"><input type="checkbox"/></td> <td style="width: 25%;">Нова програма</td> </tr> <tr> <td><input type="checkbox"/></td> <td>Друга нова регулатива</td> <td><input type="checkbox"/></td> <td>Зголемување / намалување на постоечка програма</td> </tr> </table>		<input type="checkbox"/>	Регулатива во врска со ЕУ	<input type="checkbox"/>	Нова програма	<input type="checkbox"/>	Друга нова регулатива	<input type="checkbox"/>	Зголемување / намалување на постоечка програма
<input type="checkbox"/>	Регулатива во врска со ЕУ	<input type="checkbox"/>	Нова програма						
<input type="checkbox"/>	Друга нова регулатива	<input type="checkbox"/>	Зголемување / намалување на постоечка програма						
9. Цел на барањето/предложена активност:									
10. Врска со Владината програма:									
11. Фискални импликации	(Во МКД)								
	2013 2014 2015 2016								
А. Вкупни трошоци за предлогот <ul style="list-style-type: none"> ▪ Плати ▪ Стоки и услуги ▪ Капитал ▪ Трансфери ВКУПНО:	0 0 0								
Б. Одобрени средства за предлогот <ul style="list-style-type: none"> ▪ Плати ▪ Стоки и услуги ▪ Капитал ▪ Трансфери ВКУПНО:	0 0 0								
В. Промена (разлика) од одобрените средства (Б-А) <ul style="list-style-type: none"> ▪ Плати ▪ Стоки и услуги ▪ Капитал ▪ Трансфери ВКУПНО:	0 0 0								
Г. Распожливи средства од прелевање (од други активности или програми во органот) <ul style="list-style-type: none"> ▪ Плати ▪ Стоки и услуги ▪ Капитал ▪ Трансфери ВКУПНО:	0 0 0								
Г. Нето импликации на средствата на органот: (В-Г) <ul style="list-style-type: none"> ▪ Плати ▪ Стоки и услуги ▪ Капитал ▪ Трансфери ВКУПНО:	0 0 0								
Е. Зголемување/намалување на приходите									
Ж. Дополнителни извори на финансирање или споделување на трошоците Извор: _____									

12. Нето зголемување/намалување на вработени во врска со предлогот				
13. Какви гаранции заеми или други вистински или можни обврски ќе произлезат за Владата (а кои не се наведени во точка 11А до 11Е)				
14. Ако ова претставува барање за дополнителни средства во тековната фискална година или надвор од нормалниот циклус на подготвување на буџетот, дајте образложение:				
15. Дата на завршување на проценката:				
16. Дата на поднесувањето на анализата до Министерството за финансии за добивање мислење:				
17. Дата на добивање на одговор од Министерството за финансии:				
18. Измени побрани од Министерството за финансии:				
19. Одговор на Министерството – Предлагач:				
20. Одговор од Министерството за финансии:				
21. Дали мислењето на Министерството за финансии е дадено во прилог:				
22. Одобрено/Дата:				
<p>-----</p> <p>Потпис на државен секретар/ Директор на државен орган</p>				
		Датум: ден/месец/година		
		29.07.2013		
			Потпис на Министер	Датум: ден/месец/година
				29.07.2013

В О В Е Д

I ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДАТ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Со Законот за сигурност во железничкиот систем („Службен весник на Република Македонија“ бр.48/2010, 23/2011, 53/2011 и 158/2011) се уредуваат начинот и условите за обезбедување сигурност во железничкиот систем кој ги опфаќа сигурносните барања на системот во целина, вклучувајќи го сигурносното управување со инфраструктурата и сообраќајните операции и соработката меѓу железнички превозник и управител на инфраструктура. Со делот 2 од законот се утврдени Условите за добивање дозвола и сертификат, а со одредбите на членот 28 се пропишани основните услови за добивање дозвола за управување со железничко возило.

Имено, со членот 28 став 1 алинеја 1 и 4 од законот е пропишано дека за добивање на дозвола кандидатот треба да има завршено најмалку средно стручно образование со насока машиновозач, како еден од основните услови и да покаже општа професионална способност преку полагање на испит и поседување на уверение за положен испит. Со оглед на тоа што во Македонски железници, голем број на машиновозачи се со несоодветно образование, а истите долги години ги вршат овие работни задачи и поседувале дозволи за управување со железничко возило издадена по поранешните прописи кои се истечени и има потреба од пропишување на преодна одредба во законот со која лицата кои до влегувањето во сила на овој закон ги извршуваат работни задачи како машиновозачи, за добивање на дозволи согласно овој закон да се смета дека го исполнуваат условот утврден во член 28 став 1 алинеја 1 и 4 од законот, но до истекот на дозволите, а за обновување на истите да го дооформат своето образование.

Исто така, се констатира дека во законот се направени одредени несогласувања и непрецизности на одделни одредби, заради што произлезе потребата од измени и дополнувања на одредбите од член 13, 28, 32 и 34 од законот.

II ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА

Целта на законот е заради создавање на законски услови за добивање на дозвола за вршење на железнички превоз на машиновозачите кои немаат соодветно стручно образование утврдено во член 28 став 1 алинеја 1 од Законот а кои по старите прописи за железниците односно со Законот за безбедност во железничкиот сообраќај („Службен весник на Република Македонија“ бр.40/2007) имале добиено дозволи и имале положено испит, меѓутоа на дозволите им е истечен рокот на важност.

Предлогот на законот се заснова истите начела врз основа на кои е донесен законот.

III ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОНОТ ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА

Одредбите од предлогот на Законот не имплицираат финансиски последици врз Буџетот на Република Македонија.

IV ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ, НАЧИНОТ НА НИВНО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ

За спроведувањето на Законот не е потребно обезбедување на посебни финансиски средства и не повлекува материјални обврски за други субјекти.

ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН ЗА ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА СИГУРНОСТ ВО ЖЕЛЕЗНИЧКИОТ СИСТЕМ

Во Законот за сигурност во железничкиот систем („Службен весник на Република Македонија“ бр.48/2010, 23/2011, 53/2011 и 158/2011) во членот 13 став 10 зборовите: „пет лица“ се заменуваат со зборовите „шест лица“.

Член 2

Во член 28 став (1) алинеја еден зборовите: „една година“ се заменуваат со зборовите „шест месеци“.

Член 3

Во членот 32 став (4) зборовите: „алинеја 2“ се заменуваат со зборовите: „алинеја 3“.

Член 4

Во членот 34 став (2) точката на крајот се брише и се додаваат зборовите: „и веднаш го известуваат органот за сигурност, кој постапува согласно своите надлежности утврдени со овој закон“.

Член 5

(1) Лицата кои до влегувањето во сила на овој закон ги извршувале работните задачи на машиноводачи, за добивање на дозвола за машиновонач согласно овој закон, се должни во рок од 30 дена од влегувањето во сила на овој закон да поднесат барање до Управата за сигурност во железничкиот систем.

(2) За добивање на дозволата од став (1) на овој член кон барањето потребно е да се достави копие од последната дозвола за управување со железничко возило заверена на нотар и потврда за физичката способност и професионалната психолошка способност преку извршен преглед од овластена здравствена установа.

(3) Лицата од став (1) на овој член, за обновување на дозволата се должни до истекот на важноста на дозволата за машиновонач, да го дооформат своето образование согласно член 28 став (1) алинеја 1 од Законот за сигурност во железничкиот систем.

Член 6

Се овластува Законодавно – правната комисија на Собранието на Република Македонија да утврди пречистен текст на Законот за сигурност во железничкиот систем.

Член 7

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Македонија“.

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОНОТ

I ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОНОТ

Со Предлогот на законот се предлага измена во членот 13 став 10 од причина што е направена техничка грешка во однос на минималниот број на вработени лица кој треба да ги има субјектот задолжен за одржување на железнички возила, така што наместо пет лица треба да стои шест лица. Со членот 2 од Предлогот на законот се менува рокот за успешно завршена обука како услов за добивање на дозвола, така што наместо една година се пропишува периодот на основна обука за машиновозач да биде шест месеци, а со членот 3 се врши исправка на техничка грешка во повикувањето на одредбата на член 32 став 4.

Со членот 4 се предлага дополнување на членот 34 став 2 со утврдување на обврска на превозниците и управителите на инфраструктура кога во системот на следење на машиновозачите ќе констатираат дека се доведува во прашање нивната компетентност за извршување на работата и продолжување на дозволите и сертификатите, потребно е веднаш го известат органот за сигурност, кој постапува согласно своите надлежности утврдени со овој закон

Со членот 5 од Предлогот се предлага да се уреди статусот на вработените лица во Македонски железници АД Транспорт и ЈП Македонски Железници - Инфраструктура кои ги извршуваат работните задачи машиновозачи. Ова е поради тоа што голем број од вработените машиновозачи не го исполнуваат условот од членот 28 став 1, алинеја 1 од Законот во поглед на стручното образование, а по поранешните прописи имале добиено дозволи кои се истечени и невалидни. Со членот 5 од Предлогот се пропишува начинот и постапката за добивање на дозвола за лицата кои досега ги извршуваат овие работни задачи, како и обврска за дооформување на образованието на машиновозачите, за нејзино обновување, до истекот на важност на дозволата.

II МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ

Предложените измени и дополнувања на законот се поврзани со решенијата утврдени во постојниот закон.

III ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА

Со донесувањето на овој закон ќе се надминат проблемите кои се присутни со издавање на дозволи за машиновозачите кои се со долг стаж а не ги исполнуваат условите за добивање на дозвола во однос на утврдениот услов - потребно образование предвиден со член 28 став 1 алинеја 1 од Законот.

ТЕКСТ НА ОДРЕДБИ ОД ЗАКОНОТ КОИ СЕ МЕНУВААТ И ДОПОЛНУВААТ

Член 13

(1) Железничко возило, пред да се стави во употреба или да се користи во железничката мрежа, треба да се одржува од субјект задолжен за одржување на железнички возила. Субјектот задолжен за одржување на возила треба да биде регистриран во Националниот регистар за железнички возила.

(2) Субјектот задолжен за одржување на железничките возила од ставот (1) на овој член може да биде превозник, управител на инфраструктура или имател.

(3) Без разлика на одговорноста на превозниците и управителите на инфраструктура за извршување на сигурносно работење на возовите, субјектот задолжен за одржување на железнички возила треба да обезбеди дека железничките возила за кои е задолжен за одржување се во сигурносна состојба за движење со помош на систем за одржување.

(4) Субјектот задолжен за одржување на железничките возила, издава потврда за техничката исправност на возилата со која потврдува дека возилата се одржуваат во согласност со:

- досието за одржување на секое железничко возило и

- прописите за одржување и техничките спецификации за интероперабилност.

(5) За издадените потврди од ставот (4) на овој член се плаќа надоместок во висина и на начини утврдени од страна на субјектот задолжен за одржување на железнички возила. На висината на надоместокот согласност дава министерот кој раководи со органот на државната управа надлежен за работите од областа на железничкиот сообраќај и железничка инфраструктура.

(6) Субјектот задолжен за одржување на железничките возила, одржувањето на возилата може да го врши сам или да склучи договор со друга работилница за одржување на возила.

(7) Субјектот задолжен за одржување на железнички возила, треба да поседува сертификат за одржување на железнички возила.

(8) Сертификатот за одржување на железнички возила на писмено барање на субјектот задолжен за одржување на железнички возила го издава органот за сигурност. За издадени сертификати органот за сигурност води Регистар на издадени сертификати.

(9) За издавање на сертификатот од ставот (7) на овој член се плаќа надоместок. Висината на надоместокот ја утврдува органот за сигурност врз основа на реалните трошоци потребни за издавање на сертификатот на која согласност дава министерот кој раководи со органот на државната управа надлежен за работите од областа на железничкиот сообраќај и железничка инфраструктура.

(10) За добивање на сертификат за одржување на железнички возила, субјектот задолжен за одржување треба да има вработено најмалку пет лица со висока стручна подготовка VII-1 степен или минимум 240 кредити според ЕКТС, од кои тројца дипломирани машински инженери, двајца дипломирани сообраќајни инженери од насоката железнички сообраќај и транспорт и еден електроинженер, со најмалку пет години работно искуство во струката и друг технички персонал, како и да има соодветен деловен простор, опрема и уреди.

(11) Со сертификатот за одржување на железнички возила се потврдува дека субјектот задолжен за одржување на железнички возила ги одржува возилата согласно со ставот (4) на овој член.

(12) Сертификатот издаден на субјектот задолжен за одржување на железнички возила се издава за период од пет години со можност за обновување со поднесување на барање од страна на субјектот задолжен за одржување на железнички возила во рок од 30 дена пред истекот на рокот за кој е издаден. Податоците во сертификатот треба да се ажурираат целосно или делумно секогаш кога видот или обемот на работењето значително се изменети.

(13) Органот за сигурност донесува одлука по поднесеното писмено барање за издавање на сертификат за одржување на железнички возила во што е можно пократок рок, но не повеќе од еден месец по доставување на сите релевантни податоци. Одлуката се доставува до субјектот задолжен за одржување на железничките возила - барател, а доколку барањето се одбива, во одлуката се наведуваат причините за истото.

(14) Против одлуката со која барањето за издавање на сертификат за одржување на железнички возила се одбива, може да се поднесе тужба до Управниот суд на Република Македонија во рок од 30 дена од денот на приемот на одлуката.

(15) Поблиските критериуми во поглед на стручната подготовка на другиот технички персонал, деловниот простор, опремата и уредите кои треба да ги поседува субјектот задолжен за одржување на железнички возила ги пропишува министерот кој раководи со органот на државната управа надлежен за работите од областа на железничкиот сообраќај и железничка инфраструктура.

(16) Доколку органот за сигурност утврди дека субјектот задолжен за одржување на железнички возила од ставот (1) на овој член не ги исполнува условите пропишани со ставовите (10) и (15) на овој член, му го одзема сертификатот.

(17) Кога субјектот задолжен за одржување на железнички возила е превозник или управител на инфраструктура исполнувањето на техничките барањата за одржување на железнички возила се проверува од страна на органот за сигурност, согласно со постапките за издавање на одобрение за сигурност и сертификат за сигурност

утврдени со закон и истото се евидентира во одобрението за сигурност и сертификатот за сигурност.

(18) Начинот и постапката за одржување на железнички возила, начинот на водење на евиденција за извршено одржување на железничките возила, како и формата и содржината на образецот на потврдата за техничка исправност на возилото ги пропишува министерот кој раководи со органот на државната управа надлежен за работите од областа на железничкиот сообраќај и железничка инфраструктура.

(19) Формата и содржината на барањето и упатството за пополнување на барањето за издавање на сертификат на субјектот задолжен за одржување на железнички возила, формата и содржината на образецот на сертификатот за одржување на железнички возила, како и формата и содржината на регистарот на издадени сертификати ги пропишува министерот кој раководи со органот на државната управа надлежен за работите од областа на железничкиот сообраќај и железничка инфраструктура.

Член 28

(1) Кандидатите кои поднесуваат барање за добивање на дозвола, освен исполнување на условот од членот 27 на овој закон, треба да ги исполнат и следниве услови:

- да имаат завршено образование (најмалку средно стручно образование со насока машиновозач) и успешно завршена основна обука за машиновозач од една година,
- потврда за нивната физичка способност преку извршен здравствен преглед од овластена здравствена установа,
- да покажат професионална психолошка способност преку извршен преглед од овластена здравствена установа и
- да покажат општа професионална способност преку полагање на испит и поседување на уверение за положен испит.

(2) Формата и содржината на образецот на барањето за утврдување на физичката и психолошката способност, начинот на нивното утврдување, проверките и роковите за редовен и вонреден преглед на машиновозач ги пропишува министерот кој раководи со органот на државната управа надлежен за работите од областа на здравството во согласност со министерот кој раководи со органот на државната управа надлежен за работите од областа на железничкиот сообраќај и железничка инфраструктура.

(3) Начинот и постапката за утврдување на условите кои треба да ги исполнува здравствената установа за вршење на здравствен преглед на машиновозачи ги пропишува министерот кој раководи со органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на здравството.

Член 32

(1) За да остане една дозвола валидна за периодот за која е издадена, нејзиниот носител врши периодични проверки и/или тестови согласно со членот 28 од овој закон.

(2) При обновување на дозволата, органот за сигурност евидентира во регистарот на дозволи од членот 45 став (1) алинеја 1 на овој закон дека машиновозачот ги исполнил барањата од ставот (1) на овој член.

(3) За да остане сертификатот валиден, нејзиниот носител подлежи на периодични испити и/или тестови согласно со условите од членот 29 на овој закон. Динамиката на овие испити и/или тестови се одредува од превозникот или управителот на инфраструктура кој го вработува или ангажира машиновозачот, во согласност со неговиот сопствен систем за сигурносно управување и потребно е да ја почитува минималната динамика на периодичните проверки за:

- познавање на јазикот на територијата каде што се врши превозот (само за лица на кои јазикот не им е мајчин), на секои три години или после секакво отсуство повеќе од една година,

- познавање на железничката инфраструктура (вклучително познавање на делницата и познавање на оперативни правила), на секои три години или после отсуство од соодветната делница повеќе од една година и

- познавање на железничките возила на секои три години.

(4) За сите проверки од ставот (3) на овој член давателите на сертификати потврдуваат со изјава кон сертификатот и во регистарот за сертификати од членот 45 став (2) алинеја 2 на овој закон дека машиновозачот ги исполнува барањата од ставот (3) на овој член.

(5) Кога не е направена периодична проверка или е добиен негативен резултат се применува постапката утврдена во членот 34 од овој закон.

Член 34

(1) Превозниците и управителите на инфраструктура треба да гарантираат и да проверат дали дозволите и сертификатите на машиновозачите кои ги вработуваат или ангажираат, се валидни.

(2) Превозниците и управителите на инфраструктура воведуваат систем за следење на своите машиновозачи. Доколку резултатите на таквото следење ја доведува во прашање компетентноста на машиновозачот за извршување на работата и продолжувањето на валидноста на неговата дозвола или сертификат, превозниците и управителите на инфраструктурата веднаш ги преземаат неопходните дејствија.

(3) Ако машиновозачот смета дека неговата здравствена состојба ја доведува во прашање неговата способност за работа, тој веднаш го известува превозникот или управителот на инфраструктура.

(4) Доколку превозникот и управителот на инфраструктура оценат или се информирани од лекар дека здравствената состојба на машиновозачот се влошила до тој степен што неговата способност за работа е доведена во прашање, веднаш преземаат мерки, вклучувајќи ги и периодичните проверки и, ако е потребно, го повлекуваат сертификатот и истото го ажурираат во регистарот за сертификати на издадени сертификати.

(5) Се забранува машиновоначите за време на работењето да се под влијание на алкохол и/или други психотропни супстанции кои влијаат врз нивната концентрација, внимание или однесување.

(6) Управителот на инфраструктура или превозникот го информира органот за сигурност веднаш за сите случаи на работна неспособност за период подолг од три месеци на машиновоначите.

(7) Начинот и постапката за утврдување на присутноста на алкохол и/или други психотропни супстанции во организмот на машиновоначот ги пропишува министерот кој раководи со органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на здравството.

**План за спроведување
на проценка на влијание на регулативата**

Наслов на предлог законот:	Предлог на Закон за изменување и дополнување на Законот за сигурност во железничкиот систем
Министерство:	Министерство за транспорт и врски
Лице за контакт/одговорно лице:	Билјана Здравева 3 145 502
Очекуван датум за усвојување на предлог законот:	Јули 2013 година
Поврзаност со ЕУ директиви	Нема

Дел 1: Почетна проценка на влијанието на регулативата и планирање на работата
(забелешка: овој дел е јавен и ќе се објави во Единствениот електронскиот регистар на прописи)

А. Почетна проценка на влијанието на регулативата

1. Кои се главните проблеми?

Со членот 28 став 1 алинеја 1 од законот е пропишано дека за добивање на дозвола кандидатот треба да има завршено најмалку средно стручно образование со насока машиновозач, како еден од основните услови. Со оглед на тоа што во претпријатието кое врши железнички превоз најголемиот број на машиновозачи се со несоодветно образование, а истите долги години ги вршат овие работни задачи и поседуваат дозволи за управување со железничко возило издадена по поранешните прописи кои дозволи веќе истекуваат, има потреба од пропишување на одредба во законот со која машиновозачите кои поседувале дозвола за управување со железничко возило да не мора да го исполнуваат условот утврден во член 28 став 1 алинеја 1 и 4 од законот.

Исто така, се констатира дека во законот се направени одредени несогласувања и непрецизности на одделни одредби, заради што произлезе потребата од измени и дополнувања на одредбите од член 13, 28, 32 и 34 од законот.

2. Кои се можните решенија (опции)? Кои регулаторни или нерегулаторни мерки би можеле да се разгледаат?

Доколку не се извршат предложените измени и дополнувања ќе настанат проблеми за огромен број на вработени машиновозачи заради неможноста да добијат дозвола. Ова поради тоа што не го исполнуваат условот во поглед на потребното образование.

3. Кои се засегнатите страни кои ќе бидат вклучени во процесот на проценка на влијанието на регулативата?

Во процесот на проценка на влијанието на регулативата беа вклучени Ј.П. Македонски железници ИНФРАСТРУКТУРА, МЖ Транспорт АД Скопје и Управата за сигурност во железничкиот систем како и надлежните државни органи.

Б. Планирање на потребната работа за проценка на влијанието на регулативата

- 1. Кои информации и податоци се веќе достапни?**
- 2. Кои дополнителни информации и податоци треба да се соберат?**
Нема дополнителни информации.
- 3. Кој тип и ниво на проценка е потребно (Иницијална или Комплетна проценка на влијание на регулативата - принцип на пропорционална анализа)?**
Иницијална.
- 4. Дали ќе се формира меѓуресорска работна група за спроведување на проценка на влијание на регулативата и кои институции ќе се вклучат?**
Не.

Дел 2: Подетално планирање, вклучително со време и ресурси
(забелешка: овој дел е за интерна употреба на Владата на Република Македонија)

В. Временска рамка

- 1. Кога ќе започнат активностите за проценка на влијанијата на регулативата?**
Активностите започнаа во месец мај 2013 година.
- 2. Ако се планира вклучување на надворешни консултанти (на пример за аналитички студии, собирање на информации, итн.), која е временската рамка предвидена за процесот на набавка и договарање?**
Не се планира вклучување на надворешни консултанти.
- 3. Кога предлог законот и проценката на влијанието на регулативата ќе бидат поднесени до Генералниот секретаријат?**
Во јули 2013 година

Г. Ресурси

- 1. Кои се планираните човечки и/или финансиски ресурси за спроведување на проценката на влијанието на регулативата и финализирање на предлог законот?**
Претставници од Министерството за транспорт и врски и претставници од Македонски железници ИНФРАСТРУКТУРА, МЖ Транспорт АД Скопје и Управата за сигурност во железничкиот систем.

Иницијална проценка на влијание на регулативата

Чекор 1: Опис на проблемите, целите што ќе се остварат со нивно решавање и можните опции за решавање на проблемите

1. Опис на проблемите

Со членот 1 Предлогот на законот се предлага измена во членот 13 став 10 од причина што е направена техничка грешка во однос на минималниот број на вработени лица кој треба да ги има субјектот задолжен за одржување на железнички возила, така што наместо пет лица треба да стои шест лица.

Со членот 2 од Предлогот се предлагаат измени на членот 28 став 1 во поглед на периодот на обуката како услов за добивање на дозвола за управување со железничко возило. Исто така, се врши дополнување на овој член со нов став со што би се уредило прашањето за добивање на дозволи на лица кои не исполнуваат услови во поглед на образованието утврдени во членот 28 став 1 алинеја 1 и веќе полагале испит по Законот за безбедност во железничкиот сообраќај („Службен весник на Република Македонија“ бр.40/2007). Со оглед на тоа што во претпријатието кое врши железнички превоз најголемиот број на машиновозачи се со несоодветно образование а истите долги години ги вршат овие работни задачи и поседуваат дозволи за управување со железничко возило издадена по поранешните прописи кои дозволи веќе истекуваат, има потреба од пропишување на одредба во законот со која машиновозачите кои поседувале дозвола за управување со железничко возило да не мора да го исполнуваат условот утврден во член 28 став 1 алинеја 1 и 4 од законот.

Со членот 3 од Предлогот на законот се врши исправка на техничка грешка во повикувањето, а со членот 4 се предлага дополнување на членот 34 став 2 со утврдување на обврска на превозниците и управителите на инфраструктура кога кога ги вработуваат или ангажираат машиновозачите, во следењето на машиновозачите ќе констатираат дека се доведува во прашање нивната компетентност за извршување на работата и продолжување на дозволите и сертификатите на машиновозачите, веднаш го известуваат органот за сигурност, кој постапува согласно своите надлежности утврдени со овој закон

2. Опис на целите што се планираат да се постигнат со решавање на проблемите

Со донесувањето на измените и доплнувањата на законот ќе се надмине проблемот во поглед на добивањето на дозвола за управување со железничко возило за лицата кои добил дозволи по поранешните прописи и се со долг стаж

како машиновозачи, а по член 28 од законот не го исполнуваат условот во поглед на образованието.

3. Идентификација на можни решенија (опции)

Чекор 2: Идентификација на трошоци, придобивки и влијанија

Со предлогот на законот не се идентификувани трошоци.

Предложено решение (опција):

Опис:

1. Трошоци

- Дали опцијата предвидува воведување на нови формалности во смисла на обврска за правните или физичките лица да обезбедат уверенија, пријави, решенија, одобренија, овластувања, согласности, сертификати, дозволи, барања, изјави и други обрасци? Ако да, наведи ги формалностите.

Не.

- Дали опцијата ќе предизвика иницијални трошоци за министерствата, другите органи на државната управа? Ако да, образложи ги трошоците.

Не

- Дали опцијата ќе предизвика континуирани трошоци за министерствата и другите органи на државната управа. Ако да, образложи ги трошоците.

Не

- Дали опцијата ќе предизвика иницијални трошоци за правните или физичките лица? Ако да, образложи ги трошоците.

Не.

- Дали опцијата ќе предизвика оперативни трошоци за правните или физичките лица. Ако да, образложи ги трошоците.

Не

2. Придобивки

- Опис и опсег на финансиските придобивки за засегнати страни

- Други нефинансиски придобивки за засегнати страни

3. Ризици и претпоставки

4. Останати влијанија

Тип на влијание проценето во проценка на влијание на регулативата		Анализи приложени во прилог
Влијание врз националната конкурентност	НЕ	НЕ
Влијание врз социјално исклучените и ранливи групи	НЕ	НЕ
Влијание и ефекти на регулативата врз родовите аспекти и еднаквоста	НЕ	НЕ
Влијание врз животната средина	НЕ	НЕ
Влијание/значителна политичка промена на пазарната економија вклучувајќи испитување на влијанието врз потрошувачите и конкурентноста	НЕ	НЕ
Влијание врз правата на граѓаните	НЕ	НЕ
Дали предложените решенија вклучуваат значителни тешкотии за усогласување	НЕ	НЕ

Чекор 3: Консултации

Резиме на иницијалната проценка на влијание на регулативата

1. Краток осврт на преферираното решение/опција:
2. Имиња и презимиња на лицата одговорни за подготовка на иницијалната проценка на влијанието на регулативата и предлог законот:
3. Повереници на Владата на Република Македонија кои ќе се вклучат во презентирање на предлог законот во Собранието на Република Македонија:

Изјава од министерот за иницијалната проценка на влијание на регулативата

Изјавувам дека предложениот материјал за иницијална проценка на влијанието на регулативата/ предлог закон за изменување и дополнување на Законот за сигурност во железничкиот систем

1.	Има влијание	врз Буџетот на Република Македонија.
2.	Нема	врз усогласеноста со законодавството на Европска Унија.

	влијание	
3.	Нема влијание	врз постапките или работењето на јавната администрација / врз судството при работа со странки (правни и физички лица) или задолжување на странките од јавната администрација со дополнителен административен товар.
4.	Нема влијание	врз економијата и врз обемот на државна помош.
5.	Нема влијание	врз животната средина.
6.	Нема влијание	врз социјалната положба на граѓаните.

7.	Направено е претходно објавување на текстот на предлогот за донесување на закон во Единствениот електронски регистар на прописи и јавно се спроведени консултации со заинтересирани страни. Датум на објавување: Вклучени организации и претставници: Свое мислење дадоа следниве организации:	ДА
8.	Сите забелешки и предлози од заинтересираните страни се земени во предвид.	ДА
9.	Предлог законот е лектуриран.	НЕ
10.	Спроведени се меѓуресорски консултации.	ДА
11.	Дали предлог законот предвидува управна постапка?	ДА
12.	Доколку предлог законот предвидува управна постапка, дали може да се вгради начелото “молчењето значи одобрување“?	НЕ

Изјава од министерот

Јас, *Миле Јанакиески*, изјавувам дека ја проучив Иницијалната проценка на влијанието на регулативата и сметам дека дава реален преглед на очекуваните придобивки и потребните трошоци врзани со секоја од идентификуваните опции за решавање на проблемот.

Потпис на министерот:

.....

Датум: 08.07.2013 година